

# OBSAH

I. ÚVOD . . . . .	5
I.1. Nástin problematiky . . . . .	5
I.1.1. Význam životního prostředí . . . . .	5
I.1.2. Péče o životní prostředí a socialistický stát . . . . .	6
I.1.3. Životní prostředí jako součást komplexního ekonomického a sociálního rozvoje . . . . .	7
I.1.4. Životní prostředí a státní správa . . . . .	9
I.1.5. Právo na úseku životního prostředí . . . . .	12
I.1.6. Výzkum práva a správy na úseku životního prostředí . . . . .	13
I.2. Vymezení základních pojmů . . . . .	13
II. PRÁVNÍ ÚPRAVA NA ÚSEKU PÉČE O ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ . . . . .	19
II.1. Přehled platného práva . . . . .	19
II.1.1. Ústavní právo . . . . .	19
II.1.2. Hospodářské právo . . . . .	20
II.1.3. Občanské právo . . . . .	22
II.1.4. Trestní právo . . . . .	22
II.1.5. Mezinárodní právo . . . . .	23
II.1.6. Správní právo . . . . .	23
II.2. Resortní směrnice se zvláštním zřetelem na vodu a půdu . . . . .	41
II.2.1. Úvod . . . . .	41
II.2.2. Resortní směrnice v oblasti péče o vodu . . . . .	42
II.2.3. Resortní směrnice v oblasti péče o zemědělský půdní fond . . . . .	48
II.2.4. Resortní směrnice v oblasti péče o lesy a lesní půdní fond . . . . .	57
II.3. Vládní usnesení se zvláštním zaměřením na vodu a půdu . . . . .	63
II.3.1. Úvod . . . . .	63
II.3.2. Vládní usnesení v oblasti péče o vodu . . . . .	65
II.3.3. Vládní usnesení v oblasti péče o zemědělský a lesní půdní fond . . . . .	71
II.3.4. Vládní usnesení v oblasti tvorby a ochrany přírodního prostředí . . . . .	76
II.4. Význam právní úpravy pro činnost orgánů státní správy na úseku péče o životní prostředí . . . . .	83
II.4.1. Vztah práva ke státní správě na úseku péče o životní prostředí . . . . .	83
II.4.2. Ekologický charakter práva . . . . .	86



II.4.3.	Resortní směrnice . . . . .	92
II.4.4.	Vládní usnesení . . . . .	95
II.4.5.	Realizace práva na úseku péče o životní prostředí orgány státní správy . . . . .	96
II.5.	Možné směry dalšího vývoje právní úpravy . . . . .	99
II.5.1.	Různé aspekty práva . . . . .	99
II.5.2.	Komplexnost právní úpravy životního prostředí . . . . .	100
II.5.3.	Princip prevence v právních normách upravující vztahy v životním prostředí . . . . .	104
II.5.4.	Pravidelná a účinná kontrola . . . . .	106
 <b>III. PÉČE O ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ V ČINNOSTI STÁTNÍ SPRÁVY . . . . .</b>		<b>107</b>
III.1.	Specifikace péče o životní prostředí z hlediska státní správy . . .	107
III.1.1.	Státní správa chrání životní prostředí . . . . .	107
III.1.2.	Státní správa pečuje o životní prostředí . . . . .	108
III.1.3.	Současný charakter státních správních činností v péči o životní prostředí . . . . .	110
III.2.	Činnost preventivní . . . . .	115
III.2.1.	Orientace státní správy na prevenci v péči o životní prostředí . .	115
III.2.2.	Význam práva pro preventivní činnost státní správy . . . . .	116
III.2.3.	Význam ekonomiky a techniky pro preventivní péči o životní prostředí . . . . .	119
III.2.4.	Význam informatiky a společensko-organizační činnosti pro preventivní činnost státní správy . . . . .	122
III.3.	Činnost koordinační . . . . .	125
III.3.1.	Obecné souvislosti koordinace ve státní správě . . . . .	125
III.3.2.	Věcný aspekt koordinace při péči o životní prostředí . . . . .	126
III.3.3.	Územní aspekt koordinace při péči o životní prostředí . . . . .	128
III.3.4.	Prostředí zabezpečení koordinace . . . . .	129
III.4.	Činnost kontrolní . . . . .	133
III.4.1.	Úloha kontroly v řízení péče o životní prostředí . . . . .	133
III.4.2.	Kontrolní systémy působící ve státní správě na úseku péče o životní prostředí . . . . .	134
III.4.3.	Rozsah a charakter kontrolní činnosti na úseku péče o životní prostředí . . . . .	136
III.5.	Činnost plánovací . . . . .	141
III.5.1.	Význam plánování ve státní správě pro péči o životní prostředí .	141
III.5.2.	Postavení oblastního a územního plánování v péči o životní prostředí . . . . .	143
III.5.3.	Péče o životní prostředí jako integrativní prvek v celostátním systému plánování . . . . .	146



