

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Vorwort zur 1. Auflage .....	V
Geleitwort der Herausgeber .....	VII
Autorenverzeichnis .....	IX
Abkürzungsverzeichnis .....	XIX
Literaturverzeichnis .....	XXVII
<b>Teil A. Einführung</b> .....	1
I. Denkmalschutz und Denkmalpflege .....	1
1. Begriffsbestimmung .....	1
2. Einheitlicher Umgang mit Kulturgut .....	3
3. Denkmalpflege als Kultur- und Standortfaktor .....	4
4. Denkmalrecht: aktuelle Problemlagen und Reformvorschläge ..	10
5. Der europäische Kontext .....	20
6. Globaler Kontext .....	40
II. Geschichte der Denkmalpflege sowie des rechtlichen Denkmal- und Kulturgüterschutzes .....	44
1. Denkmalpflege, Denkmalschutz und Kulturgüterschutz .....	45
2. Geschichte der Kunst- und Geschichtsdenkmalpflege .....	45
3. Geschichte der Erforschung und Pflege archäologischer und paläontologischer Denkmäler .....	52
4. Entwicklung und Entfaltung des Denkmalschutzrechts .....	57
5. Geschichte des internationalen und nationalen Kulturgüterschutzes .....	62
6. Denkmalrechtsgeschichte und Denkmalschutz in der Gegenwart .....	65
<b>Teil B. System des Denkmalschutzes</b> .....	67
I. Überblick .....	67
II. Verfassungsrecht .....	71
III. Internationale Rechtsgrundlagen .....	85
1. Haager Abkommen (1907) und Genfer Abkommen (1949) bezüglich bewaffneter Konflikte samt Zusatzprotokollen (1977) .....	85
2. Haager Konvention zum Schutz von Kulturgut bei bewaffneten Konflikten .....	86
3. Europäisches Kulturabkommen (1954) .....	88
4. Verträge zur Verhütung unzulässiger Ein- und Ausfuhr, An- und Übereignung von Kulturgut .....	89
5. Welterbe-Konvention .....	90
6. Übereinkommen zum Schutz des Unterwasserkulturerbes .....	98
7. Übereinkommen zum Schutz des architektonischen Erbes Europas (1985) .....	98
8. Europäisches Übereinkommen zum Schutz des archäologischen Erbes (1992) .....	99
9. Landschaftsübereinkommen des Europarats (2000/2016) .....	100
10. Rahmenübereinkommen des Europarats über den Wert des Kulturerbes für die Gesellschaft (2005) .....	101

11. Völkergewohnheitsrecht, allgemeine Rechtsgrundsätze .....	101
12. Internationales Soft Law .....	102
IV. Kulturgüterschutz .....	103
1. Vorbemerkung .....	104
2. Begriff des Kulturgüterschutzes .....	105
3. Einzelfragen .....	108
4. Ansätze eines prinzipiengeleiteten Kulturgüterschutzes .....	110
5. Völkerrechtliche Vorgaben .....	112
6. Berufsethische Absichtserklärungen .....	115
7. Europarechtliche Vorgaben .....	116
8. Kulturgutschutzgesetz .....	122
<b>Teil C. Denkmalbegriff und Denkmalliste .....</b>	<b>139</b>
I. Wissenschaftlicher und juristischer Denkmalbegriff .....	139
1. Ursprünge des modernen Denkmalbegriffs .....	139
2. Denkmalbegriff im 20. und 21. Jahrhundert .....	141
3. Rechtlicher Denkmalbegriff .....	145
II. Gesetzliche Voraussetzungen .....	147
1. Denkmaltaugliche Gegenstände .....	148
2. Denkmalwertkategorien .....	151
3. Justiziabilität des Denkmalbegriffs .....	167
III. Verfahren .....	172
1. Unterschutzstellung .....	172
2. Löschung .....	179
3. Unterschutzstellung und Außerschutzstellung von Flächendenkmälern .....	181
4. Rechtsschutz .....	183
IV. Denkmalgattungen .....	185
1. Baudenkmäler .....	185
2. Bodendenkmäler .....	186
3. Gründendenkmäler .....	199
4. Bewegliche Denkmäler, Bestandteile, Ausstattung und Zubehör .....	204
5. Ensembles, Sammlungen und andere Sachgesamtheiten .....	207
V. Denkmalumgebung .....	214
1. Denkmalfachlicher Hintergrund .....	214
2. Rechtsnatur .....	215
3. Umfang und Reichweite .....	218
VI. Historische Kulturlandschaft .....	219
1. Einleitung .....	220
2. Historische Kulturlandschaft als Kulturgut .....	220
<b>Teil D. Eigentumsgrundrecht und Denkmalschutz .....</b>	<b>225</b>
I. Rechte und Pflichten des Eigentümers .....	225
1. Eigentumsgrundrecht, Sozialbindung und Denkmalschutz .....	225
2. Rechte der Eigentümer .....	228
3. Pflichten der Eigentümer und Besitzer .....	256
4. Besondere Eigentümer .....	265
II. Fundrecht .....	293
1. Definition des denkmalrechtlichen Fundbegriffs .....	294
2. Der eigentumsrechtliche Grundsatz: Hadrianische Teilung gemäß § 984 BGB .....	294
3. Die Sonderregelung: das Schatzregal .....	296

