

---

# OBSAH

ÚVOD .....	13
POUŽITÉ ZKRATKY .....	17

## ČÁST PRVNÍ INSTITUCIONÁLNÍ SYSTÉM EVROPSKÉ UNIE

<b>Kapitola I – VÝVOJ EVROPSKÉ INTEGRACE .....</b>	<b>19</b>
1 Poválečné ekonomické integrační aktivity .....	19
1.1 Založení Evropských společenství .....	19
1.1.1 Evropské společenství uhlí a oceli (ESUO) .....	20
1.1.2 Evropské hospodářské společenství (EHS) .....	22
1.1.3 EURATOM .....	22
1.2 Evropské sdružení volného obchodu (ESVO) .....	23
1.3 Evropský hospodářský prostor (EHP) .....	25
2 Politické integrační aktivity .....	25
2.1 Evropské obranné společenství (EOS) .....	25
2.2 Rada Evropy .....	26
2.3 Západoevropská unie (ZEU) .....	27
3 Rozšiřování a upevňování integrace .....	29
3.1 Širší politický kontext .....	29
3.2 Jednotný evropský akt .....	31
3.3 Schengenský systém .....	32
3.4 Smlouva o Evropské unii .....	32
3.5 Země střední a východní Evropy .....	34
<b>Kapitola II – ORGÁNY A INSTITUCE UNIE .....</b>	<b>37</b>
1 Funkční aspekty .....	37
2 Základní orgány Unie .....	39
2.1 Evropský parlament .....	40
2.2 Evropská rada .....	42
2.3 Rada .....	43
2.4 Evropská komise .....	47
2.5 Soudní dvůr EU .....	49
2.6 Evropská centrální banka .....	52
2.7 Účetní dvůr .....	52

3	Další instituce Unie .....	53
3.1	Hospodářský a sociální výbor a Výbor regionů .....	53
3.2	Evropská investiční banka .....	54
4	Evropský veřejný ochránce práv (ombudsman) .....	54

## ČÁST DRUHÁ PRÁVO UNIE A JEHO PRAMENY

<b>Kapitola III – PRÁVO UNIE .....</b>	<b>57</b>
1 Pojem evropské právo .....	57
2 Lisabonská smlouva .....	61
3 Dělbá pravomocí .....	64
4 Prameny unijního práva .....	66
4.1 Primární právo EU .....	67
4.2 Právní akty Unie .....	67
4.2.1 Nařízení .....	69
4.2.2 Směrnice .....	69
4.2.3 Rozhodnutí .....	70
4.2.4 Doporučení a stanoviska .....	71
4.3 Mezinárodní smlouvy .....	71
4.4 Obecné zásady práva Unie .....	72
4.5 Judikatura Evropského soudního dvora .....	73
5 Zahraniční politiky Unie .....	74
<b>Kapitola IV – NĚKTERÉ ZÁKLADNÍ UNIJNÍ INSTITUTY .....</b>	<b>77</b>
1 Acquis Unie .....	77
2 Harmonizace práva .....	81
3 Zásady subsidiarity a proporcionality .....	83
4 Posílená spolupráce .....	84

## ČÁST TŘETÍ

<b>Kapitola V – OCHRANA ZÁKLADNÍCH PRÁV V UNII .....</b>	<b>89</b>
1 Základní východiska .....	89
2 Občanství Unie .....	91
3 Systém ochrany základních práv v Unii .....	92
3.1 Geneze systému .....	92
3.2 Prameny základních práv .....	95
4 Listina základních práv EU .....	96
4.1 Vypracování Listiny .....	96

4.2	Právní dimenze Listiny .....	98
5	Komentář vybraných základních práv Listiny .....	100
5.1	Ochrana osobních údajů .....	100
5.2	Zákaz diskriminace .....	104
5.3	Právo na řádnou správu .....	105
5.4	Právo na přístup k dokumentům .....	107
6	Další vybraná práva .....	108
7	Ambivalentní role státu .....	111

## ČÁST ČTVRTÁ VOLNÝ POHYB OSOB A JEHO BEZPEČNOSTNÍ ASPEKTY

<b>Kapitola VI – VOLNÝ POHYB OSOB .....</b>	<b>115</b>
1 Základní úprava a charakteristika .....	115
2 Výjimky pro Spojené království a Irsko .....	119
3 Směrnice o volném pohybu .....	120
3.1 Omezení (výjimky) .....	123
3.2 Poznámky k judikatuře .....	125
4 Zaměstnávání ve veřejné správě .....	126
5 Bezpečnostní výhrady u dalších svobod .....	128
<b>Kapitola VII – REALIZACE SPOLEČNÉ AZYLOVÉ POLITIKY .....</b>	<b>132</b>
1 Vývoj azylové politiky k Dublinu .....	132
2 Nařízení k azylu .....	134
3 Tzv. kvalifikační a procedurální směrnice .....	137
4 Eurodac .....	141

