

## Obsah

Autorský kolektiv .....	13
O autorech .....	15
Seznam zkratek .....	19
Úvod .....	23
<b>Kapitola 1 Správní soudnictví – pojem a principy .....</b>	<b>25</b>
1.1 Správní soudnictví – ideje, které stojí v pozadí .....	25
1.2 Správní soudnictví – pojem a charakteristické zásady .....	28
1.3 Správní soudnictví a výjimky z charakteristických zásad .....	34
1.4 Správní soudnictví – definice .....	36
<b>Kapitola 2 Vývoj správního soudnictví v českých zemích .....</b>	<b>37</b>
2.1 Období let 1867 až 1918 .....	37
2.2 Období let 1918 až 1945 .....	39
2.3 Období let 1945 až 1989 .....	43
2.4 Období let 1989 až 2001 .....	48
2.5 Období let 2001 až 2021 .....	57
<b>Kapitola 3 Ústavní a mezinárodněprávní východiska     správního soudnictví .....</b>	<b>61</b>
3.1 Úvod .....	61
3.2 K problematice ústavního zakotvení správního soudnictví .....	62
3.3 Správní soudnictví a působnost čl. 6 Úmluvy .....	64
3.4 Správní soudnictví a právo EU .....	67
3.5 Ústavněprávní a mezinárodněprávní požadavky na činnost správního soudnictví: základní přehled .....	70
3.5.1 Zákaz denegatio iustitiae .....	70
3.5.2 Nezávislost a nestrannost soudů a soudců .....	71
3.5.3 Právo na zákonného soudce .....	75
3.5.4 Vázanost soudce zákonem a prezidentskou mezinárodní smlouvou .....	77
3.5.5 Veřejnost a ústnost jednání .....	79
3.5.6 Procesní rovnost účastníků řízení .....	81

3.5.7	Požadavek rychlosti řízení .....	82
3.5.8	Právo na náležité odůvodnění a zákaz překvapivých rozhodnutí .....	84
3.6	Prostředky obrany proti protiústavním rozhodnutím správních soudů .....	87
<b>Kapitola 4</b>	<b>Pravomoc a příslušnost správních soudů .....</b>	<b>90</b>
4.1	Pravomoc a působnost správních soudů .....	90
4.1.1	Obecně .....	90
4.1.2	Vymezení prostřednictvím výčtu řízení (§ 4 SŘS) .....	91
4.1.3	Subsidiarita správního soudnictví .....	94
4.1.4	Výluky ze soudního přezkumu ve správním soudnictví .....	96
4.2	Příslušnost ve správním soudnictví .....	98
4.2.1	Obecně .....	98
4.2.2	Věcná příslušnost .....	99
4.2.3	Místní příslušnost .....	102
<b>Kapitola 5</b>	<b>Organizace správního soudnictví .....</b>	<b>110</b>
5.1	Úvod .....	110
5.2	Nejvyšší správní soud .....	111
5.2.1	Sídlo .....	111
5.2.2	Předseda a místopředseda .....	112
5.2.3	Soudci .....	113
5.2.4	Plénum .....	113
5.2.5	Kolegia .....	114
5.2.6	Senáty .....	114
5.2.7	Zvláštní senát při NSS .....	116
5.2.8	Působnost NSS .....	116
5.2.9	Rušení podzákonných předpisů .....	117
5.2.10	Rušení mimořádných opatření Ministerstva zdravotnictví .....	120
5.3	Krajské soudy .....	121
<b>Kapitola 6</b>	<b>Obecná ustanovení o řízení ve správním soudnictví .....</b>	<b>123</b>
6.1	Úvod .....	123
6.2	Vztah SŘS a OSŘ .....	123