4. Folgen von Verstößen gegen das Schatzregal .....	298
5. Urheber- und Markenrecht .....	300
<b>Teil E. Denkmalrechtliche Ge- und Verbote und deren Durchsetzung ...</b>	<b>301</b>
I. Erlaubnisverfahren .....	301
1. Die genehmigungspflichtigen Tatbestände .....	301
2. Das Erlaubnis-/Genehmigungsverfahren .....	307
3. Entscheidungen mit Konzentrationswirkung .....	330
4. Nebenbestimmungen .....	331
II. Durchsetzung der Erhaltungspflicht .....	335
1. Instandsetzungsverfügung .....	335
2. Durchführung der Ersatzvornahme .....	338
3. Rechtsbehelfe .....	339
4. Durchführung von Notmaßnahmen .....	339
III. Wiederherstellung von Denkmälern .....	341
1. Grundgedanken der Vorschriften .....	341
2. Kausalität, Rechtswidrigkeit, Schuld .....	344
3. Öffentlich-rechtlicher Charakter der Pflicht .....	345
4. Pflichtige .....	346
5. Zumutbarkeit, Übermaßverbot .....	346
6. Kostentragung .....	347
7. Zusammenfassung .....	347
IV. Baueinstellungen .....	347
V. Nutzungsgebote und Nutzungsverbote .....	348
1. Das Gebot der denkmalgerechten Nutzung .....	349
2. Nutzungsbeschränkungen und Nutzungspflicht .....	351
3. Abwägungserheblichkeit des Nutzungsgebots .....	354
VI. Beurteilungsmaßstäbe der Denkmalbehörden .....	356
1. Sachverständiger Betrachter versus aufgeschlossener Durchschnittsbetrachter .....	356
2. Kategorienadäquanz und Inhalt der Listeneintragung .....	359
3. Bedeutung denkmalfachlicher Grundsätze und Standards .....	362
VII. Rechtsschutz .....	367
VIII. Straftaten und Ordnungswidrigkeiten .....	370
1. Vorbemerkungen .....	370
2. Die Tat .....	371
3. Tatzeit und Tatort .....	371
4. Blankettnormen .....	372
5. Verwirklichung des Straf- oder Bußgeldtatbestands .....	373
6. Irrtümer beim Täter .....	374
7. Versuch .....	375
8. Beteiligung .....	376
9. Denkmalrechtlich relevante Strafnormen .....	377
10. Bußgeldtatbestände .....	381
11. Zusammenfallen von Straftat und Ordnungswidrigkeit; Tateinheit, Tatmehrheit .....	383
12. Verjährung .....	383
13. Sanktionen .....	384
14. Zuständigkeit(en) .....	386
15. Durchführung des Bußgeldverfahrens .....	387
16. Einziehung, Verfall und Vermögensabschöpfung .....	389
17. Bußgeldbescheid, Einziehungsbescheid oder Einstellung .....	389

