

# OBSAH

Úvodem . . . . .	11
ČÁST PRVNÍ, OBECNÁ ČÁST . . . . .	13
<b>Hlava první: Obecná teorie ústavy . . . . .</b>	<b>15</b>
§ 1. Pojem a předmět ústavního práva . . . . .	15
1. Pojetí veřejného a soukromého práva . . . . .	15
2. Ústavní právo a jeho předmět . . . . .	17
3. Ústavněprávní vztahy a jejich subjekty . . . . .	20
§ 2. Moderní ústavnost a ústava, její vznik . . . . .	22
§ 3. Obsah ústavy . . . . .	23
§ 4. Ústava jako základní zákon . . . . .	24
§ 5. Ústava jako normativní systém . . . . .	26
§ 6. Inerpretace ústavy . . . . .	28
§ 7. Odpovědnost a sankce v ústavním právu . . . . .	30
§ 8. Realizace ústavy a ústavněprávní spory . . . . .	31
§ 9. Ústavní právo hmotné a procesní . . . . .	32
§ 10. Prameny a zdroje ústavního práva . . . . .	33
§ 11. Právo ústavní a právo mezinárodní . . . . .	35
<b>Hlava druhá: Základy státovědy . . . . .</b>	<b>37</b>
Oddíl první: Stát jako součást veřejné moci ve společnosti	
Úvodní poznámka k vědecké disciplíně . . . . .	37
§ 1. Autorita ve společnosti . . . . .	38
1. Opodstatněnost veřejné moci . . . . .	38
2. Stát v historickém kontextu . . . . .	40
3. Pojmové znaky státu . . . . .	42
4. Funkce státu . . . . .	44
4.1. Pojetí funkcí státu . . . . .	44
4.2. Klasifikace a charakteristika funkcí státu . . . . .	46
5. Stát a nadnárodní autorita . . . . .	48

§ 2.	Formy státu . . . . .	49
	1. Pojetí forem státu . . . . .	49
	2. Stát jednoduchý a složený . . . . .	50
§ 3.	Formy vládnutí . . . . .	52
	1. Demokratické základy veřejné moci /státu/ . . . . .	52
	2. Parlamentní demokracie . . . . .	54
	3. Politické strany a stát . . . . .	56
	4. Volební systém a volební právo . . . . .	58
	5. Přímá demokracie . . . . .	60
	6. Samospráva . . . . .	62
§ 4.	Formy vlády . . . . .	64
	1. Pojetí formy vlády . . . . .	64
	2. Parlamentní model formy vlády . . . . .	68
	3. Prezidentský model formy vlády . . . . .	69
§ 5.	Ústavní rámec veřejné /státní/ moci . . . . .	70
	1. Historická opodstatněnost vztahu ústavy a státu . . . . .	70
	2. Ústava jako právní status veřejné moci . . . . .	72
	3. Ústava jako regulace státní moci . . . . .	73
§ 6.	Stát /veřejná moc/ a fyzická osoba . . . . .	74
	1. Pojetí vztahu . . . . .	74
	2. Klasifikace práv a svobod . . . . .	76
	3. Soudobý stát a povinnosti občanů . . . . .	77
§ 7.	Odpovědnost státu . . . . .	78
	1. Postuláty právního státu . . . . .	78
	2. K pojetí odpovědnosti státu . . . . .	80
	<b>Oddíl druhý: Stát jako mechanismus . . . . .</b>	<b>81</b>
§ 1.	Státní orgán a státní zařízení . . . . .	81
	1. Stát jako systém institucí . . . . .	81
	2. Státní orgán, pravomoc a působnost . . . . .	83
	3. Stát a druhy státních orgánů . . . . .	84
	4. Vertikální organizace státu . . . . .	87
	5. Příslušnost státního orgánu . . . . .	89
	6. Státní aparát . . . . .	90
§ 2.	Procesní základ činnosti státu . . . . .	92
	1. Způsoby realizace pravomocí státu . . . . .	92
	2. Proces jako přijímání rozhodnutí . . . . .	94
	3. Forma a obsah rozhodnutí . . . . .	97
§ 3.	Výkon spravedlnosti . . . . .	98
	1. Soudnictví jako oddělená a nezávislá činnost státu . . . . .	98

