

Obsah

SEZNAM ZKRATEK.....	9
PŘEDMLUVA.....	14
1 VÝKON PŘESTUPKOVÉ AGENDY Z HLEDISKA ÚSTAVNÍHO SYSTÉMU DĚLBY MOCI (ZÁSADA ZÁKONNOSTI). VÝKON PŘESTUPKOVÉ AGENDY JAKO FORMA ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY (VRCHNOSTENSKÁ A NEVRCHNOSTENSKÁ VEŘEJNÁ SPRÁVA, SUBJEKTY A VYKONAVATELE VEŘEJNÉ SPRÁVY).....	15
1.1 Obecně o moci, státní moci a o právu státu trestat.....	15
1.2 Místo přestupkové agendy v právním státě z hlediska dělby státní moci	16
1.3 Zásada zákonnosti	18
1.4 Přestupková agenda jako forma činnosti veřejné správy	19
1.5 Subjekty a vykonavatelé veřejné správy	20
2 PŘÍSLUŠNOST SPRÁVNÍCH ORGÁNŮ V ŘÍZENÍ O PŘESTUPKU (VĚCNÁ, FUNKČNÍ A MÍSTNÍ PŘÍSLUŠNOST, ZMĚNY PŘÍSLUŠNOSTI).....	21
2.1 Věcná příslušnost	21
2.2 Funkční příslušnost.....	25
2.3 Místní příslušnost.....	26
3 ZÁKLADNÍ ZÁSADY ČINNOSTI SPRÁVNÍCH ORGÁNŮ.....	33
3.1 Přehled jednotlivých zásad.....	33
4 STÁTNÍ SPRÁVA A ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVA (VZTAHY NADŘÍZENOSTI A PODŘÍZENOSTI).....	43
4.1 Ústavodárná a zákonodárná moc.....	43
4.2 Výkonná moc státu, státní správa	44
4.3 Územní samospráva	45
4.4 Výkon veřejné správy jinými subjekty	46
4.5 Soudní moc.....	46
4.6 Mezinárodní souvislosti.....	47
5 VÝKON PŘESTUPKOVÉ AGENDY Z HLEDISKA ÚSTŘEDNÍCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ (TZV. KOMPETENČNÍ ZÁKON, KOORDINAČNÍ ÚLOHA MINISTERSTVA VNITRA V OBLASTI PRÁVNÍ ÚPRAVY SPRÁVNÍHO TRESTÁNÍ, VÝKON PŮSOBNOSTI PODLE ZÁKONA O ODPOVĚDNOSTI ZA PŘESTUPKY A ŘÍZENÍ O NICH).....	48
5.1 Obecná východiska.....	48
5.2 Zvláštní postavení Ministerstva vnitra	50

6	VÝKON PŘESTUPKOVÉ AGENDY Z HLEDISKA ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ (ORGÁNY ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ, VEŘEJNOPRÁVNÍ SMLOUVY O PŘENOSU PŘÍSLUŠNOSTI K PROJEDNÁVÁNÍ PŘESTUPKŮ, VÝKON PŮSOBNOSTI PODLE ZÁKONA O ODPOVĚDNOSTI ZA PŘESTUPKY A ŘÍZENÍ O NICH).....	51
6.1	Výkon působnosti.....	51
6.2	Orgány územních samosprávných celků řešící přestupkovou agendu	51
6.3	Veřejnoprávní smlouvy o přenosu příslušnosti k projednávání přestupků	57
7	PRÁVNÍ PŘEDPISY VYDÁVANÉ ÚZEMNÍMI SAMOSPRÁVNÝMI CELKY A PRÁVNÍ DŮSLEDKY JEJICH PORUŠENÍ.....	60
7.1	Územní samosprávné celky.....	60
7.2	Normotvorba územních samosprávných celků.....	60
7.3	Právní důsledky porušení povinností stanovených v právních předpisech územních samosprávných celků	64
8	PRAMENY PRÁVNÍ ÚPRAVY PŘESTUPKŮ, JEJICH PLATNOST, ÚČINNOST, ZÁVAZNOST A PRÁVNÍ SÍLA.....	66
8.1	Obecně	66
8.2	Právní předpisy, jejich právní síla, platnost, účinnost a závaznost	67
8.3	Konkrétní prameny z hlediska jejich hierarchie	68
8.4	Zvláštní prameny	72
9	PRÁVO NA SOUDNÍ A JINOU PRÁVNÍ OCHRANU (PRÁVO NA SPRÁVEDLIVÝ PROCES)	75
9.1	Právo na soudní ochranu.....	75
9.2	Právo na jinou ochranu	78
9.3	Právo na spravedlivý proces.....	79
10	ODPOVĚDNOST ZA ŠKODU ZPŮSOBENOU PŘI VÝKONU VEŘEJNÉ MOCI V SOUVISLOSTI S PROJEDNÁVÁNÍM PŘESTUPKŮ	80
10.1	Zákon o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci	80
11	PŮSOBNOST ZÁKONA Č. 250/2016 Sb. (ČASOVÁ, ÚZEMNÍ A OSOBNÍ PŮSOBNOST) 83	
11.1	Co je to působnost normy?	83
11.2	Časová působnost	83
11.3	Územní působnost	85
11.4	Osobní působnost	86

