

Obsah

SEZNAM ZKRATEK.....	9
PŘEDMLUVA.....	14
1 VÝKON PŘESTUPKOVÉ AGENDY Z HLEDISKA ÚSTAVNÍHO SYSTÉMU DĚLBY MOCI (ZÁSADA ZÁKONNOSTI). VÝKON PŘESTUPKOVÉ AGENDY JAKO FORMA ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY (VRCHNOSTENSKÁ A NEVRCHNOSTENSKÁ VEŘEJNÁ SPRÁVA, SUBJEKTY A VYKONAVATELÉ VEŘEJNÉ SPRÁVY).....	15
1.1 Obecně o moci, státní moci a o právu státu trestat.....	15
1.2 Místo přestupkové agendy v právním státě z hlediska dělby státní moci	16
1.3 Zásada zákonnosti	17
1.4 Přestupková agenda jako forma činnosti veřejné správy	18
1.5 Subjekty a vykonavatelé veřejné správy	19
2 PŘÍSLUŠNOST SPRÁVNÍCH ORGÁNŮ V ŘÍZENÍ O PŘESTUPKU (VĚCNÁ, FUNKČNÍ A MÍSTNÍ PŘÍSLUŠNOST, ZMĚNY PŘÍSLUŠNOSTI).....	21
2.1 Věcná příslušnost	21
2.2 Funkční příslušnost.....	25
2.3 Místní příslušnost	26
3 ZÁKLADNÍ ZÁSADY ČINNOSTI SPRÁVNÍCH ORGÁNŮ.....	32
3.1 Přehled jednotlivých zásad.....	32
4 STÁTNÍ SPRÁVA A ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVA (VZTAHY NADŘÍZENOSTI A PODŘÍZENOSTI).....	42
4.1 Ústavodárná a zákonodárná moc.....	42
4.2 Výkonná moc státu, státní správa	43
4.3 Územní samospráva	44
4.4 Výkon veřejné správy jinými subjekty.....	45
4.5 Soudní moc.....	45
4.6 Mezinárodní souvislosti.....	45
5 VÝKON PŘESTUPKOVÉ AGENDY Z HLEDISKA ÚSTŘEDNÍCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ (TZV. KOMPETENČNÍ ZÁKON, KOORDINAČNÍ ÚLOHA MINISTERSTVA VNITRA V OBLASTI PRÁVNÍ ÚPRAVY SPRÁVNÍHO TRESTÁNÍ, VÝKON PŮSOBNOSTI PODLE ZÁKONA O ODPOVĚDNOSTI ZA PŘESTUPKY A ŘÍZENÍ O NICH).....	47
5.1 Obecná východiska.....	47
5.2 Zvláštní postavení Ministerstva vnitra	48
6 VÝKON PŘESTUPKOVÉ AGENDY Z HLEDISKA ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ (ORGÁNY ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ, VEŘEJNOPRÁVNÍ SMLOUVY O PŘENOSU	

PŘÍSLUŠNOSTI K PROJEDNÁVÁNÍ PŘESTUPKŮ, VÝKON PŮSOBNOSTI PODLE ZÁKONA O ODPOVĚDNOSTI ZA PŘESTUPKY A ŘÍZENÍ O NICH)	50
6.1 Výkon působnosti	50
6.2 Orgány územních samosprávných celků řešící přestupkovou agendu	50
6.3 Veřejnoprávní smlouvy o přenosu příslušnosti k projednávání přestupků	55
7 PRÁVNÍ PŘEDPISY VYDÁVANÉ ÚZEMNÍMI SAMOSPRÁVNÝMI CELKY A PRÁVNÍ DŮSLEDKY JEJICH PORUŠENÍ	59
7.1 Územní samosprávné celky	59
7.2 Normotvorba územních samosprávných celků	59
7.3 Právní důsledky porušení povinností stanovených v právních předpisech územních samosprávných celků	61
8 PRAMENY PRÁVNÍ ÚPRAVY PŘESTUPKŮ, JEJICH PLATNOST, ÚČINNOST, ZÁVAZNOST A PRÁVNÍ SÍLA	63
8.1 Obecně	63
8.2 Právní předpisy, jejich právní síla, platnost, účinnost a závaznost	63
8.3 Konkrétní prameny z hlediska jejich hierarchie	64
8.4 Zvláštní prameny	69
9 PRÁVO NA SOUDNÍ A JINOU PRÁVNÍ OCHRANU (PRÁVO NA SPRÁVEDLIVÝ PROCES)	71
9.1 Právo na soudní ochranu	71
9.2 Právo na jinou ochranu	74
9.3 Právo na spravedlivý proces	74
10 ODPOVĚDNOST ZA ŠKODU ZPŮSOBENOU PŘI VÝKONU VEŘEJNÉ MOCI V SOUVISLOSTI S PROJEDNÁVÁNÍM PŘESTUPKŮ	76
10.1 Zákon o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci	76
11 PŮSOBNOST ZÁKONA Č. 250/2016 Sb. (ČASOVÁ, ÚZEMNÍ A OSOBNÍ PŮSOBNOST)	79
11.1 Co je to působnost normy?	79
11.2 Časová působnost	79
11.3 Územní působnost	81
11.4 Osobní působnost	82
12 ZÁKLADNÍ POJMY (POJEM PŘESTUPEK, POKRAČOVÁNÍ V PŘESTUPKU, TRVAJÍCÍ PŘESTUPEK, HROMADNÝ PŘESTUPEK, OPOMENUTÍ, SPOLUPACHATEL, ZVLÁŠTNÍ SUBJEKT PŘESTUPKU)	86
12.1 K veřejnoprávním deliktům obecně	86
12.2 Pojem „přestupek“	87
12.3 Opomenutí	93

