

## OBSAH

Seznam zkratk	9
Úvod	11
<b>Část I Základy právního systému EU</b>	12
Právo EU jako evropské právo v užším smyslu	12
<b>1 Právní povaha Evropské unie</b>	13
1.1 Evropská unie jako mezinárodní organizace	13
1.2 Nadnárodnost Evropské unie	14
1.2.1 Právo EU jako autonomní právní řád	14
1.2.2 Přímý účinek sekundárního práva EU	14
1.3 Právní řád Evropské unie jako „svazku států“	15
<b>2 Vztahy mezi EU a členskými státy</b>	17
2.1 Členské státy jako „vládci nad Smlouvami“	17
2.2 Základní hodnoty a obecné zásady ve vztazích mezi EU a členskými státy	17
<b>3 Přehled institucionálního systému EU</b>	19
3.1 Základní znaky orgánů a vzájemné vztahy	19
3.1.1 Orgány Evropské unie a ESAE	19
3.1.2 Rozdělení funkcí v systému Unie	20
3.1.3 Vztahy mezi orgány	20
3.2 Evropská rada	20
3.2.1 Obecně	20
3.2.2 Úkoly	20
3.3 Rada EU	21
3.3.1 Obecně	21
3.3.2 Přehled úkolů	21
3.4 Evropská komise	21
3.4.1 Obecně	21
3.4.2 Přehled úkolů	22
3.5 Evropský parlament	22
3.5.1 Obecně	22
3.5.2 Přehled úkolů	22
3.6 Soudní dvůr Evropské unie	22
3.6.1 Obecně	22
3.6.2 Úkoly soudů	23
<b>4 Prameny práva EU</b>	24
4.1 Pojem, charakteristika pramenů	24
4.1.1 Hierarchie pramenů práva EU	24
4.2 Primární právo EU	25
4.2.1 Smlouvy a jejich přidružené součásti jako základního systému Unie	25
4.2.1.1 Bezprostřední použitelnost ustanovení Smlouvy	25
4.3 Mezinárodní úmluvy (vnější smlouvy) jako prameny práva EU	25
4.4 Sekundární právo EU	26
4.4.1 Nařízení	26
4.4.1.1 Platnost nařízení	26
4.4.2 Směrnice	27
4.4.2.1 Příkaz k efektivní transpozici	27

4.4.2.2	Výklad konformní s obsahem směrnice .....	28
4.4.2.3	Přímý účinek směrnic .....	29
4.4.3	Delegované sekundární akty .....	31
4.4.4	Rozhodnutí .....	31
4.4.5	Doporučení a stanoviska .....	31
4.4.6	Akty soft law .....	32
4.4.7	Účinky právních aktů orgánů EU – presumpce platnosti .....	32
<b>Část II</b>	<b>Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU .....</b>	<b>34</b>
<b>1</b>	<b>Vnější vztahy EU .....</b>	<b>34</b>
1.1	Obecná charakteristika a struktura vnějších vztahů EU .....	34
1.1.1	Vnější pravomoci EU .....	34
1.1.1.1	Výlučná pravomoc a sdílená pravomoc .....	34
1.1.2	Vnější vztahy a činnosti EU .....	35
1.1.2.1	Základní úprava .....	35
1.1.3	Definice vnějších vztahů EU .....	36
<b>2</b>	<b>SZBP .....</b>	<b>37</b>
2.1	Struktura hlavy V. SEU .....	37
2.2	Klíčové orgány EU působící v oblasti bezpečnostní politiky .....	37
2.2.1	Evropská služba pro vnější činnost a delegace EU (ESVČ) .....	37
2.2.1.1	Legislativní základ .....	37
2.2.1.2	Základní ustanovení .....	38
2.2.1.3	Delegace EU .....	38
2.2.1.4	Řešení krizí .....	38
2.2.2	Vysoký představitel pro zahraniční politiku .....	39
2.2.2.1	Legislativní základ .....	39
2.2.2.2	Základní pravomoci .....	39
2.2.3	Zvláštní zástupci EU .....	39
2.2.3.1	Zvláštní zástupce Evropské unie pro lidská práva .....	40
2.2.3.2	Další zvláštní zástupci Evropské unie (EUSR) .....	40
2.3	Prameny práva a unijní <i>acquis</i> pro SZBP .....	41
2.3.1	Přehled úpravy SZBP .....	41
2.3.2	Globální strategie pro SZBP .....	41
2.3.3	Mezinárodní dohody a vnější pravomoci EU .....	42
2.3.3.1	Mezinárodní dohody (úmluvy, smlouvy) .....	42
2.4	Implementace a financování SZBP .....	43
2.4.1	Základy úpravy .....	43
2.4.2	Financování vojenských a obranných operací EU .....	43
2.5	Sankční mechanismus EU .....	44
2.5.1	Obecný rámec pro sankce EU – legislativní rámec .....	44
2.5.1.1	Klíčová ustanovení .....	44
2.5.2	Postupné sankce .....	45
2.5.3	Dopad a účinky .....	45
2.6	Boj proti terorismu .....	46
2.6.1	Vnitřní bezpečnostní strategie EU – rámec úpravy .....	46
2.6.2	Základní ustanovení .....	46
2.6.2.1	Narušit mezinárodní zločinecké sítě .....	46
2.6.2.2	Prevence terorismu a řešení radikalizace a náboru .....	46
2.6.2.3	Zvýšit úroveň bezpečnosti občanů a podniků v kyberprostoru .....	47
2.6.2.4	Posílení bezpečnosti prostřednictvím ochrany hranic .....	47
2.6.2.5	Zvýšit odolnost Evropy vůči krizím a katastrofám .....	47

