

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|-----------------------------|-------|
| Vorwort | VII |
| Abkürzungsverzeichnis | XXIII |

1. Teil: Grundlagen des Rechts

| | |
|--|----|
| 1. Kapitel: Grundbegriffe des Rechts | 1 |
| I. Rechtsbegriff | 1 |
| A. Allgemeine Definition | 1 |
| B. Die Merkmale im Einzelnen | 1 |
| C. Recht und staatlicher Zwang | 2 |
| II. Arten von Rechtsnormen | 3 |
| A. Gebotsnormen | 3 |
| B. Verbotsnormen | 4 |
| C. Ermächtigungsnormen | 5 |
| D. Erlaubnisnormen | 5 |
| III. Sein und Sollen; Recht und Wirklichkeit | 6 |
| A. Dualismus von Sein und Sollen | 6 |
| B. Seinsbezüge des Rechts | 8 |
| IV. Positives Recht und Naturrecht; das Gerechtigkeitsproblem | 9 |
| A. Rechtspositivismus | 9 |
| B. Naturrecht | 10 |
| C. Die Bedeutung von Rechtspositivismus und Naturrecht im Wandel der Zeit | 11 |
| V. Recht und andere Normenordnungen | 12 |
| A. Sitte und Sittlichkeit (Ethik) | 12 |
| B. Unterscheidungsmerkmale | 13 |
| C. Über das Verhältnis von staatlichem Recht zu gesellschaftlichen Normenordnungen | 13 |
| VI. Grundstruktur, Geltungsbereiche und Arten von Rechtsnormen | 14 |
| A. Die Grundstruktur von Rechtsnormen: Verknüpfung von Tatbestand und Rechtsfolge | 14 |
| B. Die Geltungsbereiche von Rechtsvorschriften | 15 |
| 1. Persönlicher Geltungsbereich | 15 |
| 2. Sachlicher Geltungsbereich | 16 |
| 3. Örtlicher (räumlicher) Geltungsbereich | 17 |
| 4. Zeitlicher Geltungsbereich | 17 |
| C. Normsetzung als Voraussetzung der Geltung; Geltung und Wirksamkeit von Rechtsnormen | 20 |
| 1. Geltung als spezifische Existenz einer Rechtsnorm | 20 |
| 2. Geltung und Wirksamkeit | 20 |
| D. Arten von Rechtsnormen | 21 |
| 1. Generelle und individuelle Rechtsnormen | 21 |
| 2. Abstrakte und konkrete Rechtsnormen | 21 |
| E. Objektives und subjektives Recht | 22 |
| F. Formelles und materielles Recht | 23 |

| | |
|--|----|
| 2. Kapitel: Die juristischen Haupttätigkeiten – Subsumtion und Interpretation | 23 |
| I. Subsumtion | 24 |
| II. Interpretation | 25 |
| A. Interpretation als Sinnermittlung | 25 |
| B. Die Interpretationsmethoden | 26 |
| 1. Die wörtlich-grammatikalische Auslegung (Wortinterpretation) | 26 |
| 2. Systematische Auslegung | 27 |
| 3. Historische Auslegung | 29 |
| 4. Teleologische Auslegung (Zweckauslegung) | 29 |
| 5. Analogie | 30 |
| 6. Judikatur und Literatur | 30 |
| C. Interpret und Interpretationsverfahren | 31 |
| 3. Kapitel: Die Rechtsquellen und ihr Rangverhältnis zueinander | 32 |
| I. Begriff und Einteilung der Rechtsquellen; „Geschlossenheit“ des Rechtsquellensystems | 32 |
| A. Recht als Instrument der Verhaltenssteuerung; Kundmachung | 32 |
| B. Begriff und Einteilung der Rechtsquellen | 33 |
| C. „Geschlossenheit“ des Rechtsquellensystems | 33 |
| D. Die Rechtsquellen im Überblick | 34 |
| II. Verfassungsgesetze | 34 |
| A. Verfassungsrecht im materiellen und formellen Sinn | 34 |
| 1. Verfassungsrecht im materiellen Sinn | 34 |
| 2. Verfassungsrecht im formellen Sinn | 35 |
| B. Verfassungsgesetze im formellen Sinn | 36 |
| C. Das Verhältnis von Verfassungsrecht im materiellen und im formellen Sinn | 37 |
| D. Bundesverfassungsrecht und Landesverfassungsrecht | 38 |
| III. Das Gesetz | 38 |
| A. Gesetz im materiellen und formellen Sinn; Sammelgesetz; Wiederverlautbarung .. | 38 |
| B. Bundesgesetze und Landesgesetze | 39 |
| IV. Die Verordnung | 40 |
| V. Gliedstaatsverträge (Art 15 a-Vereinbarungen) | 40 |
| VI. Sonstige Rechtsquellen innerstaatlicher Natur | 41 |
| VII. Rechtsnormtypen des Völkerrechts | 42 |
| VIII. Rechtsnormtypen des Europäischen Gemeinschaftsrechts | 42 |
| A. Rechtsquellen des Gemeinschaftsrechts | 42 |
| 1. Primäres Gemeinschaftsrecht | 42 |
| 2. Sekundäres Gemeinschaftsrecht | 43 |
| B. Gemeinschaftsrecht als eigenständige Rechtsordnung; Verhältnis von Gemein- | |
| schaftsrecht und österr Recht | 45 |
| IX. Exkurs: Gewohnheitsrecht und Richterrecht | 46 |
| A. Gewohnheitsrecht | 46 |
| B. Richterrecht | 47 |
| X. Das Verhältnis der Rechtsquellen zueinander; das Rangproblem; der Stufenbau der | |
| Rechtsordnung | 48 |
| A. Die beiden Stufenbaumodelle: Stufenbau nach rechtlicher Bedingtheit und nach de- | |
| rogatorischer Kraft | 48 |
| 1. Stufenbau der Rechtsordnung als theoretisches Erklärungsmodell | 48 |
| 2. Stufenbau nach rechtlicher Bedingtheit | 49 |
| 3. Stufenbau nach derogatorischer Kraft | 49 |
| B. Das Stufenbaumodell als Grundlage für die Erklärung des Rangverhältnisses der | |
| Rechtsquellen | 50 |