6.3	Účastníci řízení .....	131
6.3.1	Pojem a vymezení účastníků řízení .....	131
6.3.2	Způsobilost být účastníkem řízení (procesní subjektivita) .....	132
6.3.3	Procesní způsobilost .....	133
6.3.4	Jednání za účastníka řízení .....	135
6.3.5	Procesní nástupnictví .....	138
6.4	Osoby zúčastněné na řízení .....	140
6.5	Zastoupení .....	144
6.5.1	Zastoupení na základě zákona .....	146
6.5.2	Zastoupení na základě soudního rozhodnutí .....	148
6.5.3	Smluvní zastoupení .....	153
6.6	Práva a povinnosti účastníků řízení .....	160
6.6.1	Poučovací povinnost soudu .....	161
6.6.2	Přibrání tlumočnicka .....	163
6.6.3	Osvobození od soudních poplatků .....	166
6.6.4	Nahlížení do spisu .....	172
6.7	Úkony účastníků řízení a osob zúčastněných na řízení ...	183
6.7.1	Forma procesních úkonů .....	184
6.7.2	Obsahové náležitosti podání .....	189
6.7.3	Oprava vad podání .....	193
6.7.4	Zpětvzetí návrhu (podání) .....	196
6.8	Doručování písemností .....	197
6.8.1	Způsoby doručování písemností a jejich pořadí ...	198
6.8.2	Doručování písemností do datové schránky .....	200
6.8.3	Další způsoby doručování písemností .....	204
6.8.4	Režimy doručování písemností v listinné formě ...	209
6.8.5	Adresa pro doručování písemností .....	211
6.8.6	Příjemci písemností v listinné formě .....	212
6.8.7	Odepření přijetí písemnosti v listinné formě .....	213
6.8.8	Průkazy doručení písemností .....	214
6.8.9	Neúčinnost doručení písemnosti .....	215
6.8.10	Doručování písemností zástupci .....	217
6.8.11	Zmocněnec pro doručování písemností .....	218
6.8.12	Doručování písemností do ciziny .....	220
6.9	Procesní lhůty a počítání času v řízení .....	222
6.9.1	Pravidla pro počítání času v řízení .....	223
6.9.2	Zachování procesní lhůty .....	225

6.9.3	Prominutí zmeškání lhůty a její prodloužení . . . . .	228
6.9.4	Podpůrné použití SŘS . . . . .	230
6.9.5	Zvláštní ustanovení o běhu některých lhůt . . . . .	231
6.10	Zahájení řízení . . . . .	232
6.10.1	Druhy návrhů na zahájení řízení . . . . .	233
6.10.2	Způsoby podání návrhu na zahájení řízení . . . . .	234
6.10.3	Vady návrhu na zahájení řízení . . . . .	237
6.10.4	Soud věcně a místně příslušný k podání návrhu na zahájení řízení . . . . .	238
6.10.5	Nesprávné podání návrhu na zahájení řízení . . . . .	239
6.10.6	Procesní účinky zahájení řízení . . . . .	241
6.10.7	Soudní poplatek . . . . .	242
6.11	Spojení a vyloučení věcí . . . . .	243
6.12	Pořadí projednávání a rozhodování věcí . . . . .	246
6.13	Jednání . . . . .	248
6.13.1	Nařízení (ústního) jednání . . . . .	248
6.13.2	Odročení jednání . . . . .	251
6.13.3	Rozhodnutí ve věci bez nařízení jednání . . . . .	253
6.14	Dokazování . . . . .	256
6.14.1	Důkaz svědeckou výpovědí . . . . .	258
6.14.2	Výslech účastníka . . . . .	258
6.14.3	Odborné vyjádření a znalecký posudek . . . . .	259
6.14.4	Důkaz listinou . . . . .	261
6.14.5	Ohledání . . . . .	264
6.14.6	Skutečnosti, které není třeba dokazovat . . . . .	265
6.14.7	Zásada volného hodnocení důkazů . . . . .	267
6.15	Zajišťovací prostředky . . . . .	268
6.15.1	Předběžné opatření . . . . .	269
6.15.2	Předvolání a předvedení . . . . .	275
6.15.3	Pořádková pokuta . . . . .	283
6.16	Přerušování řízení . . . . .	288
6.17	Skončení řízení – odmítnutí návrhu . . . . .	293
6.18	Skončení řízení – zastavení řízení . . . . .	307
6.19	Skončení řízení – rozhodnutí soudu ve věci samé a v jiných věcech . . . . .	310
6.19.1	Rozsudek . . . . .	312
6.19.2	Usnesení . . . . .	317
6.19.3	Odlišné stanovisko . . . . .	318