2.6.3 Ochrana Evropy před riziky spojenými s terorismem – rámec pro rozvoj právní úpravy .....	48
2.6.3.1 Základní úkoly .....	48
2.6.3.2 Efektivnější odhalování .....	48
2.6.3.3 Zkoušky odhalovacích zařízení .....	48
2.7 Vztahy EU s mezinárodními organizacemi a subjekty .....	49
2.7.1 Úloha EU v mnohostranném systému OSN .....	49
2.7.1.1 Právní rámec .....	49
2.7.1.2 Základní ustanovení .....	49
2.7.1.3 Podpora multilateralismu .....	50
<b>3 Společná bezpečnostní a obranná politika (SBOP) .....</b>	<b>51</b>
3.1 Cíle SBOP .....	51
3.1.1 Stálá strukturovaná spolupráce .....	51
3.1.2 Stálá strukturovaná spolupráce v oblasti obrany a bezpečnosti (PESCO) .....	52
3.1.2.1 Prameny právní úprav .....	52
3.1.2.2 Základní ustanovení .....	52
3.1.3 Evropský obranný akční plán .....	53
3.2 Agentury a orgány SBOP .....	54
3.2.1 Evropská obranná agentura (EDA) .....	54
3.3 Další agentury a instituty .....	55
<b>4 Pomoc a další nástroje SZBP .....</b>	<b>56</b>
4.1 Zavedení finančních nástrojů do praxe .....	56
4.1.1 Orientační finanční programování .....	56
4.1.2 Druhy financování .....	56
4.1.3 Zviditelnění finančních prostředků EU a sledování .....	56
4.2 Doložka solidarity EU .....	57
4.2.1 Právní prameny úpravy .....	57
4.2.2 Základní ustanovení .....	57
4.2.3 Uplatnění doložky solidarity .....	57
4.2.4 Makrofinanční pomoc partnerským zemím procesu rozšíření a evropského sousedství v souvislosti s pandemií COVID-19 .....	57
4.3 Vnější činnost EU k řešení uprchlické krize .....	58
<b>Část III Prostor svobody, bezpečnosti a práva .....</b>	<b>60</b>
<b>1 Prostor svobody, bezpečnosti a práva: obecné aspekty .....</b>	<b>60</b>
1.1 Prameny právní úpravy .....	60
1.2 Cíle .....	61
1.3 Základní úprava .....	61
1.3.1 Hlavní změny zavedené Lisabonskou smlouvou .....	61
1.3.1.1 Efektivnější a demokratičtější rozhodovací proces .....	61
1.3.1.2 Možnost zapojení národních parlamentů .....	61
1.3.2 Rozšíření pravomocí Soudního dvora Evropské unie .....	62
1.3.3 Posílení role Komise .....	62
1.3.4 Možné zapojení členských států do hodnocení implementace PSBP .....	62
1.3.5 Plánovací role Evropské rady .....	62
1.3.6 Zřízení agentur jako specializovaných orgánů pro řízení PSBP .....	62
1.3.7 Úloha Evropského parlamentu .....	63
<b>2 Azylová politika .....</b>	<b>64</b>
2.1 Prameny právní úpravy .....	64