| | |
|--|-----------|
| C. Stufenbau der Rechtsordnung und „Grundsatz der Widerspruchsfreiheit“ von Rechtsnormen | 52 |
| 1. Grundsatz der „Widerspruchsfreiheit“ von Rechtsnormen | 52 |
| 2. Aufhebbarkeit fehlerhafter/rechtswidriger Rechtsakte | 52 |
| 3. Absolut nichtige Rechtsakte | 53 |
| 4. Kapitel: Öffentliches und privates Recht | 53 |
| I. Bedeutung der Unterscheidung: ordentlicher Rechtsweg/ Verwaltungsrechtsweg ... | 53 |
| II. Zweifelsfälle; Abgrenzungstheorien | 55 |
| III. Gebiete des öffentlichen Rechts | 57 |
| A. Öffentliches Recht im umfassenden Sinn | 57 |
| B. Öffentliches Recht im herkömmlichen Sinn | 57 |
| 1. Verfassungsrecht | 58 |
| 2. Verwaltungsrecht | 58 |
| 2. Teil: Verfassungsrecht | |
| 5. Kapitel: Verfassungstheoretische Grundlagen | 61 |
| I. Rechtsquellen des Verfassungsrechts; Unübersichtlichkeit des Verfassungsrechts .. | 61 |
| A. Rechtsquellen des Bundesverfassungsrechts | 61 |
| B. Folgen einer zu häufigen Inanspruchnahme des formellen Bundesverfassungsrechts | 63 |
| 1. Zersplitterung des Bundesverfassungsrechts | 63 |
| 2. Erschwerung einfachgesetzlicher Reformmaßnahmen | 63 |
| 3. Mögliche Wege einer Verfassungsrechtsbereinigung | 64 |
| C. Österreich-Konvent – Versuch einer konsensualen Verfassungspolitik | 64 |
| II. Funktionen einer Verfassung; „Spielregelverfassung“; Staatsziele | 65 |
| A. „Spielregelverfassung“ | 65 |
| 1. Charakterisierung einer „Spielregelverfassung“ | 65 |
| 2. Funktionen einer Verfassung | 66 |
| 3. „Kluft“ zwischen Verfassungsrecht und Verfassungswirklichkeit | 67 |
| B. Staatszielbestimmungen | 67 |
| C. Bundesverfassungsrecht als „Spielregelverfassung“ mit vereinzelt Staatszielbestimmungen | 68 |
| III. Abriss der jüngeren Verfassungsgeschichte | 69 |
| A. Verfassungsprovisorium 1918–1920; Entstehung des B-VG | 69 |
| 1. Übergang von der Monarchie zur Republik | 69 |
| 2. Entstehung des B-VG | 69 |
| B. Die Verfassungsnovellen von 1925 und 1929 | 70 |
| C. Die Verfassung 1934; der „Anschluss“ | 71 |
| D. Wiederherstellung der Republik Österreich; Österreich unter Alliierten Kontrolle .. | 72 |
| 1. Unabhängigkeitserklärung | 72 |
| 2. Vorläufige Verfassung | 72 |
| 3. Alliierte Kontrolle | 72 |
| 4. Rechts- und Verfassungsüberleitung | 73 |
| E. Staatsvertrag 1955 und dauernde Neutralität | 73 |
| F. Die Verfassungsentwicklung seit 1955 | 74 |
| 1. Weiterentwicklung der Demokratie, des Rechts- und Bundesstaates | 74 |
| 2. Verfassungsreformpolitik der Länder | 75 |
| 3. Verfassungsreform aus Anlass des EU-Beitritts | 75 |
| 4. Österreich-Konvent | 76 |