6.20	Výkon rozhodnutí .....	320
6.21	Uspokojení navrhovatele .....	321
6.22	Náklady řízení a jejich náhrada .....	332
<b>Kapitola 7 Řízení o žalobě proti rozhodnutí správního orgánu .....</b>		<b>339</b>
7.1	Úvod .....	339
7.2	Obecná charakteristika žaloby .....	342
7.3	Aktivní žalobní legitimace .....	347
7.3.1	Obecná aktivní žalobní legitimace dle § 65 odst. 1 SŘS .....	350
7.3.2	Obecná žalobní legitimace dle § 65 odst. 2 SŘS ...	354
7.3.3	Zvláštní žalobní legitimace k ochraně veřejného zájmu dle § 66 SŘS .....	356
7.3.4	Žaloby ve věcech samosprávy .....	363
7.4	Pasivní žalobní legitimace .....	365
7.5	Nepřípustnost žaloby .....	367
7.5.1	Kompetenční výluky .....	378
7.6	Žaloba – náležitosti a lhůta pro její podání .....	384
7.6.1	Náležitosti žaloby .....	384
7.6.2	Lhůta pro podání žaloby .....	400
7.7	Odkladný účinek žaloby .....	404
7.8	Průběh řízení o žalobě proti rozhodnutí .....	410
7.9	Rozhodnutí soudu o žalobě .....	428
<b>Kapitola 8 Řízení o žalobě na ochranu proti nečinnosti správního orgánu .....</b>		<b>434</b>
8.1	Úvod .....	434
8.2	Obecná charakteristika žaloby .....	437
8.3	Aktivní a pasivní žalobní legitimace .....	445
8.4	Lhůta pro podání žaloby .....	448
8.5	Podmínky řízení o žalobě .....	450
8.6	Náležitosti žaloby .....	454
8.7	Rozhodnutí soudu o žalobě .....	456
<b>Kapitola 9 Řízení o žalobě na ochranu před nezákonným zásahem, .....</b>		<b>461</b>
9.1	Úvod .....	461
9.2	Zásah .....	462

9.3	Věcný rozsah zásahové žaloby .....	467
9.4	Nezákonnost zásahu správního orgánu .....	469
9.5	Nepřípustnost zásahové žaloby .....	472
9.6	Aktivní a pasivní legitimace .....	479
9.7	Lhůta k podání zásahové žaloby .....	486
9.8	Náležitosti zásahové žaloby .....	491
9.9	Rozhodnutí o zásahové žalobě .....	495
<b>Kapitola 10 Soudnictví ve věcech volebních a ve věcech místního a krajského referenda .....</b>		
		<b>502</b>
10.1	Úvod .....	502
10.2	Základní procesní instituty ve volebním soudnictví .....	502
10.2.1	Účastníci řízení a zúčastněné osoby .....	502
10.2.2	Lhůty pro podání návrhu .....	503
10.2.3	Koncentrace tvrzení a důkazů .....	503
10.2.4	Jiné náležitosti řízení volebních soudů .....	504
10.2.5	Instance .....	505
10.2.6	Příslušnost soudů .....	506
10.3	Jednotlivá řízení ve volebním soudnictví .....	507
10.3.1	Ochrana ve věcech seznamu voličů .....	507
10.3.2	Ochrana ve věcech registrace .....	510
10.3.3	Neplatnost voleb a hlasování .....	512
10.3.4	Ochrana ve věcech zániku mandátu člena zastupitelstva a poslance Evropského parlamentu ...	516
10.3.5	Ochrana ve věcech místního a krajského referenda .....	519
<b>Kapitola 11 Zvláštní řízení ve věcech politických stran a politických hnutí .....</b>		
		<b>522</b>
11.1	Úvod .....	522
11.2	Obecná charakteristika žalob ve věcech politických stran podle SŘS .....	522
11.3	Řízení o návrhu (žalobě) na určení, že návrh na registraci politické strany, popř. návrh na registraci změny stanov politické strany nemá nedostatky .....	524
11.4	Řízení o žalobě proti rozhodnutí o odmítnutí registrace politické strany .....	528
11.5	Řízení o návrhu na rozpuštění politické strany nebo na pozastavení či znovuoobnovení její činnosti .....	530

