

# OBSAH

PŘEDMLUVA .....	4
SEZNAM BOXŮ, SCHÉMAT A TABULEK .....	11
SEZNAM ZKRATEK .....	13
SHRNUTÍ .....	15
ÚVOD – REFORMA VEŘEJNÝCH VÝDAJŮ: PŘEHLED .....	19
A. Definice, záměry a cíle .....	19
B. Veřejné finance v centrálně řízené společnosti .....	26
C. Zlepšování řízení veřejných výdajů v tranzitivních zemích .....	28
D. Přístupy k provádění změn .....	30
E. Zvládání procesu reformy .....	36

## ČÁST I

### ROZPOČET A JEHO INSTITUCIONÁLNÍ KONTEXT

<i>Kapitola 1 – VYMEZENÍ ROZPOČTU</i> .....	43
A. Základní definice .....	43
B. Povaha legislativních zmocnění .....	45
C. Rozsah rozpočtu .....	49
D. Další formy vládních politik s fiskálními dopady .....	56
E. Rozpočtové dokumenty .....	63
<i>Kapitola 2 – PRÁVNÍ A INSTITUCIONÁLNÍ RÁMEC</i> .....	65
A. Rozdělení odpovědností v rámci moci výkonné .....	65
B. Úloha moci zákonodárné .....	69
C. Rozdělení kompetencí mezi jednotlivými úrovněmi vlád .....	73
D. Právní rámec .....	76
<i>Kapitola 3 – ROZPOČET EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ</i> A DOPADY PŘISTOUPENÍ NOVÝCH ZEMÍ .....	87
A. Rozpočet Evropských společenství .....	87
B. Národní rozpočtové politiky v členských státech Evropské unie .....	102

<i>Shrnutí – ČÁST I</i> .....	111
A. KLÍČOVÉ POJMY .....	111
B. SMĚRY REFOREM .....	115

## ČÁST II

### ALOKACE ZDROJŮ

<i>Kapitola 4 – KLASIFIKACE, PREZENTACE A PROGRAMOVÁNÍ ROZPOČTU</i> .....	119
A. Klasifikace výdajů .....	119
B. Presentace výdajů v rozpočtu .....	127
C. Programové přístupy .....	129
D. Manažerizmus .....	136
<i>Kapitola 5 – FORMULACE ROZPOČTOVÉ POLITIKY A PŘÍPRAVA ROZPOČTU</i> .....	143
A. Makroekonomický a rozpočtový kontext .....	143
B. Příprava makroekonomického rámce .....	147
C. Podmínky pro přípravu zdravého rozpočtu .....	157
D. Proces přípravy rozpočtu .....	161
<i>Kapitola 6 – VÍCELETÉ ROZPOČTOVÁNÍ A PROGRAMOVÁNÍ INVESTIC</i> .....	173
A. Víceleté rozpočtování .....	173
B. Další ukázky plánování a projektování výdajů .....	183
C. Rozpočtování a programování investic .....	184
<i>Shrnutí – ČÁST II</i> .....	197
A. KLÍČOVÉ POJMY .....	197
B. SMĚRY REFOREM .....	202

## ČÁST III

### ŘÍZENÍ PLNĚNÍ ROZPOČTU

<i>Kapitola 7 – CYKLUS PLNĚNÍ ROZPOČTU</i> .....	207
A. Cíle plnění rozpočtu .....	207
B. Výdajový cyklus .....	209
C. Rozdělení odpovědností .....	213
D. Pravidla pro řízení výdajů přidělených rozpočtem .....	215
E. Další otázky plnění rozpočtu .....	217
<i>Kapitola 8 – SPLATNÉ ZÁVAZKY, ŘÍZENÍ OSOBNÍCH VÝDAJŮ A VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK</i> ..	221
A. Řízení splatných závazků a výdajových nedoplatků .....	221
B. Rozpočtování mzdových a ostatních osobních výdajů a jejich řízení .....	223
C. Veřejné zakázky .....	229
D. „Contracting-out“ .....	233
<i>Kapitola 9 – FUNKCE STÁTNÍ POKLADNY A ŘÍZENÍ POKLADNÍCH OPERACÍ</i> .....	239
A. Funkce státní pokladny .....	239
B. Řízení pokladních operací .....	241