18. Vollstreckung .....	390
19. Gerichtliches Verfahren .....	390

<b>Teil F. Zumutbarkeit im Denkmalrecht</b> .....	393
I. Definition der Zumutbarkeit .....	393
II. Grundfragen der Zumutbarkeit .....	394
1. Unzumutbarkeit als Ausnahmefall .....	394
2. Maßstab: objektiv-objektbezogen mit subjektiven Einschlägen .....	395
3. Darlegungslast .....	401
III. Besonderheiten, Einzelfälle .....	402
1. Öffentliche Hand .....	402
2. Prüfungsmaßstab .....	404
3. Zumutbarkeit einzelner denkmalpflegerische Anforderungen ...	404
4. Zumutbarkeit bei Anordnungen .....	405
5. Zumutbarkeit bei Grabungs- und Dokumentationskosten .....	406
6. Dereliktion .....	407
7. Rechtsnachfolge .....	407
8. Bezugseinheit, funktionaler oder wirtschaftlicher Zusammenhang .....	407
IV. Wirtschaftlichkeitsberechnung und -betrachtung .....	408
1. Übersicht zur Zumutbarkeitsprüfung .....	408
2. Ermessensausübung, Tatbestandsseite .....	413
3. Herbeiführen der Zumutbarkeit .....	414

<b>Teil G. Organisation, Zuständigkeiten</b> .....	417
I. Organisation, Behörden, Zuständigkeiten .....	417
1. Organisation und Zuständigkeiten der Denkmalschutzbehörden .....	418
2. Denkmalfachbehörden .....	422
3. Aufgaben der Gemeinden .....	425
4. Ehrenamtliche Denkmalpfleger .....	427
5. Beiräte .....	429
II. Länderübergreifende und nichtstaatliche Organisationen .....	431
1. Bürgerinitiativen .....	432
2. Kultusministerkonferenz (KMK) .....	432
3. Verband der Landesarchäologen in der Bundesrepublik Deutschland (VLA) .....	433
4. Vereinigung der Landesdenkmalpfleger in der Bundesrepublik Deutschland (VDL) .....	433
5. ICOMOS – Deutsches Nationalkomitee des Internationalen Denkmalrates .....	434
6. Deutsches Nationalkomitee für Denkmalschutz (DNK) .....	434
7. Deutsche Stiftung Denkmalschutz (DSD) .....	434
8. Weitere Stiftungen .....	442
9. Arbeitsgruppe Kommunale Denkmalpflege des Deutschen Städtetags .....	442

<b>Teil H. Denkmalschutz im Planungs-, Bau und sonstigen Fachrecht</b> .....	443
I. Raumordnung, Landesplanung, UVP und Fachplanung .....	443
1. Denkmalschutz im Bundesrecht und im sonstigen Landesrecht .	443
2. Übersicht: Rechts- und Planungsbereiche .....	444
3. Raumordnung, Landesplanung, Fachplanung .....	444