2. Druhy soudní činnosti . . . . .	99
3. K povaze sporného řízení před soudy . . . . .	100

## **Hlava třetí: Ústavní právo srovnávací . . . . . 103**

§ 1. Ústavní systémy světa - ústavní modely . . . . .	103
1. Historická podmíněnost ústavních systémů . . . . .	103
2. Vývoj státnosti a ústavní systémy . . . . .	105
2.1. Pojetí „nového státu“ . . . . .	105
2.2. Modalitty vztahu ústavy a vzniku či vývoje formy státu . . . . .	107
3. Způsob přijetí ústav . . . . .	112
4. K vědecké typologii ústav . . . . .	115
5. Dominantní ústavní modely – základní charakteristika . . . . .	117
§ 2. Ústavní formy státu . . . . .	120
1. Forma státu a ústava . . . . .	120
2. Unitární stát a ústava . . . . .	120
3. Ústavní modely federace . . . . .	122
4. Ústavní forma konfederace . . . . .	126
5. Asociace států nového typu . . . . .	127
5.1. Vztah mezinárodního práva, nadnárodních a ústavních systémů . . . . .	127
5.2. Ústava a národní suverenita – obecné aspekty . . . . .	127
5.3. Nadnárodní systémy a jejich reflexe v ústavách . . . . .	129
5.4. Charakter Evropské unie jako určité nadnárodní suverenity . . . . .	130
§ 3. Ústavní forma vlády . . . . .	131
1. Ústavní forma a politický systém . . . . .	131
2. Modelové ústavní formy vlády . . . . .	133
2.1. Parlamentní forma vlády . . . . .	133
2.2. Prezidentská forma vlády . . . . .	135
2.3. Forma vlády shromáždění . . . . .	137
3. Ústavní pojetí výkonné moci . . . . .	137
§ 4. Ústavní základy demokracie . . . . .	138
1. Demokracie jako širší společenský fenomén . . . . .	138
2. Demokracie reprezentativní a přímá . . . . .	139
3. Organizace voleb . . . . .	143
4. Ústavní postavení politických stran . . . . .	146
§ 5. Ústavní systémy a postavení občanů . . . . .	149
§ 6. Ústavní základy soudní moci . . . . .	152
1. Ústavní pojetí soudnictví . . . . .	152
2. Obecné soudy . . . . .	153
3. Správní soudnictví . . . . .	154
4. Ústavní soudnictví . . . . .	154
§ 7. Místní správa a samospráva . . . . .	158

<b>ČÁST DRUHÁ, ZVLÁŠTNÍ ČÁST . . . . .</b>	<b>162</b>
<b>Hlava první: Vznik a charakter České ústavy . . . . .</b>	<b>163</b>
§ 1. Vývoj československé ústavy . . . . .	163
1. Rysy čs. ústavního vývoje . . . . .	163
2. Etapizace čs. ústavního vývoje . . . . .	164
3. Vnitřní a vnější režim ústavy . . . . .	167
4. Vnější souvislosti ústavního vývoje . . . . .	168
§ 2. Ústavní rozdělení Československa . . . . .	170
1. Ústavní situace 1989 až 1992 . . . . .	170
2. Postup dělení Československa . . . . .	171
3. Dělení majetku ČSFR . . . . .	173
§ 3. Ústavní pořádek České republiky . . . . .	174
§ 4. Kontinuita a diskontinuita při vzniku České republiky . . . . .	176
1. Kontinuita a diskontinuita státní . . . . .	176
2. Kontinuita a diskontinuita územní . . . . .	178
3. Kontinuita a diskontinuita právní . . . . .	178
§ 5. Ústava České republiky, charakteristika, struktura . . . . .	180
§ 6. Listina základních práv a svobod . . . . .	180
§ 7. Ústava České republiky a mezinárodní právo . . . . .	182
<b>Hlava druhá: Ústavní právo České republiky hmotné . . . . .</b>	<b>187</b>
<b>Oddíl první: Český stát, jeho forma a ústavněprávní charakteristika . . . . .</b>	<b>187</b>
§ 1. Forma českého státu . . . . .	187
§ 2. Státní území a státní hranice . . . . .	192
§ 3. Bezpečnost České republiky . . . . .	194
§ 4. Veřejnoprávní postavení politických stran v systému moci ČR . . . . .	196
1. Politické strany v ústavním systému ČR . . . . .	196
2. Právní úprava vzniku a činnosti politických stran . . . . .	196
3. Právní rozsah a limity vzniku a činnosti politických stran . . . . .	197
4. Řízení o registraci politických stran . . . . .	198
5. Pozastavení činnosti strany a hnutí . . . . .	198
6. Zánik a zrušení politické strany . . . . .	199
7. Právní limity financování a hospodaření politických stran . . . . .	200
8. Úloha politických stran ve volebním procesu . . . . .	201
9. Úloha politických stran ve vnitřní činnosti Parlamentu . . . . .	202