| | |
|---|-----|
| 6. Kapitel: Die Grundprinzipien der Bundesverfassung | 76 |
| I. Art und Anzahl der Grundprinzipien | 76 |
| II. Rechtliche Bedeutung der Grundprinzipien | 77 |
| A. Kriterien einer Gesamtänderung | 77 |
| B. Maßstab für „einfaches Bundesverfassungsrecht“ (und Gesetzesrecht) | 79 |
| C. Interpretationshilfe | 80 |
| III. Der Inhalt der einzelnen Grundprinzipien | 80 |
| A. Republikanisches Prinzip | 81 |
| B. Demokratisches Prinzip | 81 |
| 1. Demokratietheoretische Grundlegung | 81 |
| 2. Demokratiekonzept des B-VG | 83 |
| 3. Exkurs: Politische Parteien | 85 |
| C. Rechtsstaatliches Prinzip | 87 |
| 1. Staatstheoretische Grundlegung | 87 |
| 2. Rechtlicher Inhalt | 88 |
| D. Bundesstaatliches Prinzip | 90 |
| 1. Bundesstaatstheoretische Grundlegung | 90 |
| 2. Bundesstaatliche Elemente des B-VG | 91 |
| E. Gewaltentrennendes Prinzip | 92 |
| 1. Staatstheoretische Grundlegung | 92 |
| 2. Gewaltentrennung nach dem B-VG | 94 |
| 7. Kapitel: Staatliches Recht und Völkerrecht | 95 |
| I. Grundlagen des Verhältnisses nationales Recht/Völkerrecht | 95 |
| A. Völkerrecht als eigenständige Normenordnung | 95 |
| 1. Völkerrecht und innerstaatlicher Rechtsvollzug | 95 |
| 2. Völkerrecht als selbständige Normenordnung | 96 |
| B. Transformation | 96 |
| II. Allgemein anerkannte Regeln des Völkerrechts; Völkergewohnheitsrecht | 97 |
| III. Staatsverträge | 97 |
| A. Begriff des Staatsvertrags | 97 |
| B. Arten von Staatsverträgen | 98 |
| C. Zuständigkeit zum Abschluss von Staatsverträgen | 98 |
| D. Abschluss von Staatsverträgen; parlamentarische Genehmigung | 99 |
| 1. Zum Vertragsabschluss zuständige Bundesorgane | 99 |
| 2. Parlamentarischer Genehmigung unterliegende Staatsverträge | 99 |
| 3. Verfahren zur Erteilung der parlamentarischen Genehmigung | 100 |
| 4. Nicht der parlamentarischen Genehmigungspflicht unterliegende Staatsverträge | 100 |
| E. Transformation von Staatsverträgen | 101 |
| 1. Vr Verbindlichkeit eines Staatsvertrages | 101 |
| 2. Generelle Transformation | 101 |
| 3. Spezielle Transformation | 102 |
| F. Innerstaatlicher Rang von Staatsverträgen | 103 |
| 1. Unterschiedlicher Rang von Staatsverträgen | 103 |
| 2. Sonderproblem EU-Beitrittsvertrag, einschließlich Folgeverträge | 103 |
| IV. Rechtsnormen zwischenstaatlicher Einrichtungen | 104 |
| A. Staatengemeinschaftsorgane; supranationales Recht | 104 |
| B. Übertragungsschranken | 104 |