## ČÁST PÁTÁ INSTITUT PROSTOR SVOBODY, BEZPEČNOSTI A PRÁVA

<b>Kapitola VIII – CHARAKTERISTIKA OBLASTI .....</b>	<b>145</b>
1 Historie vytvoření institutu .....	145
1.1 Vývoj před institucionalizací .....	145
1.2 Amsterodamská smlouva .....	147
1.3 Amsterodamský cíl .....	150
2 Legislativně-právní aspekty .....	152
3 Základní koncepční dokumenty .....	154

3.1	Stockholmský program .....	154
3.1.1	Etiologie vzniku programu .....	154
3.1.2	K jednotlivým částem Stockholmského programu .....	156
3.1.3	Závěrečné poznámky .....	167
3.2	Akční plán provádění Stockholmského programu .....	169
3.2.1	Základní charakteristika a cíle .....	169
3.2.2	Specifikované realizační tabulky .....	171
3.3	Strategie vnitřní bezpečnosti EU .....	173
3.3.1	Významné společné hrozby pro EU .....	173
3.3.2	Zásady a pokyny pro činnost .....	175
4	Vnitřní bezpečnost Unie .....	179
4.1	Funkční pojmové vymezení .....	179
4.2	Institut vnitřní bezpečnost Unie .....	182
5	Zakotvení v Lisabonské smlouvě .....	184
5.1	Základní změny .....	184
5.2	Obecná ustanovení .....	187
5.3	Politiky týkající se kontrol na hranicích, azylu a přistěhovalectví .....	189
5.3.1	Kontrola na hranicích .....	189
5.3.2	Společná azylová politika .....	190
5.3.3	Společná přistěhovalecká politika .....	191
5.4	Justiční spolupráce v občanských věcech .....	193
5.5	Justiční spolupráce v trestních věcech .....	194
5.5.1	Základní pravidla spolupráce .....	194
5.5.2	Specifika některých postupů (Eurojust) .....	197
5.5.3	Úřad evropského veřejného žalobce .....	198
5.6	Policejní spolupráce .....	199
6	Změny v legislativním procesu .....	202
7	Emergency brakes .....	204
8	Výjimky pro členské státy .....	205
8.1	Spojené království a Irsko .....	205
8.2	Dánsko .....	206
8.3	Protokol o schengenském acquis začleněném do rámce EU .....	208
9	Závěrečné poznámky .....	209

## ČÁST ŠESTÁ NÁSTROJE POLICEJNÍ SPOLUPRÁCE

<b>Kapitola IX – SCHENGEN</b> .....	213
1 Vznik schengenského systému .....	213
2 Etiologie právních aspektů Schengenu .....	216
3 Schengenská prováděcí úmluva .....	219
4 Schengenský hraniční kodex .....	221
5 Vízová politika .....	227
6 Policejní spolupráce .....	230
7 Justiční spolupráce v trestních věcech .....	234
8 Schengenský informační systém (SIS) .....	236
8.1 Účel systému .....	236
8.2 Složky systému .....	237
8.3 SIRENE .....	237
8.4 Záznamy v SIS .....	239
8.5 Přístup k SIS a ochrana osobních údajů .....	242
9 Vízový informační systém (VIS) .....	244
<b>Kapitola X – EUROPOL</b> .....	249
1 Vznik Europolu .....	249
2 Právní základ a poslání Europolu .....	251
2.1 Úprava v Lisabonské smlouvě .....	251
2.2 Nová úprava rozhodnutím Rady o Europolu .....	253
2.2.1 Poslání, cíle a úkoly Europolu .....	254
2.2.2 Mandát Europolu .....	255
3 Struktura Europolu a jeho orgány .....	256
3.1 Orgány Europolu .....	257
3.1.1 Správní rada .....	257
3.1.2 Ředitel .....	258
3.2 Informační systém Europolu .....	258
3.2.1 Analytické pracovní soubory .....	260
3.3 Ochrana osobních údajů .....	261
3.4 Styční důstojníci .....	263
3.5 Národní jednotky Europolu .....	264
4 Vztahy Europolu s dalšími subjekty .....	265
5 Závěrem .....	267
<b>Kapitola XI – PRŮMSKÁ SMLOUVA</b> .....	269
1 Obsah a právní charakter smlouvy .....	269
2 Začlenění Průmské smlouvy do právního rámce Unie .....	271

<b>Kapitola XII – INTERPOL</b> .....	275
1 Vznik Interpolu .....	275
2 Institucionální a funkční stránka .....	276
3 Telekomunikační síť .....	279
4 Prostředky spolupráce .....	280
5 Interpol v boji s terorismem .....	282
6 NCB – Interpol Praha .....	283