C. Finanční plánování a predikce .....	246
D. Řízení vládního dluhu .....	249
E. Řízení vládních aktiv .....	253
F. Vztah s centrální bankou .....	253
<b>Kapitola 10 – VNITŘNÍ KONTROLA A VNITŘNÍ AUDIT .....</b>	<b>255</b>
A. Úvod .....	255
B. Vnitřní kontrola .....	256
C. Vnitřní audit .....	263
D. Finanční řízení prostředků z EU v kandidátských zemích .....	268
<b>Shrnutí – ČÁST III .....</b>	<b>275</b>
A. KLÍČOVÉ POJMY .....	275
B. SMĚRY REFOREM .....	280
<b>ČÁST IV</b>	
<b>ÚČETNICTVÍ, VYKAZOVÁNÍ A AUDIT</b>	
<b>Kapitola 11 – ÚČETNICTVÍ .....</b>	<b>285</b>
A. Účetní systém .....	285
B. Účetnictví na akruálním principu .....	291
C. Změny v účetním systému .....	295
D. Speciální otázky .....	300
<b>Kapitola 12 – FINANČNÍ VÝKAZNICTVÍ .....</b>	<b>309</b>
A. Obecné principy .....	309
B. Hlavní zprávy .....	311
<b>Kapitola 13 – INFORMAČNÍ SYSTÉMY PRO FINANČNÍ ŘÍZENÍ .....</b>	<b>319</b>
A. Integrovaný přístup .....	319
B. Systémy finančního řízení .....	322
C. Plnění rozpočtu a účetnictví .....	326
D. Technické aspekty .....	329
<b>Kapitola 14 – VNĚJŠÍ AUDIT .....</b>	<b>333</b>
A. Předpoklady efektivního auditu .....	334
B. Druhy auditu .....	340
C. Zprávy o výsledcích kontrol .....	347
D. Nakládání s výsledky kontrol .....	348
E. Omezení kontroly .....	349
<b>Kapitola 15 – MĚŘENÍ VÝKONU A HODNOCENÍ .....</b>	<b>351</b>
A. Měření výkonu .....	351
B. Hodnocení programů .....	361
<b>Shrnutí – ČÁST IV .....</b>	<b>375</b>
A. KLÍČOVÉ POJMY .....	375
B. SMĚRY REFOREM .....	379

<i>Příloha I – DOTAZNÍK HODNOTÍCÍ SYSTÉMY ŘÍZENÍ VEŘEJNÝCH VÝDAJŮ</i> .....	381
A. Úvod .....	381
B. Dotazník .....	382
<i>Příloha II – ZALOŽENÍ SYSTÉMU NÁRODNÍHO FONDU</i> .....	407
A. Systém pro řízení fondů EU (systém Národního fondu) .....	408
B. Plnění rozpočtu, platby a účetnictví .....	410
C. Finanční kontrola a audit .....	411
D. Zadávání zakázek podle pravidel Phare .....	412
E. Monitorování a hodnocení .....	412
F. Řízení fondů Phare, SAPARD a ISPA .....	413
G. Rozpočtový proces, programování prostředků fondů EU a spolufinancování .....	413
H. Nesrovnalosti, podvody a vymáhání nesprávně vynaložených výdajů .....	414
<i>Příloha III – NAŘÍZENÍ EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ, KTERÁ SE VZTAHUJÍ K FISKÁLNÍMU DOHLEDU, ROZPOČTU, FINANČNÍ KONTROLE A AUDITU</i> ...	415
<i>Příloha IV – KODEX DOBRÉ PRAXE ZPRACOVANÝ MMF PRO TRANSPARENTNÍ NAKLÁDÁNÍ S VEŘEJNÝMI PROSTŘEDKY</i> .....	423
A. Vyjasnění úloh a odpovědnosti .....	423
B. Dostupnost informací pro veřejnost .....	423
C. Otevřená příprava rozpočtu a jeho plnění, včetně výkaznictví .....	424
D. Prověření pravdivosti údajů prostřednictvím nezávislých institucí .....	425
VÝKLADOVÝ SLOVNÍK POJMŮ .....	427
POUŽITÁ LITERATURA .....	471
VYBRANÉ WEBOVÉ STRÁNKY .....	487
REJSTŘÍK .....	489