

# OBSAH

Úvod .....	15
<b>I. Základní otázky .....</b>	<b>17</b>
I.1. Krajská věda, vědy o krajích .....	17
I.2. Terminologické otázky .....	18
I.3. Právní úprava .....	20
I.3.1 Ústavní zákony .....	20
I.3.2 Zákony upravující základní otázky .....	22
I.3.3 Zákony o hospodaření krajů .....	22
I.3.4 Zákony upravující samostatnou působnost krajů ...	23
I.3.5 Zákony o změnách působností .....	24
<b>II. Regionální samospráva ve světě .....</b>	<b>25</b>
II.1. Úvod .....	25
II.2. Unitární státy .....	26
II.3. Unitární státy napoleonského typu .....	27
II.3.1 Charakteristika .....	27
II.3.2 Francie .....	28
II.3.3 Řecko .....	31
II.3.4 Nizozemsko .....	31
II.3.5 Portugalsko .....	32
II.3.6 Japonsko .....	32
II.5. Unitární státy westminsterského typu .....	33
II.5.1 Velká Británie .....	33
II.5.2 Nový Zéland .....	34
II.6. Severské unitární státy .....	35
II.6.1 Charakteristika .....	35
II.6.2 Dánsko .....	36
II.6.3 Finsko .....	36
II.6.4 Švédsko .....	37
II.7. Východoevropské státy .....	38
II.7.1 Polsko .....	38

II.7.2	Maďarsko .....
II.7.3	Slovensko .....
II.8.	Regionální země .....
II.8.1	Charakteristika .....
II.8.2	Itálie .....
II.8.3	Španělsko .....
II.8.4	Belgie .....
II.9.	Federální státy .....
II.9.1	Úvod .....
II.9.2	Kanada .....
II.9.3	USA .....
II.9.4	Rusko .....
II.10.	Federace německé oblasti .....
II.10.1	Úvod .....
II.10.2	Německo .....
II.10.3	Rakousko .....
II.10.4	Švýcarsko .....
II.11.	Rada Evropy a regionální samospráva .....
II.11.1	Evropská charta místní samosprávy .....
II.11.2	Obsah Evropské charty místní samosprávy .....
II.11.3	Evropská charta regionální samosprávy .....
II.12.	Evropská unie a regionální samospráva .....
<b>III.</b>	<b>Vývoj středních stupňů správy na území České republiky .....</b>
III.1.	Od počátku české státnosti do počátku stavovské monarchie .....
III.2.	Období stavovské monarchie .....
III.3.	Od Bílé hory do roku 1848 .....
III.4.	Od roku 1848 do převratu v roce 1918 .....
III.4.1	Úvod .....
III.4.2	Krajská správa .....
III.4.3	Okresní správa .....
III.4.4	Zemská správa .....
III.5.	Od převratu v roce 1918 do 25. února 1948 .....
III.5.1	Úvod .....
III.5.2	Župy .....

III.5.3	Okresy .....	73
III.5.4	Země .....	74
III.5.5	Po válce .....	75
III.6.	Od 25. února 1948 do 17. listopadu 1989 .....	75
III.6.1	Krajské zřízení z roku 1948 .....	75
III.6.2	Změny v krajském zřízení .....	77
III.6.3	Vývoj v letech 1967–1968 .....	77
III.7.	Poslední vývoj .....	79
<b>IV.</b>	<b>Konstitutivní prvky kraje .....</b>	<b>81</b>
IV.1.	Úvod .....	81
IV.2.	Občané kraje .....	82
IV.3.	Území kraje .....	83
IV.4.	Organizační výsost .....	84
IV.5.	Právní subjektivita kraje .....	85
IV.6.	Právo na samosprávu .....	89
IV.7.	Působnost kraje .....	90
IV.7.1	Pojem působnost .....	90
IV.7.2	Dělení působnosti .....	90
IV.7.3	Veřejnoprávní a soukromoprávní působnost .....	91
IV.7.4	Mocenská a pečovatelská působnost .....	91
IV.7.5	Samostatná a přenesená působnost .....	92
IV.7.6	Samostatná působnost .....	93
IV.7.7	Přenesená působnost .....	94
IV.8.	Právo vydávat obecně závazné právní předpisy .....	95
IV.9.	Symboly kraje .....	96
<b>V.</b>	<b>Zastupitelstvo kraje .....</b>	<b>97</b>
V.1.	Základní charakteristika .....	97
V.1.1	Základní otázky vlády sněmu .....	97
V.1.1	Ústavní rámec .....	99
V.1.3	Terminologie .....	100
V.2.	Volba zastupitelstva .....	102
V.2.1	Volba de lege lata .....	102
V.2.2	Volba de lege ferenda .....	104
V.2.3	Volební systém .....	107
V.2.4	Metoda přepočtu mandátů na hlasy .....	108