2.2	Cíle.....	64
2.3	Základní úprava.....	64
2.3.1	Pokrok dosažený na základě Amsterodamské smlouvy a Niceské smlouvy.....	64
2.3.2	Lisabonská smlouva.....	65
2.3.3	Hlavní ustanovení platné úpravy a reformní úsilí.....	66
2.3.4	Nový pakt o migraci a azylu.....	67
2.3.5	Vnější účinky.....	67
2.3.6	Dostupné finanční zdroje pro azylovou politiku.....	68
<b>3</b>	<b>Přistěhovalecká politika.....</b>	<b>69</b>
3.1	Prameny právní úpravy a cíle.....	69
3.2	Pravomoci.....	69
3.3	Cíle.....	69
3.4	Vývoj přistěhovalecké politiky.....	70
3.4.1	Institucionální vývoj po přijetí Lisabonské smlouvy.....	70
3.4.2	Přistěhovalecká politika po Lisabonské smlouvě.....	70
3.4.2.1	Globální přístup k migraci a mobilitě (GAMM).....	70
3.4.2.2	Strategické pokyny z června 2014.....	70
3.5	Evropský program pro migraci.....	71
3.5.1	Nový pakt o migraci a azylu.....	71
3.6	Legislativní vývoj.....	72
3.6.1	Legální přistěhovalectví.....	72
3.6.2	Integrace.....	73
3.6.3	Nelegální přistěhovalectví.....	74
<b>4</b>	<b>Řízení a správa vnějších hranic.....</b>	<b>77</b>
4.1	Prameny právní úpravy.....	77
4.2	Cíle.....	77
4.3	Základy právní úpravy.....	77
4.3.1	Schengenské acquis v oblasti vnějších hranic.....	77
4.3.1.1	Schengenský hraniční kodex.....	77
4.3.1.2	Schengenský informační systém (SIS).....	78
4.3.2	Fond pro vnitřní bezpečnost (ISF) – hranice a víza.....	79
4.3.3	System vstup/výstup (EES).....	79
4.3.4	Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex).....	80
4.4	Vývoj řízení vnějších hranic EU.....	80
4.4.1	Evropský systém ostrahy hranic (Eurosur).....	80
4.4.2	Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS).....	81
4.4.3	eu-LISA.....	82
4.4.4	Propojení mezi informačními systémy EU v oblasti hranic.....	82
4.4.5	Pandemie COVID-19 v roce 2020.....	82
<b>5</b>	<b>Justiční spolupráce v občanských věcech.....</b>	<b>84</b>
5.1	Prameny právní úpravy.....	84
5.2	Cíle.....	84
5.3	Základy právní úpravy.....	85
5.3.1	Naplňování ustanovení primárního práva v oblasti soudní spolupráce v občanských věcech.....	85
5.3.2	Hlavní sekundární legislativní akty.....	86
5.3.2.1	Určení soudu příslušného k rozhodování. Uznávání a výkon soudních rozhodnutí.....	86
5.3.2.2	Úprava soudní příslušnosti v některých zvláštních případech.....	86
5.3.2.3	Harmonizace kolizních norem.....	87

