



Sommaire

P résentation	5
L iste des abréviations	15
C hronologie de la construction européenne	17
C hapitre 1 La prise de décisions en Europe	21
1 Souverainetés nationales, délégations de pouvoirs et droit européen	21
A - <i>Le droit européen</i>	22
B - <i>L'agencement des politiques économiques en Europe</i>	22
2 Les institutions et organes de l'Union européenne	23
A - <i>Les institutions politiques</i>	24
1) Le Conseil européen	24
a) <i>Composition</i>	24
b) <i>Compétences</i>	24
2) Le triangle institutionnel	25
a) <i>Commission européenne</i>	25
b) <i>Conseil de l'Union européenne</i>	26
c) <i>Parlement européen</i>	28
3) Le système de contrôle	31
4) Le système consultatif	31
B - <i>Les institutions juridictionnelles</i>	31
C - <i>Les institutions monétaire et financière</i>	32
3 De quelles ressources l'Union européenne dispose-t-elle pour quelles politiques ?	34
A - <i>Le budget communautaire</i>	34
1) Les principes budgétaires	34
2) La procédure budgétaire	35
a) <i>Établissement et vote du budget</i>	35
b) <i>Exécution et contrôle du budget</i>	35

<i>B - Les ressources européennes et leur affectation</i>	36
1) Les ressources de l'UE	36
a) <i>Décomposition des ressources totales</i>	36
b) <i>Contributions des États membres au budget de l'UE</i>	37
2) Les dépenses européennes	39
a) <i>Postes de dépenses du budget européen</i>	39
b) <i>Dépenses communautaires par État membre et contributions nationales nettes au budget européen</i>	41
<i>C - Le cadre financier applicable à partir de 2007</i>	42
1) Les perspectives financières 2007-2013	42
2) Le compromis budgétaire de décembre 2005	43

PARTIE 1 • Les politiques macro-économiques européennes

Chapitre 2 Les politiques de la compétence exclusive de l'Union européenne 47

1 La conduite de la politique monétaire par la Banque centrale européenne	48
<i>A - L'histoire de la coopération monétaire en Europe</i>	48
1) Les premières expériences européennes de coopération monétaire	48
a) <i>Serpent monétaire</i>	48
b) <i>Système monétaire européen (SME)</i>	49
2) La marche vers l'UEM : les 3 étapes de l'intégration monétaire européenne	50
a) <i>Rapprochement des économies</i>	50
b) <i>Convergence réelle et rodage des nouvelles institutions</i>	52
c) <i>Adoption de la monnaie unique et mise en place</i>	53
<i>B - La conduite de la politique monétaire en Europe</i>	54
1) Les autorités monétaires européennes	54
a) <i>Élaboration de la politique monétaire</i>	54
b) <i>Gestion des relations avec les pays hors-zone euro</i>	56
2) L'organisation de l'indépendance de la BCE	56
a) <i>Objectif final assigné à la BCE</i>	56
b) <i>Indépendance institutionnelle des autorités monétaires</i>	56
3) Les moyens et les instruments de la politique monétaire unique	57
a) <i>Indicateurs de la politique monétaire européenne</i>	57
b) <i>Instruments de la BCE</i>	58
2 La politique de concurrence à l'intérieur de la zone	59
<i>A - Les règles applicables aux entreprises</i>	60
1) La surveillance des accords entre les entreprises et l'interdiction des ententes qui faussent la concurrence	60
a) <i>Interdiction de certains types d'ententes et conséquences</i>	60

<i>b) Exemptions de certaines ententes</i>	61
2) La prohibition des abus de position dominante	62
<i>a) Notion de « position dominante »</i>	62
<i>b) Abus de position dominante</i>	63
3) La réglementation européenne en matière de fusions-acquisitions : le contrôle des concentrations qui créent ou renforcent une position dominante	64
<i>a) Champ des compétences de la Commission européenne</i>	64
<i>b) Examen des concentrations d'entreprises</i>	64
<i>B - Les règles applicables aux États</i>	65
1) La prohibition des aides d'État	65
<i>a) Prohibition des aides publiques nationales</i>	65
<i>b) Exceptions au principe de la prohibition des aides publiques</i>	66
2) Le démantèlement des monopoles	67
<i>C - Le marché unique : la lutte contre la segmentation du marché des biens et services</i>	68
1) La disparition des frontières physiques à l'échange de biens	69
<i>a) Abolition des droits de douane et des taxes d'effet équivalent entre les États membres</i>	69
<i>b) Interdiction des restrictions quantitatives et mesures d'effet équivalent</i>	70
2) L'abolition des taxes intérieures discriminatoires et la réduction des frontières fiscales aux échanges de biens et services	71
3) L'ouverture des marchés publics à la concurrence extérieure	72
3 La politique commerciale vis-à-vis des pays hors Union européenne	72
<i>A - L'intégration commerciale et économique de l'Europe par la mise en place d'une union douanière</i>	73
1) La protection commune et les marges de manœuvre des États membres	73
<i>a) TEC vis-à-vis des pays hors UE</i>	73
<i>b) Règles commerciales communes</i>	74
2) Les effets économiques d'une union douanière	75
<i>B - La mise en œuvre des politiques commerciales européennes dans le cadre du GATT et de l'OMC</i>	75
1) La multiplication des accords commerciaux préférentiels entre l'UE et des pays tiers ou d'autres régions du monde	76
<i>a) Mise en place des accords commerciaux de l'UE... sous conditions</i>	76
<i>b) Obstacles à l'entrée du marché européen des biens et services</i>	77
2) La mise en place d'accords commerciaux préférentiels non réciproques entre l'UE et des pays tiers ou d'autres régions du monde	78