	Oddíl druhý: Ústavní základy postavení člověka a občana	203
§ 1.	Státní občanství . . . . .	203
1.	Pojem státního občanství . . . . .	203
2.	Ústavní základy státního občanství . . . . .	203
3.	Režim státního občanství České republiky . . . . .	205
§ 2.	Ústavní základy práv a svobod . . . . .	209
1.	Listina základních práv a svobod jako právní akt . . . . .	209
2.	Lidská práva a základní svobody . . . . .	211
3.	Práva národnostních a etnických menšin . . . . .	235
4.	Práva hospodářská, sociální a kulturní . . . . .	236
5.	Právo na soudní a jinou právní ochranu . . . . .	244
	Oddíl třetí: Ústavní systém dělby moci v České republice .	251
§ 1.	Ústavní koncepce dělby moci . . . . .	251
§ 2.	Moc zákonodárná v České republice . . . . .	255
1.	Charakteristika a struktura Parlamentu . . . . .	255
2.	Pravomoc a působnost Parlamentu . . . . .	257
3.	Ústavní základy parlamentního práva procesního /hmotněprávní aspekt/	259
4.	Charakter mandátu poslance či senátora . . . . .	260
4.1.	Ústavní pojetí mandátu poslance či senátora . . . . .	260
4.2.	Personální obsah mandátu . . . . .	262
§ 3.	Moc výkonná v Ústavě České republiky . . . . .	264
1.	Ústavní koncepce moci výkonné . . . . .	264
2.	Prezident republiky . . . . .	264
2.1.	Postavení prezidenta republiky . . . . .	264
2.2.	Ustavování prezidenta republiky . . . . .	266
2.3.	Pravomoci a působnost prezidenta republiky . . . . .	266
3.	Vláda . . . . .	268
4.	Státní zastupitelství . . . . .	271
§ 4.	Moc soudní v Ústavě České republiky . . . . .	272
1.	Ústavní koncepce moci soudní . . . . .	272
2.	Ústavní principy soudní moci . . . . .	276
3.	Ústavní soud České republiky . . . . .	277
3.1.	Ústavní soudnictví československé . . . . .	277
3.2.	Ústavní soudnictví České republiky . . . . .	280
3.3.	Soudce Ústavního soudu a jeho postavení . . . . .	282
3.4.	Kompetence Ústavního soudu . . . . .	285
3.5.	Organizace Ústavního soudu České republiky . . . . .	287
4.	Soustava obecných soudů v České republice . . . . .	290
5.	Ústavní postavení soudce . . . . .	291
§ 5.	Nejvyšší kontrolní úřad . . . . .	293

§ 6.	Česká národní banka . . . . .	294
§ 7.	Územní samospráva v České republice . . . . .	295
	1. Obecné pojetí územní samosprávy . . . . .	295
	2. Ústavněprávní koncepce územní samosprávy v České republice . . . . .	296
	3. Místní referendum . . . . .	299
	4. Volby do zastupitelstev v obcích . . . . .	299
<b>Hlava třetí: Ústavní právo České republiky procesní . . . . .</b>		<b>301</b>
<b>Oddíl první: Volební právo procesní . . . . .</b>		<b>301</b>
§ 1.	K pojetí volebního práva procesního . . . . .	301
§ 2.	Objektivní volební právo . . . . .	303
	2.1. Zásada přidělování mandátů . . . . .	303
	2.2. Volební okrsky a seznamy voličů . . . . .	304
	2.3. Volební komise . . . . .	304
	2.4. Volební kraje a volební obvody . . . . .	306
§ 3.	Subjektivní volební právo . . . . .	306
	3.1. Právo volit . . . . .	306
	3.2. Právo být zvolen . . . . .	307
§ 4.	Volební řád . . . . .	307
§ 5.	Soudní přezkum zákonnosti a ústavnosti voleb, tzv. volební spravedlnost, volební soudnictví . . . . .	313
<b>Oddíl druhý: Parlamentní právo procesní . . . . .</b>		<b>316</b>
§ 1.	Vymezení pojmu a obsahu parlamentního práva procesního . . . . .	316
§ 2.	Ústavněprávní základy parlamentního práva procesního . . . . .	317
§ 3.	Organizační základ činnosti Sněmovny . . . . .	319
	3.1. Zasedání a ustavující schůze Sněmovny . . . . .	319
	3.2. Funkcionáři Sněmovny . . . . .	319
	3.3. Orgány Sněmovny . . . . .	320
	3.4. Poslanecké kluby . . . . .	321
§ 4.	Obecné zásady jednání Sněmovny . . . . .	322
	4.1. Schůze Sněmovny a jejich svolání . . . . .	322
	4.2. Organizace schůzí Sněmovny . . . . .	322
	4.3. Řád jednání schůze Sněmovny . . . . .	323
	4.4. Způsoby hlasování ve Sněmovně . . . . .	325
§ 5.	Zvláštní typy jednání Sněmovny . . . . .	325