4. Denkmalschutz und Immissionsschutz .....	445
5. Denkmalschutz und Umweltprüfung .....	446
6. Denkmalschutz und Naturschutz .....	451
II. Denkmal im Bauplanungsrecht .....	462
1. Verfassungsrechtliche Einordnung des städtebaulichen Denkmalschutzes .....	462
2. Denkmalschutz und städtebauliche Planung .....	466
3. Darstellungen und Festsetzungen in den Bauleitplänen .....	472
4. Beteiligung der Denkmalpflege im Rahmen der Bauleitplanung .....	474
5. Zusammenfassung .....	475
6. Denkmalpflegerische Prüfung von Bebauungsplänen – Beurteilungskriterien .....	476
III. Städtebaulicher Denkmalschutz .....	479
1. Städtebaurechtliche Vorschriften des Baugesetzbuchs (BauGB) .	480
2. Gestaltungssatzungen nach den Bauordnungen .....	489
3. Umgebungsschutz .....	490
4. Gesamtanlagenschutz .....	490
5. Denkmalpflegeplan .....	491
IV. Bauordnung und Denkmal .....	491
1. Bauordnungsrecht und Denkmalschutz .....	491
2. Das Denkmal in den Baugenehmigungsverfahren .....	493
3. Das Denkmal und das materielle Bauordnungsrecht .....	497
4. Nachträgliche Anpassung .....	502
5. Repressive Maßnahmen der Bauaufsichtsbehörde .....	503
6. Denkmalschutz und Barrierefreiheit .....	504
V. Denkmal im Sanierungs- und Dorferneuerungsrecht .....	513
1. „Ein Denkmal steht selten allein“ .....	513
2. Stadtsanierung .....	514
3. Flurbereinigung und Dorferneuerung .....	515
VI. Klimaschutz und Denkmalschutz .....	517
1. Konflikte zwischen Denkmalschutz und Klimaschutz .....	517
2. Herausforderungen durch Klimawandel und Energiepolitik ....	518
3. Zum rechtlichen Verhältnis von Denkmalschutz und Klimaschutz .....	521
4. Spektrum der Rechtsgrundlagen .....	525
5. Städtebaurechtliche Möglichkeiten der Gemeinden .....	526
6. Verfahrenspflichten im Bau- und Denkmalrecht .....	528
7. Solarenergie .....	530
8. Windenergie .....	533
9. Das Abwägungsgebot in Einzelfällen aus der Rechtsprechung .....	542
10. Energetische Ertüchtigung des Baudenkmals .....	547
VII. Denkmalschutz im Friedhofs- und Bestattungswesen .....	558
1. Friedhöfe unter Denkmalschutz .....	559
2. Bodenfunde und Bestattungsrecht .....	560
3. Eigentumsfragen .....	562
4. Denkmalschutz und jüdische Bestattungsorte .....	563
5. Denkmalschutz und Kriegsgräberfürsorge .....	564
VIII. Wirkung und Umsetzung der Welterbe-Konvention im deutschen Recht .....	567
1. Status der Welterbe-Konvention (WEK) im deutschen Recht ..	568
2. Anforderungen der WEK an den Schutz des Welterbes .....	571

3. Schutz des Welterbes im deutschen Recht .....	572
4. Ausblick: nach dem Debakel um das Welterbe „Dresdner Elbtal“ .....	575
<b>Teil I. Denkmalpflege .....</b>	<b>577</b>
I. Überblick .....	577
1. Aufgaben .....	577
2. Beteiligte .....	578
3. Berufe und Ausbildung .....	609
4. Aktive Denkmalpflege .....	613
II. Denkmalerfassung .....	617
1. Aufgaben, Bedeutung und Begriffe .....	618
2. Geschichte der Denkmalerfassung .....	622
3. Topographie, Inventar, Dehio und weitere Instrumente der Denkmalerfassung .....	624
4. Inventarisierung in der Bodendenkmalpflege .....	632
5. Kulturlandschaftserfassung .....	639
III. Denkmalvermittlung .....	640
IV. Denkmalforschung .....	645
1. Denkmalkunde und Forschung .....	645
2. Förderbereich Bund (BMFT/BMBF) .....	648
3. Förderbereich Deutsche Bundesstiftung Umwelt (DBU) .....	659
4. Sonderforschungsbereich 315 „Erhalten historisch bedeutsamer Bauwerke“ .....	672
5. Förderbereich Deutsche Forschungsgemeinschaft (DFG) .....	677
V. Praktische Denkmalpflege .....	679
1. Vorbemerkung .....	679
2. Grundsätze, Methoden und Standards der Baudenkmalpflege .....	680
3. Grundsätze, Methoden und Standards der Bodendenkmalpflege .....	713
4. Grundsätze, Methoden und Instrumente der Gartendenkmalpflege .....	728
5. Grundsätze, Methoden und Instrumente der städtebaulichen Denkmalpflege .....	744
VI. Erhaltung, Vorsorge und Pflege .....	763
1. Wartung und Pflege .....	763
2. Checkliste Altbau .....	766
3. Handwerk und Denkmalpflege .....	769
4. Technik auf dem Gebiet der Bauwerkserhaltung .....	775
5. Brandschutz denkmalgeschützter Bauten .....	782
VII. Denkmalnutzung .....	793
1. Vorbemerkung .....	793
2. Nutzungskontinuität .....	795
3. Umnutzung von Baudenkmalen .....	796
4. Modernisierung von Denkmälern .....	801
5. Fazit .....	802
VIII. Konservierung, Restaurierung, Instandsetzung .....	803
1. Grundbegriffe .....	804
2. Umgang mit dem Original: Erhalten des künstlerischen, kulturellen und historischen Zeugniswertes .....	806
3. Zur Qualifikation und zur Tätigkeit von Restauratoren .....	820
4. Möglichkeiten und Grenzen digitaler Techniken in der Restaurierung .....	823