Chapitre 3 Les politiques coordonnées 81

- 1 La coordination européenne des politiques budgétaires nationales 82
 - A - De la nécessité de règles pour une conduite nationale des politiques budgétaires... 82
 - B - ... mises en place dans le cadre du Pacte de stabilité et de croissance 83
 - 1) Les dispositions institutionnelles du PSC 84
 - 2) Les réformes du PSC 86
- 2 La politique de consommation 86
 - A - Un objectif longtemps privé de moyens suffisants 86
 - 1) Le Traité de Rome et la protection du consommateur 86
 - 2) L'émergence d'une véritable politique consumériste 87
 - a) Naissance d'une politique 87
 - b) Accélération du processus 87
 - B - La mise en œuvre de la politique communautaire de protection des consommateurs 88
 - 1) Les lois transversales 88
 - 2) Les lois sectorielles 89
 - 3) Le financement des programmes pluriannuels 89

Chapitre 4 Les politiques européennes d'appui aux mesures nationales 91

- 1 Pas de modèle social européen, mais une politique sociale européenne en devenir 92
 - A - La libre circulation des travailleurs et des personnes et la liberté d'établissement et de prestation de services 92
 - 1) Favoriser la libre circulation des travailleurs 93
 - a) Étendue du principe de libre circulation des travailleurs 93
 - b) Exceptions au principe de libre circulation des travailleurs 93
 - 2) La liberté de circulation des personnes 94
 - a) Espace Schengen 94
 - b) La question des droits de séjour 95
 - 3) La liberté d'établissement et de prestation de services 97
 - a) Liberté d'établissement 97
 - b) Libre prestation de services 97
 - B - Lutte contre le chômage et politiques européennes de l'emploi 98
 - 1) L'élaboration de la politique de l'emploi 99
 - a) Dialogues et coordination des politiques d'emploi au niveau européen 99
 - b) Moyens financiers et humains au service de la politique d'emploi européenne 100
 - 2) La mise en œuvre de la politique de l'emploi 100

a) Mobilisation d'une main-d'œuvre qualifiée, formée et susceptible de s'adapter aux mutations du marché du travail	101
b) Pérennisation de marchés du travail aptes à réagir rapidement à l'évolution de l'économie	102
2 Souveraineté fiscale des États membres de l'UE et harmonisation européenne limitée	102
A - Les conditions de la souveraineté fiscale des pays européens	103
B - Les projets d'harmonisation des systèmes de fiscalité en Europe	104
1) Les impôts indirects	104
2) La fiscalité de l'épargne	106
3) L'imposition directe	106
3 La coopération inter-gouvernementale	107
A - La coopération européenne en matière de défense	107
1) La mise en œuvre de la PESC	108
a) Missions de la PESC	108
b) Instruments de la PESC	109
c) Prise de décision dans le cadre de la PESC	110
d) Financement des dépenses dans le cadre de la PESC	110
2) De la PESC à la Politique européenne de sécurité et de défense (PESD)	110
a) Gestion des crises militaires	110
b) Gestion des crises civiles	111
c) Prévention des conflits	111
B - La coopération policière et de justice	111
1) À l'origine, une coopération inter-gouvernementale... reconnue ensuite par les traités	112
2) « L'espace de liberté, de sécurité et de justice » européen	112
a) Définition d'une politique commune en matière d'asile et d'immigration	112
b) Espace européen de justice	113
c) Lutte contre la criminalité	113

PARTIE 2 • Les politiques européennes sectorielles

Chapitre 5 L'agriculture et la pêche	117
1 La Politique agricole commune (PAC)	118
A - 1962-début des années 1970 : l'âge d'or de la PAC	118
1) Les arguments en faveur de la mise en place d'une politique de soutien à l'agriculture européenne	118
2) Un soutien coûte que coûte de l'agriculture européenne	119