V.2.5	Uzavírací klauzule	118
V.2.6	Velikost obvodu	118
V.2.7	Závěry	118
V.3.	Institucionální otázky	119
V.3.1	Počet členů zastupitelstva	119
V.3.2	Ustavení zastupitelstva	122
V.3.3	Trvání zastupitelstva	122
V.3.4	Skončení činnosti zastupitelstva	123
V.4.	Člen zastupitelstva	124
V.4.1	Podmínky pro vznik a výkon mandátu	124
V.4.2	Vznik a zánik mandátu člena zastupitelstva	129
V.4.3	Vznik a zánik postavení náhradníka	132
V.4.4	Práva a povinnosti člena zastupitelstva	133
V.4.5	Příjem člena zastupitelstva	143
V.5.	Jednání zastupitelstva	147
V.5.1	Pravidla jednání	147
V.5.2	Činnost zastupitelstva	148
V.5.3	Rozsah jednacího řádu	150
V.5.4	Orgány zastupitelstva	151
V.5.5	Příprava jednání	154
V.5.6	Úvod schůze	156
V.5.7	Projednávání návrhů	157
V.5.8	Hlasování	159
V.5.9	Zvláštní druhy jednání	160
V.5.10	Zápis o průběhu zasedání zastupitelstva	161
V.5.11	Závěry	162
V.6.	Působnost zastupitelstva	162
V.6.1	Působnost a pravomoc	162
V.6.2	Druhy působností a pravomocí	164
V.6.3	Tvorba práva	166
V.6.4	Rozhodování o rozpočtu a v ostatních hospodářských otázkách	167
V.6.5	Kreace a obsazování orgánů	168
V.6.6	Rozhodování o krajských organizacích (ústavech) a účastech v právnických osobách	168
V.6.7	Rozhodování o dalších důležitých otázkách kraje	169

<b>VI.</b>	<b>Rada kraje</b>	171
VI.1.	Základní charakteristika	171
VI.1.1	Výkonná moc	171
VI.1.2	Praktická činnost rady	172
VI.1.3	Závěry	174
VI.1.4	Terminologie	175
VI.2.	Složení rady	176
VI.2.1	Počet členů rady	176
VI.2.3	Skladba členů rady	177
VI.2.4	Složení rady z hlediska reprezentace členů zastupitelstva	182
VI.2.5	Gender studies	185
VI.3.	Jednání rady	186
VI.3.1	Materie jednání rady	186
VI.3.2	Pravidla jednání	187
VI.3.3	Příprava jednání	188
VI.3.4	Zasedání rady	192
VI.3.5	Úvod schůze	193
VI.3.6	Projednávání návrhů	194
VI.3.7	Hlasování	196
VI.3.8	Zápis o průběhu schůze rady	196
VI.3.9	Závěry	197
VI.4.	Působnost rady	198
VI.4.1	Druhy působností	198
VI.4.2	Působnost hospodářská	200
VI.4.3	Organizační působnost	205
VI.4.4	Právotvorba	207
VI.5.	Závěr	210
<b>VII.</b>	<b>Hejtman</b>	211
VII.1.	Základní otázky	211
VII.1.1	Úvod	211
VII.1.2	Terminologie	211
VII.2.	Postavení hejtmana	213
VII.2.1	Podmínky pro výkon funkce	213
VII.2.2	Ustanovování do funkce	214
VII.2.3	Příjem hejtmana	215