5.1. Jednání o důvěře vládě . . . . .	326
5.2. Jednání o návrzích zákonů /zákonodárny proces/ . . . . .	326
5.3. Jednání o návrhu zákona o státním rozpočtu . . . . .	329
5.4. Jednání o mezinárodních smlouvách . . . . .	330
5.5. Jednání vyšetřovací komise . . . . .	330
5.6. Jednání o interpelacích . . . . .	332
5.7. Jednání o peticích a jiných podáních občanů . . . . .	332
5.8. Volební řád Sněmovny . . . . .	333
Oddíl třetí: Řízení před Ústavním soudem České republiky	334
§ 1. Ochrana ústavnosti jako proces . . . . .	334
§ 2. Charakteristika řízení před Ústavním soudem ČR . . . . .	335
§ 3. Obecné fáze a instituty řízení před Ústavním soudem . . . . .	337
§ 4. Zvláštní druhy řízení před Ústavním soudem . . . . .	346
1. Řízení o zrušení zákonů a jiných právních předpisů . . . . .	346
2. Řízení o ústavních stížnostech . . . . .	350
2.1. K pojetí ústavní stížnosti . . . . .	350
2.2. Ústavní stížnost fyzické a právnické osoby . . . . .	353
2.3. Ústavní stížnost zastupitelstva územního samosprávného celku . . . . .	357
2.4. Návrh politické strany podle čl. 87 odst. 1. písm. j/ Ústavy . . . . .	359
3. Řízení o opravném prostředku proti rozhodnutí ve věci ověření volby poslance nebo senátora /podle čl. 87 odst. 1. písm. e/ Ústavy/ . . . . .	359
4. Řízení v pochybnostech o ztrátě volitelnosti a o neslučitelnosti výkonu funkcí poslance nebo senátora podle čl. 25 Ústavy /kompetence Ústavního soudu podle čl. 87 odst. 1 písm. f/ Ústavy/ . . . . .	360
5. Řízení o ústavní žalobě Senátu proti prezidentu republiky /podle čl. 65 odst. 2 Ústavy, resp. čl. 87 odst. 1 písm. g/ Ústavy/ . . . . .	361
6. Řízení o návrhu prezidenta republiky na zrušení usnesení Poslanecké sněmovny a Senátu podle čl. 66 Ústavy /kompetence Ústavního soudu podle čl. 87 odst. 1 písm. h/ Ústavy/ . . . . .	362
7. Řízení o opatřeních nezbytných k provedení rozhodnutí mezinárodního soudu /podle čl. 87 odst. 1. písm. i/ Ústavy/ . . . . .	363
8. Řízení ve sporech o rozsah kompetencí státních orgánů a orgánů územní samosprávy /podle čl. 87 odst. 1 písm. k/ Ústavy/ . . . . .	364
Příloha č. 1: Výběr z judikatury Ústavního soudu České republiky . . . . .	365
I. Obecná teorie ústavy . . . . .	372
II. Principy ústavy . . . . .	378
III. Ústavní systém, řád a pořádek . . . . .	380
IV. Moc zákonodárná . . . . .	381
V. Moc výkonná . . . . .	382

VI. Moc soudní – obecné soudy . . . . .	384
VII. Moc soudní – Ústavní soud . . . . .	396
VIII. ČNB . . . . .	399
IX. NKÚ . . . . .	399
X. Územní samospráva . . . . .	400
XI. Lidská práva . . . . .	406
XII. Politické strany . . . . .	431
XIII. Volební systém . . . . .	438
XIV. Mezinárodní právo a ústavní právo . . . . .	440
XV. Řízení před ústavním soudem . . . . .	441
XVI. Ostatní . . . . .	450

Příloha č. 2: K ústavnímu systému České republiky . . . . .	453
---	-----

Příloha č. 3: K ústavnímu právu srovnávacímu . . . . .	479
--	-----

Literatura . . . . .	491
----------------------	-----