<i>B - 1980-début des années 1990 : la première vague de réformes de la PAC</i>	121
<i>C - Les réformes en profondeur de la PAC du début des années 1990 à aujourd'hui</i>	121
1) 1993 : la réorientation de la PAC	121
2) 1999-2000 : confirmation et accentuation de la réforme	122
3) 2003 : la PAC est morte ! Vive la PAC !	122
a) <i>Bilan controversé de la PAC</i>	122
b) <i>Réformes des années 2000</i>	124
2 La Politique commune de la pêche (PCP)	125
<i>A - Les objectifs et les domaines des actions concertées dans le cadre de la Politique commune de la pêche</i>	126
<i>B - La mise en œuvre de la politique européenne de la pêche</i>	126
1) Les instruments de la PCP	126
a) <i>Actions de l'IFOP et des agences de contrôle</i>	126
b) <i>OCM des produits de la pêche</i>	127
2) La nouvelle PCP	127

Chapitre 6 La politique industrielle européenne 129

1 Les grands axes de la politique industrielle européenne	129
2 Les actions sectorielles menées dans le cadre de la politique industrielle européenne	130
<i>A - La politique en faveur des PME</i>	130
1) Les PME dans l'Europe	130
2) Les aides de l'UE aux PME	131
<i>B - La promotion de l'innovation et de la R&D en Europe</i>	132
1) Les objectifs de la Communauté	132
2) Les instruments de coordination des initiatives en matière de R&D	132
a) <i>Mise en place des programmes-cadres</i>	132
b) <i>Coopération européenne dans le domaine de la recherche scientifique</i>	133
c) <i>Vers un Espace européen de la recherche</i>	133

PARTIE 3 • Les politiques des territoires

Chapitre 7 La politique régionale 137

1 La mise en place de la politique régionale européenne	138
<i>A - Les régions de l'Europe : entre disparités économiques et convergence</i>	138
1) Les écarts de PIB par habitant	138
2) Les autres mesures des inégalités régionales	141

<i>B - Les instruments communautaires au service du développement régional</i>	141
1) Les objectifs de la politique régionale (2000-2006)	142
a) <i>Rattrapage des régions en retard de développement</i>	142
b) <i>Reconversion économique et sociale des zones en difficulté structurelle</i>	144
c) <i>Adaptation et modernisation des politiques et systèmes d'éducation, de formation et d'emploi</i>	144
2) Les instruments financiers	144
a) <i>Fonds structurels</i>	145
b) <i>Initiatives communautaires</i>	145
c) <i>Autres instruments de la politique régionale</i>	147
2 Le futur cadre de la nouvelle politique régionale	148
<i>A - Les objectifs 2007-2013</i>	148
1) L'objectif « convergence »	148
2) L'objectif « compétitivité régionale et emploi »	150
3) L'objectif « coopération territoriale européenne »	152
<i>B - La mise en œuvre de la nouvelle politique régionale</i>	152
Chapitre 8 La politique des transports	155
<hr/>	
1 L'ouverture à la concurrence	155
<i>A - Les objectifs de libéralisation des transports européens</i>	156
<i>B - La mise en œuvre de la libéralisation</i>	156
1) Le transport routier	156
2) Le transport ferroviaire	157
a) <i>Fret</i>	157
b) <i>Transport des personnes</i>	157
3) Le transport maritime	158
4) Le transport aérien	158
2 Les transports comme vecteurs d'intégration	159
<i>A - Les grands projets d'infrastructure : les réseaux transeuropéens de transport</i>	159
<i>B - Le financement des grands travaux</i>	160
Chapitre 9 La politique de coopération	163
<hr/>	
1 L'Union européenne et les pays ACP : des Accords de Yaoundé aux Accords de Cotonou	163
<i>A - Historique des relations de coopération entre l'UE et les pays ACP</i>	164
1) Les Accords de Yaoundé	164
2) Les Accords de Lomé	164
3) Les Accords de Cotonou	165

<i>B - Le volet commercial de la coopération</i>	165
<i>C - Le volet financier de la coopération</i>	166
2 L'Union européenne et ses voisins	166
<i>A - L'Union européenne et les pays de l'Est</i>	167
1) Les aides accordées aux PECO	167
2) Les aides accordées aux anciennes républiques de l'URSS	168
3) Des relations à géométrie variable	168
a) États candidats à l'adhésion	168
b) États potentiellement candidats	169
<i>B - L'Union européenne et les pays du Bassin méditerranéen : les accords EuroMed</i>	169
3 Les relations de l'UE avec les pays tiers	170
<hr/> Bibliographie	172
<hr/> Index	173
<hr/>	