IV. ORGÁNY STÁTNÍ SPRÁVY ZABEZPEČUJÍCÍ PÉČI O ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ . . . . .	151
IV.1. Deskripce reálného systému státní správy na úseku péče o životní prostředí . . . . .	151
IV.1.1. Základní charakteristika současného systému státní správy na úseku péče o životní prostředí . . . . .	151
IV.1.2. Přehled současného stavu organizačně institucionálního uspořádání v péči o životní prostředí . . . . .	155
IV.1.3. Interpretace tabulek . . . . .	164
IV.2. Vazby ve vertikální linii centrum — území . . . . .	171
IV.2.1. Obecné souvislosti vertikálních vazeb ve státní správě při zabezpečování péče o životní prostředí . . . . .	171
IV.2.2. Vertikální vazby mezi centrální a územní státní správou . . . . .	172
IV.2.3. Vertikální vazby mezi jednotlivými úrovněmi územní státní správy . . . . .	177
IV.3. Vazby v horizontální linii na jednotlivých správních úrovních . . . . .	179
IV.3.1. Obecné souvislosti horizontálních vazeb v péči o životní prostředí . . . . .	179
IV.3.2. Vztahy mezi federální a republikovou státní správou . . . . .	181
IV.3.3. Horizontální vztahy na úrovni federální státní správy . . . . .	183
IV.3.4. Horizontální vztahy na úrovni republikové státní správy . . . . .	183
IV.3.5. Horizontální vztahy na úrovni územní (místní) státní správy . . . . .	185
IV.4. Možné způsoby účinnějšího organizačního uspořádání dělby práce v systému československé státní správy při zajišťování péče o životní prostředí . . . . .	187
IV.4.1. Stručné zhodnocení současného stavu institucionálně organizačního zabezpečení péče o životní prostředí v systému státní správy . . . . .	187
IV.4.2. Některá východiska pro institucionálně organizační uspořádání péče o životní prostředí v systému státní správy . . . . .	189
IV.4.3. Konkrétní náměty možného řešení dělby práce v péči o některé vybrané složky životního prostředí . . . . .	193
V. PŘÍLOHY . . . . .	199
V.1. Výzkum právní a správní problematiky péče o životní prostředí . . . . .	199
V.1.1. Přehled hlavních výzkumných prací za období 6. pětiletky . . . . .	199
Státní plán základního výzkumu . . . . .	201
Státní plán rozvoje vědy a techniky . . . . .	203
Státní plán ekonomického výzkumu . . . . .	208
V.1.2. Kritická analýza výsledků dosavadního výzkumu . . . . .	212
Návrh právně politických zásad péče o životní prostředí . . . . .	212
Legislativní a správní aspekty ekologické optimalizace využívání krajiny . . . . .	214



V.2.	Přehled vybraných právních předpisů . . . . .	215
V.3.	Přehled literatury . . . . .	221
V.3.1.	K obecným problémům státní správy a řízení . . . . .	221
V.3.2.	K otázkám péče o životní prostředí . . . . .	222
VI.	SOUHRN . . . . .	225
	Seznam použitých zkratek . . . . .	241