12.4	Spolupachatel.....	94
12.5	Zvláštní subjekt přestupku	94
13	EVIDENCE PŘESTUPKŮ. POŽADAVKY NA OPRÁVNĚNOU ÚŘEDNÍ OSOBU V ŘÍZENÍ O PŘESTUPKU.....	96
13.1	Evidence přestupků.....	96
13.2	Požadavky na oprávněnou úřední osobu v řízení o přestupku	98
14	ODPOVĚDNOST FYZICKÉ OSOBY ZA PŘESTUPEK.....	99
14.1	Fyzická osoba.....	99
14.2	Pojetí deliktní odpovědnosti fyzické osoby.....	99
14.3	Klasifikace pachatelů fyzických osob.....	103
14.4	Formy trestné součinnosti - spolupachatelství a účastenství	104
14.5	Odpovědnost zákonného zástupce nebo opatrovníka fyzické osoby	104
15	ODPOVĚDNOST PRÁVNICKÉ OSOBY ZA PŘESTUPEK.....	105
15.1	Právnícká osoba	105
15.2	Koncepce deliktní odpovědnosti právnické osoby.....	106
16	ODPOVĚDNOST PODNIKAJÍCÍ FYZICKÉ OSOBY ZA PŘESTUPEK.....	112
16.1	Pojem „podnikající fyzická osoba“	112
16.2	Odpovědnost za přestupek	113
17	OKOLNOSTI VYLUČUJÍCÍ PROTIPRÁVNOST.....	117
17.1	Obecné poznámky.....	117
17.2	Krajní nouze.....	117
17.3	Nutná obrana	119
17.4	Svolení poškozeného.....	121
17.5	Přípustné riziko.....	123
17.6	Oprávněné použití zbraně	124
17.7	Jiné okolnosti vylučující protiprávnost.....	125
18	ZÁNİK ODPOVĚDNOSTI ZA PŘESTUPEK, PROMLČECÍ DOBA.....	126
18.1	Zánik odpovědnosti za přestupek uplynutím promlčecí doby [§ 29 písm. a) a § 30 - § 34 ZOP].....	126
18.2	Zánik odpovědnosti za přestupek SMRTÍ FYZICKÉ OSOBY [§ 29 písm. b)]	138
18.3	Zánik odpovědnosti za přestupek ZÁNÍKEM PRÁVNICKÉ OSOBY, nemá-li právního nástupce [§ 29 písm. c)]	140
18.4	Zánik odpovědnosti za přestupek VYHLÁŠENÍM AMNESTIE [§ 29 písm. d)]	141
19	SPRÁVNÍ TRESTY A JEJICH UKLÁDÁNÍ.....	143
19.1	Pojem správní trest a hlavní zásady ukládání správních trestů	143

