

Gliederung

Auftrag	7
1. Einleitung	9
1.1 Aufbau und Reform	9
1.2 Kommunale Selbstverwaltung	10
1.3 Landkreise	12
2. Grundsätzliche Vorbemerkungen	13
2.1 Grundfragen und Ziele der territorialen Verwaltungsorganisation	13
2.2 Grundgesetz und Länderverfassungen	15
3. Gegenwärtige Verwaltungsorganisation im Freistaat Sachsen	16
3.1 Dreistufigkeit der Landesverwaltung	16
3.2 Regierungspräsidien Chemnitz, Dresden und Leipzig	17
3.3 Ergebnis und Bestand der Kreisgebietsreform	19
3.4 Vorbereitung und erste Ergebnisse der Gemeindegebietsreform	25
3.5 Personalsituation in den Kommunalverwaltungen des Freistaates Sachsen	27
4. Ansätze für eine Funktionalreform	28
4.1 Funktionalreform und Gebietsreform	28
4.2 Verknüpfung der Verwaltungsebene des Landes mit der kommunalen Selbstverwaltung	29
4.3 Ansätze im Freistaat Sachsen	32
4.3.1 Handlungsbedarf	32
4.3.2 Bereits vorliegende Untersuchungen	33
4.3.3 Privatisierungskonzept der Staatsregierung	35
4.3.4 Stabsstelle Verwaltungsreform im Sächsischen Innenministerium	36
5. Leitlinien und Kriterien für eine Funktionalreform	37
5.1 Abgrenzung der Reichweite einer Funktionalreform	37
5.2 Vorgaben der Verfassung	39
5.3 Leitlinien und Kriterien	42
5.3.1 Einheit und Einräumigkeit der Verwaltung auf Kreisebene	47
5.3.2 Kommunalisierung staatlicher Aufgaben	49
5.3.3 Ausgestaltung der unteren Verwaltungsbehörde	51
5.3.4 Einordnung der überörtlichen Prüfung	54
5.4 Funktionalreform und die Sicherung der Kreisfinanzen	58

6. Aufgabenzuweisung auf der Kreisebene	60
6.1 Landwirtschaftsverwaltung	60
6.1.1 Aufgaben	60
6.1.2 Organisation	62
6.1.3 Modell Staatliche Sonderbehörde	62
6.1.4 Modell der Arbeitsteilung zwischen staatlicher Sonderbehörde und kommunaler Kreisverwaltung	65
6.1.5 Empfehlungen	67
6.2 Umweltverwaltung	67
6.2.1 Bestandsaufnahme	67
6.2.2 Bewertung	70
6.2.3 Vergleich mit anderen Bundesländern	71
6.2.4 Alternativen	72
6.2.5 Empfehlungen	75
6.3 Wirtschaftsförderung	77
6.3.1 Aufgaben	77
6.3.2 Organisation	78
6.3.3 Empfehlungen	80
6.4 Regionalplanung	80
6.4.1 Aufgaben	80
6.4.2 Konflikte	81
6.4.3 Organisation	82
6.4.4 Empfehlungen	83
6.4.5 Perspektiven	84
6.5 Schulaufsicht	85
6.5.1 Gegenwärtige Struktur und Reformansätze	85
6.5.2 Regelungen in anderen Bundesländern	86
6.5.3 Kooperation zwischen (staatlicher) Schulaufsicht und (kommunalen) Schulträgern	87
6.5.4 Bewertung und Ausblick	88
6.6 Vermessungs- und Katasterverwaltung	89
6.6.1 Aufgaben	89
6.6.2 Organisation	89
6.6.3 Empfehlungen	90
 7. Zusammenfassung	 92
 Literaturverzeichnis	 97