| | |
|--|-----|
| 8. Kapitel: Österreich und die Europäische Union | 104 |
| I. Die Europäische Union, die Europäischen Gemeinschaften und das Recht der Europäischen Gemeinschaften | 105 |
| A. Die Entwicklung bis zur Gründung der Europäischen Union | 105 |
| 1. Wirtschaftliche/politische Integration als Ziel der Europapolitik | 105 |
| 2. Integration auf wirtschaftspolitischem Gebiet | 105 |
| 3. Integration auf sonstigen Politikfeldern | 106 |
| 4. Entwicklung der Institutionen | 106 |
| B. Die Europäische Union und ihre Weiterentwicklung | 107 |
| 1. Europäische Union | 107 |
| 2. Vertrag von Amsterdam | 108 |
| 3. Vertrag von Nizza | 109 |
| 4. Jüngere Erweiterungsverträge | 109 |
| 5. EU-Verfassung | 110 |
| C. Die Europäischen Gemeinschaften, die Europäische Gemeinschaft und das Recht der Europäischen Gemeinschaften | 111 |
| 1. Die Europäischen Gemeinschaften und die Europäische Gemeinschaft (EG) ... | 111 |
| 2. Funktionen der EG | 111 |
| 3. Organe der EG | 112 |
| 4. Das Recht der EG | 114 |
| II. Österreichs Weg in die Europäische Union | 115 |
| A. Die Volksabstimmung vom 12. 6. 1994 | 115 |
| B. Das EU-BVG | 116 |
| C. Inkrafttreten des Beitrittsvertrages | 116 |
| III. Bundesverfassungsrechtliche Grundlagen der EU-Mitgliedschaft Österreichs | 116 |
| A. Wahl von EP-Abgeordneten | 116 |
| B. Mitwirkung bei der Ernennung der Gemeinschaftsorgane | 117 |
| C. Mitwirkung der Länder und Gemeinden in EU-Angelegenheiten | 117 |
| D. Parlamentarische Mitwirkung in EU-Angelegenheiten | 117 |
| IV. Dauernde Neutralität und Mitgliedschaft in der Europäischen Union | 118 |
| A. Zum Inhalt der Neutralität; die Neutralitätspflichten | 118 |
| B. Von der Neutralität zur internationalen Solidarität | 118 |
| C. Dauernde Neutralität und EU | 119 |
| 9. Kapitel: Aufteilung der Staatsaufgaben auf Bund und Länder; die Kompetenzverteilung | 119 |
| I. Grundbegriffe; Verbandskompetenz/Organkompetenz | 119 |
| II. Kompetenzverteilung im Bundesstaat | 120 |
| III. Allgemeine Grundsätze der Kompetenzverteilung nach dem B-VG | 122 |
| A. Kompetenzverteilung als „strikte Trennungsordnung“ | 122 |
| B. Zuständigkeit zur Gesetzgebung, Gerichtsbarkeit, Verwaltung | 123 |
| 1. Klassische Dreiteilung der Staatsaufgaben | 123 |
| 2. Gerichtsbarkeit | 124 |
| 3. Privatwirtschaftsverwaltung | 124 |
| C. Enumeration und Generalklausel | 125 |
| IV. Die allgemeine Kompetenzverteilung (Art 10–15 B-VG) | 126 |
| A. Die Haupttypen der allgemeinen Kompetenzverteilung | 126 |
| 1. Zuständigkeit des Bundes zur Gesetzgebung und Vollziehung | 126 |
| 2. Zuständigkeit des Bundes zur Gesetzgebung, des Landes zur Vollziehung | 127 |
| 3. Zuständigkeit des Bundes zur Grundsatzgesetzgebung, des Landes zur Ausführungsgesetzgebung und Vollziehung | 128 |
| 4. Zuständigkeit des Landes zur Gesetzgebung und Vollziehung | 128 |