5.3.2.4	Zjednodušení přístupu ke spravedlnosti .....	88
5.3.2.5	Nástroje přeshraniční spolupráce mezi justičními orgány .....	88
5.3.2.6	Zjednodušení a urychlení justiční spolupráce .....	89
5.3.2.7	Společné zásady občanského soudního řízení.....	90
<b>6</b>	<b>Soudní spolupráce v trestních věcech</b> .....	<b>91</b>
6.1	Prameny právní úpravy.....	91
6.2	Cíle.....	91
6.2.1	Postupy schvalování.....	91
6.2.2	Hlavní sekundární legislativní akty.....	91
6.2.2.1	Společné minimální standardy pro trestní řízení.....	91
6.2.2.2	Boj proti terorismu .....	93
6.2.2.3	Boj proti korupci, počítačové kriminalitě, podvodům a praní špinavých peněz .....	94
6.2.2.4	Výměna osob a informací mezi členskými státy .....	96
6.2.2.5	Ochrana obětí.....	98
6.2.3	Agentury pro justiční spolupráci v trestních věcech a další související orgány .....	99
6.2.3.1	Agentura Evropské unie pro spolupráci v oblasti trestního soudnictví (Eurojust) .....	99
6.2.3.2	Úřad evropského veřejného žalobce (EPPO) .....	100
6.2.3.3	Vyšetřované trestné činy .....	100
6.2.3.4	Vztahy EPPO a Eurojustu .....	101
<b>7</b>	<b>Policejní spolupráce</b> .....	<b>102</b>
7.1	Prameny právní úpravy, cíle a formy policejní spolupráce.....	102
7.2	Vývoj a současný stav úpravy .....	103
7.2.1	Počátky spolupráce.....	103
7.2.2	Současný institucionální rámec.....	103
7.3	Hlavní sekundární legislativní akty .....	104
7.3.1	Akty přijaté řádným legislativním postupem.....	104
7.3.1.1	Útoky na informační systémy.....	104
7.3.1.2	Používání evidence cestujících pro prevenci terorismu a závažné trestné činnosti .....	104
7.3.1.3	Kybernetická bezpečnost sítí a informačních systémů .....	105
7.3.1.4	Bezpečnostní pravidla EU na ochranu utajovaných informací.....	106
7.3.1.5	Propojení mezi informačními systémy EU .....	106
7.3.1.6	Využívání finančních a jiných informací .....	106
7.3.2	Akty přijaté zvláštním legislativním postupem .....	107
7.3.2.1	Společné vyšetřovací týmy.....	107
7.3.2.2	Výměna operativních a jiných informací .....	107
7.3.2.3	Sdílení informací o teroristických únosech.....	108
7.3.2.4	Spolupráce mezi zvláštními zásahovými jednotkami členských států.....	108
7.3.3	Agentury pro policejní spolupráci a další související orgány.....	108
7.3.3.1	Agentura Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) .....	108
7.3.3.2	Agentura Evropské unie pro odbornou přípravu v oblasti prosazování práva (CEPOL).....	109
7.3.3.3	Stálý výbor pro operativní spolupráci v oblasti vnitřní bezpečnosti (COSI).....	109
7.3.3.4	Zpravodajské a situační centrum EU (EU INTCEN).....	110

<b>8 Ochrana osobních dat</b> .....	111
8.1 Ochrana osobních dat .....	111
8.1.1 Prameny právní úpravy a cíle.....	111
8.2 Základní pojmy a právní úprava.....	111
8.2.1 Pojem „osobních údajů“ .....	111
8.2.2 Ochrana osobních údajů – pravidla pro fyzické a právnické osoby .....	111
8.2.3 Pokyny jak dodržovat pravidla.....	112
8.3 Právní úprava do roku 2018 .....	112
8.3.1 Směrnice 95/46/ES .....	112
8.3.2 Směrnice o ochraně soukromí a elektronických komunikacích 2002/58/ES .....	113
8.4 Současné legislativní nástroje EU v oblasti ochrany údajů účinné od roku 2018 .....	113
8.4.1 Nařízení (EU) 2016/679 o ochraně osobních údajů (GDPR) .....	114
8.4.2 Směrnice o prosazování práva v oblasti ochrany údajů.....	114
8.4.3 Směrnice o soukromí a elektronických komunikacích .....	114
8.4.4 Nařízení o zpracování osobních údajů orgány a institucemi Unie .....	115
8.5 Hlavní mezinárodní dohody o předávání údajů uzavřené EU .....	115
8.5.1 Předávání obchodních údajů: rozhodnutí o přiměřenosti .....	115
8.5.2 Zastřešující dohoda EU-USA.....	115
8.5.3 Dohody mezi EU a USA, EU a Austrálií a EU a Kanadou o jmenné evidenci cestujících (PNR) .....	115
8.5.4 Program EU a USA pro sledování financování terorismu (TFTP).....	115
8.6 Dozorové orgány EU pro ochranu údajů.....	116
<b>I. Literární prameny</b> .....	117
<b>II. Judikáty ESD</b> .....	118
<b>III. Dokumenty EU</b> .....	119