## ČÁST SEDMÁ NÁSTROJE JUSTIČNÍ SPOLUPRÁCE

<b>Kapitola XIII – EUROPEIZACE TRESTNÍHO PRÁVA</b> .....	285
1 Vývoj justiční spolupráce v trestních věcech .....	285
2 Europeizace trestního práva .....	287
3 Závěrečné poznámky a vývody .....	290
<b>Kapitola XIV – ÚMLUVA UNIE O PRÁVNÍ POMOCI</b> .....	294
1 Obsah a zaměření úmluvy .....	294
2 Společné vyšetřovací týmy .....	297
<b>Kapitola XV – EUROJUST A EVROPSKÁ JUSTIČNÍ SÍŤ</b> .....	300
1 EUROJUST .....	300
1.1 Právní základ .....	300
1.2 Organizace Eurojustu .....	303
2 Evropská justiční síť .....	305
3 Projekt Corpus Juris .....	307
4 Projekt Úřad evropského veřejného žalobce .....	309
<b>Kapitola XVI – EVROPSKÝ ZATÝKACÍ ROZKAZ</b> .....	311
1 Základní právní aspekty .....	311
2 Zásadní atributy a změny .....	314
<b>Kapitola XVII – OCHRANA FINANČNÍCH ZÁJMŮ UNIE</b> .....	317
1 Základní právní úprava .....	317
1.1 Úprava v primárním právu .....	317
1.2 Úmluva o ochraně finančních zájmů Společenství .....	318
1.3 Úloha Účetního dvora .....	320
1.4 Podvody s eurem .....	321
2 OLAF .....	322
3 AFCOS .....	325

## ČÁST OSMÁ DALŠÍ OBLASTI SPOLUPRÁCE

<b>Kapitola XVIII – OBLASTI SOUVISEJÍCÍ</b> .....	329
1 Celní spolupráce .....	329
2 Civilní ochrana .....	332
2.1 Právní základ a charakteristika .....	332
2.2 Program solidarity Unie (CBRN) .....	337
2.3 Ochrana kritické infrastruktury v boji proti terorismu .....	338
3 Zvládání přeshraničních krizí .....	340
3.1 Poznámky k bezpečnostní a obranné politice Unie .....	340
3.2 Prioritní oblasti zvládání krizí .....	343
3.2.1 Policie .....	343
3.2.2 Posílení právního státu (rule of law) .....	344
3.2.3 Civilní správa .....	345
3.2.4 Civilní ochrana .....	345
4 Doktrína human security pro Evropu .....	346
5 Evropská policejní akademie (CEPOL) .....	348

## ČÁST DEVÁTÁ EVROPSKÁ UNIE V BOJI S TERORISMEM

<b>Kapitola XIX – BEZPEČNOST EVROPSKÉ UNIE (NA POZADÍ BEZPEČNOSTI GLOBÁLNÍ)</b> .....	351
1 Obecná charakteristika bezpečnostní situace .....	351
2 Nejvýznamnější bezpečnostní hrozby .....	353
3 Bezpečnost Unie .....	354
3.1 Bezpečnost Unie jako součást transatlantické bezpečnosti ...	354
3.2 Problematičnost opatření Unie .....	359
4 Hlavní světoví aktéři .....	361
5 Islamistický terorismus a jeho projevy .....	363
6 Pracovní vymezení terorismu .....	366
7 Přístupy USA v boji s terorismem .....	367
8 Závěrečné poznámky a premise .....	369
<b>Kapitola XX – PROTITERORISTICKÉ NÁSTROJE UNIE</b> .....	373
1 Instrumenty mezinárodního práva .....	373
2 Protiteroristická opatření Unie .....	376
2.1 Zásadní politické přístupy a opatření Unie .....	376
2.2 Typologie a základní koncepce .....	377

3	Úprava v evropském právu .....	380
4	Protiteroristické nástroje Unie .....	381
5	Politické nástroje Unie .....	383
5.1	Evropská bezpečnostní strategie (2003) .....	383
5.2	Prohlášení k boji proti terorismu (Madrid – 2004) .....	385
5.3	Akční plán EU na boj proti terorismu (2004) .....	386
5.4	Prohlášení Rady k útokům v Londýně (2005) .....	387
5.5	Strategie EU pro boj proti terorismu (2005) .....	388
5.6	Akční plán EU boje proti terorismu (2006) .....	391
5.7	Strategie EU pro boj proti radikalizaci a náboru teroristů (2004) .....	391
6	Protiteroristické právní nástroje Unie .....	392
7	Možnosti derogace základních práv .....	394
7.1	Nástroje Rady Evropy .....	394
7.2	Derogace podle Listiny základních práv EU .....	396
	<b>CHRONOLOGICKÝ PŘEHLED UDÁLOSTÍ .....</b>	<b>399</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY .....</b>	<b>401</b>
	<b>VĚCNÝ REJSTŘÍK .....</b>	<b>419</b>