12	ZÁKLADNÍ POJMY (POJEM PŘESTUPEK, POKRAČOVÁNÍ V PŘESTUPKU, TRVAJÍCÍ PŘESTUPEK, HROMADNÝ PŘESTUPEK, OPOMENUTÍ, SPOLUPACHATEL, ZVLÁŠTNÍ SUBJEKT PŘESTUPKU).....	90
12.1	K veřejnoprávním deliktům obecně.....	90
12.2	Pojem „přestupek“.....	91
12.3	Opomenutí.....	97
12.4	Spolupachatel.....	98
12.5	Zvláštní subjekt přestupku.....	98
13	PŘEHLED PŘESTUPKŮ A EVIDENCE PŘESTUPKŮ.....	100
13.1	Přehled přestupků.....	100
13.2	Evidence přestupků.....	100
14	ODPOVĚDNOST FYZICKÉ OSOBY ZA PŘESTUPEK.....	103
14.1	Fyzická osoba.....	103
14.2	Pojetí deliktní odpovědnosti fyzické osoby.....	103
14.3	Klasifikace pachatelů fyzických osob.....	107
14.4	Formy trestné součinnosti - spolupachatelství a účastenství.....	108
14.5	Odpovědnost zákonného zástupce nebo opatrovníka fyzické osoby.....	108
15	ODPOVĚDNOST PRÁVNICKÉ OSOBY ZA PŘESTUPEK.....	109
15.1	Právníká osoba.....	109
15.2	Koncepce deliktní odpovědnosti právnické osoby.....	110
16	ODPOVĚDNOST PODNIKAJÍCÍ FYZICKÉ OSOBY ZA PŘESTUPEK.....	116
16.1	Pojem „podnikající fyzická osoba“.....	116
16.2	Odpovědnost za přestupek.....	117
17	OKOLNOSTI VYLUČUJÍCÍ PROTIPRÁVNOST.....	121
17.1	Obecné poznámky.....	121
17.2	Krajní nouze.....	122
17.3	Nutná obrana.....	123
17.4	Svolení poškozeného.....	125
17.5	Přípustné riziko.....	127
17.6	Oprávněné použití zbraně.....	128
17.7	Jiné okolnosti vylučující protiprávnost.....	129
18	ZÁNİK ODPOVĚDNOSTI ZA PŘESTUPEK, PROMLČECÍ DOBA.....	130
18.1	Zánik odpovědnosti za přestupek uplynutím promlčecí doby [§ 29 písm. a) a § 30 - § 34 ZOP].....	130
18.2	Zánik odpovědnosti za přestupek SMRTÍ FYZICKÉ OSOBY [§ 29 písm. b)].....	142