IX. Denkmalpflege und Erinnerungskultur .....	828
1. Erinnerungskultur und Erinnerungsorte .....	829
2. Materielle Zeugnisse des „Dritten Reichs“ .....	834
3. Bauliche Zeugnisse der SBZ/DDR .....	840
X. Grenzüberschreitende Kooperationen in der europäischen Denkmalpflege .....	846
1. Motivationen und Anfänge .....	847
2. Entwicklung in der 1. Hälfte des 20. Jahrhunderts .....	848
3. Entwicklungen nach 1945 .....	849
4. Der europäische Rahmen für die Kooperationen in der Denkmalpflege .....	853
5. Akteure der deutschen Denkmalpflege im internationalen Austausch .....	855
<b>Teil J. Projektmanagement und Projektfinanzierung .....</b>	<b>857</b>
I. Vorbemerkungen .....	857
II. Organisation und Ablauf der Maßnahmen in der Baudenkmalpflege .....	858
1. Einführung .....	858
2. Vorüberlegungen .....	860
3. Vorbereitende Untersuchungen .....	861
4. Bauaufnahme .....	867
5. Dokumentation .....	871
6. Orientierungshilfen zur Untersuchung und Dokumentation in der Restaurierung .....	876
7. Bauaufnahme und Baudokumentation, Vergabe und Kosten ...	878
8. Managementinstrument Raumbuch .....	885
9. Planung .....	889
10. Bauliche Praxis .....	893
III. Organisation und Ablauf der Maßnahmen in der Bodendenkmalpflege .....	895
1. Vorbemerkungen .....	895
2. Planung und Durchführung .....	897
3. Fazit .....	900
IV. Finanzierung, Kostentragung .....	900
1. Faktoren der Finanzierung in der Denkmalpflege .....	900
2. Finanzierungspläne .....	902
3. Finanzmittel des Eigentümers oder Investors .....	904
4. Finanzmittel der öffentlichen Hand .....	905
V. Zuwendungen aus dem Bereich der Denkmalpflege .....	905
1. Einführung: Zuwendungen/Zuschüsse .....	906
2. Zuwendungen im Bereich der Denkmalpflege .....	910
3. Leistungen der Länder im Bereich der Denkmalpflege .....	913
4. Leistungen der Kommunen im Bereich der Denkmalpflege ....	915
5. Leistungen des Bundes für die Denkmalpflege .....	916
6. Leistungen der EU für die Denkmalpflege .....	918
7. Sonstige Förderprogramme für die Denkmalpflege .....	918
VI. Zuwendungen aus anderen Bereichen .....	920
1. Einführung .....	920
2. Zuwendungen auf Bundesebene .....	922
3. Zuwendungen auf Landesebene .....	923
VII. Denkmalspezifische Steuervorteile .....	924
1. Einführung: Steuerrecht und Denkmalpflege .....	924
2. Einkommensteuer .....	926

# Inhaltsverzeichnis

3. Bescheinigungsbehörden – Übersicht über die zuständigen Bescheinigungsbehörden .....	953
4. Sonstige Steuern .....	961
VIII. Weitere Steuervorteile .....	967
1. Weitere Abschreibungsmöglichkeiten .....	967
2. Steuerliche Behandlung von Spenden .....	968
3. Steuerliche Behandlung von Sponsoring .....	969
IX. Typische Rechtsgeschäfte des Denkmaleigentümers .....	970
1. Planungsleistungen von Baumaßnahmen .....	970
2. Baumaßnahmen und andere Werkleistungen am Denkmal .....	979
3. Abgrenzung Kauf- und Werkvertragsrecht .....	989
4. Kauf und Verkauf .....	989
5. Vermietung und Verpachtung von Denkmälern .....	993
6. Versicherungsfragen .....	995
X. Muster und Beispiele zum Bereich Kosten .....	1000
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>1001</b>