VII.3.	Činnost hejtmana .....	217
VII.3.1	Působnost hejtmana .....	217
VII.3.2	Hejtman organizuje činnost zastupitelstva a rady ..	217
VII.3.3	Hejtman sestavuje rozhodnutí rady .....	219
VII.3.4	Hejtman vykonává a plní úkoly uložené zastupitelstvem a radou .....	220
VII.3.5	Hejtman vidimuje .....	220
VII.3.6	Hejtman zřizuje orgány kraje, jmenuje jejich členy a řídí jejich činnost .....	221
VII.3.7	Hejtman rozhoduje ve věcech v samostatné působnosti kraje .....	222
VII.3.8	Hejtman činí právní úkony .....	222
VII.3.9	Hejtman vykonává další zákonem daná práva a povinnosti .....	227
VII.3.10	Hejtman doplňuje činnost orgánů kraje .....	229
VII.4.	Náměstek hejtmana .....	230
VII.4.1	Práva a povinnosti náměstka hejtmana .....	230
VII.4.2	Zastupování hejtmana .....	231
VII.4.3	Počet náměstků hejtmana .....	233
VII.5.	Závěr .....	235
<b>VIII.</b>	<b>Krajský úřad .....</b>	<b>236</b>
VIII.1.	Postavení krajského úřadu .....	236
VIII.1.1	Základní úkoly krajského úřadu .....	236
VIII.1.2	Krajský úřad a samospráva kraje .....	237
VIII.2.	Principy organizace krajského úřadu .....	238
VIII.2.1	Organizační uspořádání krajského úřadu .....	238
VIII.2.2	Velikost krajského úřadu .....	239
VIII.2.3	Organizační principy .....	241
VIII.2.4	Klasická organizační teorie .....	242
VIII.2.5	Neoklasická organizační teorie .....	245
VIII.2.6	Moderní organizační teorie .....	248
VIII.2.7	Byrokracie .....	252
VIII.2.8	Organizace veřejné správy .....	256
VIII.2.9	Hierarchický model .....	257
VIII.2.10	Dělení úkolů .....	259
VIII.2.11	Kritéria dělení úkolů .....	261

VIII.2.12	Vztahy mezi organizačními jednotkami . . . . .	262
VIII.2.13	Výsledek organizování . . . . .	263
VIII.3.	Odbory a oddělení krajského úřadu . . . . .	264
VIII.3.1	Postavení a úkoly odborů . . . . .	264
VIII.3.2	Terminologie . . . . .	265
VIII.3.3	Odbory – přehled . . . . .	266
VIII.3.4	Kancelář hejtmána . . . . .	268
VIII.3.5	Kancelář ředitele . . . . .	269
VIII.3.6	Právní odbor (a správní oddělení) . . . . .	271
VIII.3.7	Odbor informatiky . . . . .	276
VIII.3.8	Finanční odbor . . . . .	277
VIII.3.9	Majetkový odbor . . . . .	280
VIII.3.10	Investiční odbor (oddělení) . . . . .	282
VIII.3.11	Odbor rozvoje . . . . .	283
VIII.3.12	Odbor stavební . . . . .	285
VIII.3.13	Odbor životního prostředí . . . . .	287
VIII.3.14	Odbor školství, mládeže a sportu . . . . .	289
VIII.3.15	Odbor kultury a památkové péče . . . . .	295
VIII.3.16	Odbor sociální a zdravotnictví . . . . .	299
VIII.3.17	Odbor dopravy . . . . .	302
VIII.3.18	Živnostenský odbor . . . . .	306
VIII.3.19	Odbor kontroly . . . . .	309
VIII.3.20	Útvar interního auditu . . . . .	313
VIII.3.21	Srovnání objemu práce jednotlivých odborů . . . . .	315
VIII.4.	Závěry k organizační výstavbě krajského úřadu . . . . .	318
VIII.4.1	Počet organizačních úrovní . . . . .	318
VIII.4.2	Rozpětí řízení . . . . .	319
VIII.4.3	Organizační struktura – koncept . . . . .	319
VIII.4.4	Závěr . . . . .	322
VIII.5.	Ředitel krajského úřadu . . . . .	322
VIII.5.1	Podmínky pro výkon funkce . . . . .	322
VIII.5.2	Ředitel a krajský úřad . . . . .	323
VIII.5.3	Ředitel a samosprávné orgány kraje . . . . .	323
VIII.5.4	Ředitel a obce . . . . .	324
VIII.5.5	Zástupce ředitele . . . . .	325
VIII.6.	Zaměstnanci krajského úřadu . . . . .	326
VIII.6.1	Právní úprava . . . . .	326
VIII.6.2	Vznik pracovního poměru . . . . .	323