18.3	Zánik odpovědnosti za přešupek ZÁNIKEM PRÁVNICKÉ OSOBY, nemá-li právního nástupce [§ 29 písm. c)]	143
18.4	Zánik odpovědnosti za přešupek VYHLÁŠENÍM AMNESTIE [§ 29 písm. d)]	144
19	SPRÁVNÍ TRESTY A JEJICH UKLÁDÁNÍ.....	146
19.1	Pojem správní trest a hlavní zásady ukládání správních trestů	146
19.2	Druhy správních trestů [§ 35, § 45 - § 50].....	146
19.3	Ukládání správních trestů [§ 36 - § 44]	152
19.4	Ukládání správních trestů za více přešupků [§ 41]	154
19.5	Podmíněné upuštění od uložení správního trestu [§ 42].....	155
19.6	Upuštění od uložení správního trestu [§ 43].....	156
19.7	Mimořádné snížení výměry pokuty [§ 44]	156
19.8	Ukládání správních trestů mladistvým obviněným [§ 55 - § 59].....	157
19.9	Domluva [§ 91 odst. 1]	158
20	OCHRANNÁ OPATŘENÍ. ZVLÁŠTNOSTI ODPOVĚDNOSTI A TRESTÁNÍ MLADISTVÉHO PACHATELE	160
20.1	Ochranná opatření	160
20.2	Odpovědnost a trestání mladistvého pachatele	165
21	ŘÍZENÍ O PŘESTUPKU, VZTAH KE SPRÁVNÍMU ŘÁDU A SOUDNÍMU ŘÁDU SPRÁVNÍMU. ŘÍZENÍ O ŽALOBĚ PROTI ROZHODNUTÍ O PŘESTUPKU. ŘÍZENÍ O KASAČNÍ STÍŽNOSTI.....	168
21.1	Přezkoumatelnost rozhodnutí o přešupku ve správním soudnictví	168
21.2	Stavení lhůt pro zánik odpovědnosti za přešupek.....	173
22	ÚČASTNÍCI ŘÍZENÍ, DALŠÍ OSOBY VYSTUPUJÍCÍ V ŘÍZENÍ O PŘESTUPKU A JEJICH PROCESNÍ POSTAVENÍ.....	174
22.1	Účastníci řízení	174
22.2	Osoby na řízení zúčastněné.....	181
23	POSTUP PŘED ZAHÁJENÍM ŘÍZENÍ O PŘESTUPKU. PŘEDÁNÍ VĚCI. ODLOŽENÍ VĚCI	185
23.1	Oznámení přešupku	185
23.2	Předání věci a změny příslušnosti	186
23.3	Odložení věci	186
23.4	Podání vysvětlení	188
24	ZAHÁJENÍ ŘÍZENÍ O PŘESTUPKU. ZAHÁJENÍ ŘÍZENÍ SE SOUHLASEM OSOBY PŘÍMO POSTIŽENÉ SPÁCHANÍM PŘESTUPKU. PŘEKÁŽKY ŘÍZENÍ. SPOLEČNÉ ŘÍZENÍ.....	189
24.1	Překážky řízení.....	189
24.2	Zahájení řízení z moci úřední.....	189

24.3	Zahájení řízení se souhlasem osoby přímo postižené spácháním přestupku	190
24.4	Společné řízení	191
25	PRŮBĚH ŘÍZENÍ O PŘESTUPKU, ÚSTNÍ JEDNÁNÍ, DOKAZOVÁNÍ. PŘERUŠENÍ ŘÍZENÍ. ZASTAVENÍ ŘÍZENÍ	193
25.1	Průběh řízení o přestupku	193
25.2	Ústní jednání	193
25.3	Dokazování	194
25.4	Přerušení řízení	195
25.5	Zastavení řízení	196
26	ZVLÁŠTNOSTI DORUČOVÁNÍ V ŘÍZENÍ O PŘESTUPKU. ZAJIŠŤOVACÍ PROSTŘEDKY	198
26.1	Obecně k doručování	198
26.2	Zvláštnosti doručování v řízení o přestupku	201
26.3	Zajišťovací prostředky	202
27	ŘÍZENÍ O NÁHRADĚ ŠKODY A O VYDÁNÍ BEZDŮVODNÉHO OBOHACENÍ. NAROVNÁNÍ	206
27.1	Řízení o náhradě škody (vydání bezdůvodného obohacení).....	206
27.2	Narovnání	209
28	ROZHODNUTÍ O PŘESTUPKU, PŘÍKAZ, PŘÍKAZ NA MÍSTĚ A PŘÍKAZOVÝ BLOK. NÁHRADA NÁKLADŮ ŘÍZENÍ	213
28.1	Rozhodnutí o přestupku	213
28.2	Příkaz (§ 90).....	217
28.3	Příkaz na místě (§ 91 - 92)	218
28.4	Náhrada nákladů řízení (§ 95)	219
29	ŘÍZENÍ O ODVOLÁNÍ	222
29.1	Osoby oprávněné podat odvolání v přestupkovém řízení, rozsah odvolacích práv a lhůty pro podání odvolání	222
29.2	Náležitosti odvolání	224
29.3	Účinky odvolání	224
29.4	Řízení o přípustném odvolání	225
29.5	Postup při opožděném nebo nepřipustném odvolání	228
30	ZVLÁŠTNÍ POSTUPY PO PRÁVNÍ MOCI ROZHODNUTÍ O PŘESTUPKU	229
30.1	Nové rozhodnutí (§ 99 přestupkového zákona, § 101 a 102 spr. řádu)	229
30.2	Přezkumné řízení (§ 94 až 99 spr. řádu, § 100 a 101 přestupkového zákona).....	231
30.3	Obnova řízení (§ 100 a 102 spr. řádu)	235

DOPORUČENÁ LITERATURA	237
SEZNAM PRAMENŮ	238
ODBORNÉ ČASOPISY	239
NĚKTERÉ UŽITEČNÉ ODKAZY	240
PŘÍLOHA (VYHLÁŠKA Č. 172/2017 Sb.)	241