19.2 Druhy správních trestů [§ 35, § 45 – § 50]	143
19.3 Ukládání správních trestů [§ 36 - § 44]	149
19.4 Ukládání správních trestů za více přestupků [§ 41]	151
19.5 Podmíněné upuštění od uložení správního trestu [§ 42]	152
19.6 Upuštění od uložení správního trestu [§ 43]	152
19.7 Mimořádné snížení výměry pokuty [§ 44]	153
19.8 Ukládání správních trestů mladistvým obviněným [§ 55 - § 59]	154
19.9 Domluva [§ 91 odst. 1]	155
20 OCHRANNÁ OPATŘENÍ. ZVLÁŠTNOSTI ODPOVĚDNOSTI A TRESTÁNÍ MLADISTVÉHO PACHATELE.	157
20.1 Ochranná opatření	157
20.2 Odpovědnost a trestání mladistvého pachatele	162
21 ŘÍZENÍ O PŘESTUPKU, VZTAH KE SPRÁVNÍMU ŘÁDU A SOUDNÍMU ŘÁDU SPRÁVNÍMU. ŘÍZENÍ O ŽALOBĚ PROTI ROZHODNUTÍ O PŘESTUPKU. ŘÍZENÍ O KASAČNÍ STÍŽNOSTI.....	166
21.1 Přezkoumatelnost rozhodnutí o přestupku ve správním soudnictví	166
21.2 Stavení lhůt pro zánik odpovědnosti za přestupek	171
22 ÚČASTNÍCI ŘÍZENÍ A DALŠÍ OSOBY VYSTUPUJÍCÍ V ŘÍZENÍ O PŘESTUPKU; JEJICH PROCESNÍ POSTAVENÍ. OCHRANA SOUKROMÍ A BEZPEČNOSTI OSOB VYSTUPUJÍCÍCH V ŘÍZENÍ O PŘESTUPKU. ZASTOUPENÍ V ŘÍZENÍ O PŘESTUPKU.....	172
22.1 Účastníci řízení	172
22.2 Osoby na řízení zúčastněné.....	179
22.3 Ochrana soukromí a bezpečnosti osob vystupujících v řízení o přestupku	183
22.4 Zastoupení v řízení o přestupku	184
23 POSTUP PŘED ZAHÁJENÍM ŘÍZENÍ O PŘESTUPKU. PŘEDÁNÍ VĚCI. ODLOŽENÍ VĚCI.	186
23.1 Oznámení přestupku	186
23.2 Předání věci a změny příslušnosti	187
23.3 Odložení věci	188
23.4 Podání vysvětlení	189
24 ZAHÁJENÍ ŘÍZENÍ O PŘESTUPKU. ZAHÁJENÍ ŘÍZENÍ SE SOUHLASEM OSOBY PŘÍMO POSTIŽENÉ SPÁCHANÍM PŘESTUPKU. PŘEKÁŽKY ŘÍZENÍ. SPOLEČNÉ ŘÍZENÍ.....	190
24.1 Překážky řízení.....	190
24.2 Zahájení řízení z moci úřední.....	190
24.3 Zahájení řízení se souhlasem osoby přímo postižené spácháním přestupku	191
24.4 Společné řízení	192

25	PRŮBĚH ŘÍZENÍ O PŘESTUPKU, ÚSTNÍ JEDNÁNÍ, DOKAZOVÁNÍ. PŘERUŠENÍ ŘÍZENÍ. ZASTAVENÍ ŘÍZENÍ.....	194
25.1	Průběh řízení o přestupku.....	194
25.2	Ústní jednání.....	194
25.3	Dokazování.....	195
25.4	Přerušení řízení.....	196
25.5	Zastavení řízení.....	197
26	ZVLÁŠTNOSTI DORUČOVÁNÍ V ŘÍZENÍ O PŘESTUPKU. ZAJIŠŤOVACÍ PROSTŘEDKY.	199
26.1	Obecně k doručování.....	199
26.2	Zvláštnosti doručování v řízení o přestupku.....	201
26.3	Zajišťovací prostředky.....	203
27	ŘÍZENÍ O NÁHRADĚ ŠKODY A O VYDÁNÍ BEZDŮVODNÉHO OBOHACENÍ. NAROVNÁNÍ.	208
27.1	Řízení o náhradě škody (vydání bezdůvodného obohacení).....	208
27.2	Narovnání.....	212
28	ROZHODNUTÍ O PŘESTUPKU, PŘÍKAZ, PŘÍKAZ NA MÍSTĚ A PŘÍKAZOVÝ BLOK. NÁHRADA NÁKLADŮ ŘÍZENÍ.....	215
28.1	Rozhodnutí o přestupku.....	215
28.2	Příkaz (§ 90).....	219
28.3	Příkaz na místě (§ 91 - 92).....	220
28.4	Náhrada nákladů řízení (§ 95).....	221
29	ŘÍZENÍ O ODVOLÁNÍ.....	224
29.1	Osoby oprávněné podat odvolání v přestupkovém řízení, rozsah odvolacích práv a lhůty pro podání odvolání.....	224
29.2	Náležitosti odvolání.....	226
29.3	Účinky odvolání.....	226
29.4	Řízení o přípustném odvolání.....	227
29.5	Postup při opožděném nebo nepřípustném odvolání.....	230
30	ZVLÁŠTNÍ POSTUPY PO PRÁVNÍ MOCI ROZHODNUTÍ O PŘESTUPKU.....	231
30.1	Nové rozhodnutí (§ 99 přestupkového zákona, § 101 a 102 spr. řádu).....	231
30.2	Přezkumné řízení (§ 94 až 99 spr. řádu, § 100 a 101 přestupkového zákona).....	233
30.3	Obnova řízení (§ 100 a 102 spr. řádu).....	237

DOPORUČENÁ LITERATURA	239
SEZNAM PRAMENŮ	240
ODBORNÉ ČASOPISY	241
NĚKTERÉ UŽITEČNÉ ODKAZY	242
PŘÍLOHA.....	243
PŘÍLOHA (VYHLÁŠKA Č. 172/2017 Sb.)	246