<b>Kapitola 12</b>	<b>Řízení o kompetenčních žalobách</b>	<b>541</b>
12.1	Úvod	541
12.2	Kompetenční spory rozhodované NSS	543
12.2.1	Kompetenční konflikty mezi správním úřadem a orgánem územní, zájmové či profesní samosprávy	545
12.2.2	Kompetenční konflikty mezi orgány územní, zájmové nebo profesní samosprávy navzájem	548
12.2.3	Kompetenční konflikty mezi ústředními správními úřady navzájem	549
12.2.4	Kladný a záporný kompetenční spor ve smyslu SŘS	551
12.3	Řízení o kompetenční žalobě	552
12.4	Rozhodnutí soudu o kompetenční žalobě	559
<b>Kapitola 13</b>	<b>Řízení o zrušení opatření obecné povahy nebo jeho části</b>	<b>566</b>
13.1	Úvod	566
13.2	Pravomoc a příslušnost (správních) soudů	570
13.3	Aktivní a pasivní legitimace	572
13.3.1	Aktivní procesní legitimace	572
13.3.2	Pasivní legitimace	576
13.4	Lhůta k podání návrhu	576
13.5	Náležitosti návrhu a podmínky řízení	577
13.6	Rozhodování o návrhu	581
13.6.1	Obecná východiska	581
13.6.2	Algoritmus přezkumu opatření obecné povahy	583
13.6.3	Meritorní rozhodnutí o návrhu a jeho důsledky	589
<b>Kapitola 14</b>	<b>Řízení o zrušení služebního předpisu nebo jeho části</b>	<b>595</b>
14.1	Úvod	595
14.2	Aktivní a pasivní legitimace	598
14.3	Náležitosti návrhu, lhůta k jeho podání a podmínky řízení	600
14.4	Rozhodování o návrhu	602
<b>Kapitola 15</b>	<b>Kasační stížnost a řízení o ní</b>	<b>605</b>
15.1	Úvod	605

15.2	Obecná charakteristika kasační stížnosti .....	608
15.2.1	Systematické začlenění kasační stížnosti v SŘS ...	608
15.2.2	Podstata kasační stížnosti .....	609
15.3	Podmínky řízení o kasační stížnosti a náležitosti kasační stížnosti .....	615
15.3.1	(Ne)přípustnost kasační stížnosti .....	616
15.3.2	Nepřijatelnost kasační stížnosti .....	619
15.3.3	Včasnost a opožděnost kasační stížnosti .....	623
15.3.4	Povinné zastoupení stěžovatele .....	625
15.3.5	Poplatek za kasační stížnost .....	627
15.3.6	Obsahové náležitosti kasační stížnosti .....	628
15.3.7	Důvody kasační stížnosti .....	629
15.4	Řízení o kasační stížnosti .....	633
15.4.1	Splnění podmínek řízení a odstraňování vad kasační stížnosti .....	634
15.4.2	Postup NSS a jeho vázanost kasační stížností ....	636
15.4.3	Časové aspekty při projednávání kasační stížnosti .....	637
15.4.4	Role rozšířeného senátu v řízení o kasační stížnosti .....	638
15.5	Rozhodnutí o kasační stížnosti .....	641
15.5.1	Rozhodnutí nemeritorní (procesní) .....	642
15.5.2	Rozhodnutí věcná .....	644
<b>Kapitola 16</b>	<b>Obnova řízení .....</b>	<b>648</b>
16.1	Obecná charakteristika obnovy řízení .....	648
16.2	Povolení obnovy řízení .....	650
16.2.1	Přípustnost návrhu .....	651
16.2.2	Příslušnost .....	653
16.2.3	Lhůta k podání návrhu .....	653
16.2.4	Náležitosti návrhu a důvody obnovy .....	654
16.2.5	Řízení o povolení obnovy řízení .....	655
16.2.6	Účastníci řízení .....	656
16.3	Obnovené řízení .....	656
<b>Summary</b> .....	<b>657</b>	
<b>Seznam použité literatury</b> .....	<b>659</b>	
<b>Věcný rejstřík</b> .....	<b>667</b>	