VIII.6.3	Práva a povinnosti úředníka .....	32
VIII.6.4	Skončení pracovního poměru .....	32
VIII.6.5	Vzdělávání úředníků .....	32
<b>IX.</b>	<b>Ostatní orgány kraje .....</b>	<b>33</b>
IX.1.	Výbory a komise .....	33
IX.1.1	Postavení výborů a komisí .....	33
IX.1.2	Složení výborů a komisí .....	33
IX.1.3	Obligatoční výbory .....	33
IX.1.4	Funkční období výborů .....	33
IX.1.5	Pravidla jednání výborů a komisí .....	33
IX.1.6	Praktické rozdělení působnosti mezi výbory a komise .....	33
IX.1.7	Závěry .....	33
IX.2.	Zvláštní orgány .....	33
IX.3.	Mimořádné orgány .....	33
<b>X.</b>	<b>Vztahy územních samospráv .....</b>	<b>33</b>
X.1.	Kraj a obec .....	33
X.2.	Spolupráce krajů .....	34
X.2.1	Formy spolupráce .....	34
X.2.2	Asociace krajů České republiky .....	34
X.3.	Spolupráce s územními samosprávami jiných států .....	34
<b>XI.</b>	<b>Kraj a stát .....</b>	<b>34</b>
XI.1.	Vliv kraje na rozhodování státu .....	34
XI.2.	Fiskální vztahy .....	34
XI.3.	Vztahy při uskutečňování státní správy .....	34
XI.3.1	Ústředí a kraj .....	34
XI.3.2	Kraj a obec .....	34
XI.4.	Vztahy při výkonu správního dozoru .....	34
XI.4.1	Principy správního dozoru .....	34
XI.4.2	Obsah právních vztahů při výkonu správního dozoru	34
XI.4.3	Postup správního dozoru .....	35
XI.4.4	Dozor nad výkonem samostatné působnosti obce ..	35



XI.4.5	Dozor nad výkonem přenesené působnosti obce .....	353
XI.4.6	Dozor nad výkonem samostatné působnosti kraje .....	354
XI.4.7	Dozor nad výkonem přenesené působnosti kraje .....	355
<b>XII.</b>	<b>Hospodaření krajů .....</b>	<b>356</b>
XII.1.	Hospodaření kraje .....	356
XII.1.1	Vznik a vývoj hospodářských funkcí kraje .....	356
XII.1.2	Další směr hospodaření krajů .....	357
XII.2.	Rozpočet .....	358
XII.2.1	Podstata rozpočtu .....	358
XII.2.2	Rozpočtový proces .....	359
XII.2.3	Praktické rozpočtování .....	359
XII.2.4	Mimorozpočtové fondy .....	360
XII.2.5	Rozpočtový výhled .....	360
XII.3.	Příjmy kraje .....	360
XII.3.1	Dotace .....	360
XII.3.2	Státní dotace krajům v roce 2004 .....	364
XII.3.3	Sdílené daně .....	366
XII.3.4	Sdílené daně podle stávající právní úpravy .....	367
XII.3.5	Vlastní daně .....	371
XII.3.6	Ostatní příjmy kraje .....	371
XII.4.	Výdaje kraje .....	373
XII.4.1	Mandatornost výdajů .....	373
XII.4.2	Členění výdajů .....	373
XII.5.	Majetek kraje .....	374
XII.5.1	Druhy majetku .....	374
XII.5.2	Praktické otázky .....	375
<b>Přílohy .....</b>	<b>379</b>	
Příloha 1	Helsinská deklarace k regionální samosprávě .....	380
Příloha 2	Hlavní zásady regionální samosprávy, jak je shledává Řídící výbor pro místní a regionální demokracii .....	383
Příloha 3	Jednací řád zastupitelstva kraje – vzor .....	388

Příloha 4 Jednací řád rady kraje – vzor .....	390
Příloha 5 Reprezentativnost rady – výpočtové tabulky pro poměrné obsazení rady .....	392
<b>Literatura</b> .....	400
<b>Zákon o krajích</b> .....	411