| | |
|---|-----|
| B. Wichtige Sonderformen der Kompetenzverteilung | 129 |
| 1. Querschnittsmaterien (Weder-Noch-Materien) | 129 |
| 2. Annexmaterien | 130 |
| 3. Bedarfskompetenzen | 130 |
| V. Die Auslegung der Kompetenzbestimmungen | 131 |
| A. Versteinerungstheorie/intrasystematische Fortentwicklung | 132 |
| B. Gesichtspunktetheorie/bundesstaatliches Berücksichtigungsgebot | 134 |
| VI. Der Kompetenzkonflikt | 136 |
| A. Präventiver Kompetenzkonflikt | 136 |
| B. Repressiver Kompetenzkonflikt | 137 |
| VII. Aufteilung der Staatseinnahmen; Kompetenzverteilung auf dem Gebiet des Finanzwesens | 138 |
| A. Föderalistische Finanzordnung | 138 |
| B. Finanzverfassung und Finanzausgleich | 138 |
| 1. Finanzverfassung | 138 |
| 2. Finanzausgleich | 139 |
| C. Konsultationsmechanismus und Stabilitätspakt | 139 |
| 1. Konsultationsmechanismus | 139 |
| 2. Stabilitätspakt | 140 |
| 10. Kapitel: Die Gesetzgebung | 141 |
| I. Gesetzgebung des Bundes | 141 |
| A. Nationalrat | 142 |
| 1. Bedeutung von Wahlen im Repräsentativsystem | 142 |
| 2. Wahl durch „Bundesvolk“ | 142 |
| 3. Wahlgrundsätze und Wahlrecht | 143 |
| 4. Ermittlung des Wahlergebnisses; Bundeswahlbehörden | 148 |
| 5. Wahlanfechtung | 148 |
| 6. Legislaturperiode | 148 |
| 7. Organe des Nationalrates | 149 |
| 8. Exkurs: Parlamentarische Klubs | 150 |
| B. Bundesrat | 151 |
| 1. Allgemeine Charakterisierung | 151 |
| 2. Wahl der Mitglieder | 151 |
| 3. Organe des Bundesrates | 152 |
| 4. Aufgaben des Bundesrates | 152 |
| C. Die besondere Stellung der Mitglieder parlamentarischer Körperschaften | 153 |
| 1. Dauer der besonderen Rechtsstellung; Aberkennung des Mandats | 153 |
| 2. Freies Mandat | 154 |
| 3. Parlamentarische Immunität | 155 |
| 4. Inkompatibilität (Unvereinbarkeit bestimmter Ämter und Funktionen) | 157 |
| D. Exkurs: Die Bundesversammlung | 159 |
| E. Aufgaben der Bundes-Gesetzgebungsorgane | 159 |
| 1. Aktivitäten im vorparlamentarischen Raum | 160 |
| 2. Die Erzeugung von Bundesgesetzen; das Gesetzgebungsverfahren | 161 |
| 3. Mitwirkung an der Vollziehung | 167 |
| 4. Personalpolitische Befugnisse | 170 |
| 5. Mitwirkung in EU-Angelegenheiten | 171 |
| II. Die Gesetzgebung der Länder | 171 |
| A. Über das Verhältnis von Landesverfassungsrecht und Bundesverfassungsrecht | 171 |
| B. Das Gesetzgebungsorgan; der Landtag | 172 |

| | |
|--|------------|
| C. Aufgaben des Landtages | 173 |
| 1. Erzeugung von Landesgesetzen; Landesgesetzgebungsverfahren | 173 |
| 2. Mitwirkung an der Vollziehung | 174 |
| 3. Mitwirkung in EU-Angelegenheiten | 175 |
| 11. Kapitel: Oberste Verwaltungsorgane | 175 |
| I. Charakterisierung oberster Verwaltungsorgane; Regierungssysteme | 175 |
| A. Wesensmerkmale und besondere Rechtsstellung oberster Verwaltungsorgane | 175 |
| B. Präsidienelles und parlamentarisches Regierungssystem | 176 |
| II. Oberste Verwaltungsorgane des Bundes | 177 |
| A. Bundespräsident | 177 |
| 1. BPräs als „Staatsoberhaupt“ | 177 |
| 2. Wahl, Vertretung, Verantwortlichkeit | 177 |
| 3. Aufgaben | 178 |
| B. Bundesregierung | 179 |
| 1. Zusammensetzung | 180 |
| 2. Bestellung und Abberufung | 180 |
| 3. Verantwortlichkeit | 183 |
| 4. Willensbildung | 183 |
| 5. Aufgaben | 183 |
| C. Bundesminister/Bundesministerien | 184 |
| III. Oberste Verwaltungsorgane der Länder | 187 |
| A. Landesregierung als Kollegialorgan | 187 |
| 1. Organisation | 187 |
| 2. Willensbildung | 188 |
| 3. Aufgaben | 188 |
| B. Mitglieder der Landesregierung als monokratische Organe | 189 |
| C. Landeshauptmann | 190 |
| D. Exkurs: Wien als Land und Gemeinde | 190 |
| 12. Kapitel: Bundesverfassungsrechtliche Grundsätze der Gerichtsbarkeit | 191 |
| I. Organisations- und Verfahrensgrundsätze | 191 |
| A. Organisationsgrundsätze | 191 |
| B. Verfahrensgrundsätze | 192 |
| II. Organe der Gerichtsbarkeit | 193 |
| A. Ernante Richter | 193 |
| B. Mitwirkende aus dem Volk | 193 |
| C. Nichtrichterliche Bundesangestellte | 194 |
| 13. Kapitel: Rechtsschutz- und Kontrolleinrichtungen | 194 |
| I. Allgemeine Überlegungen zur Kontrolle im demokratischen Rechtsstaat | 194 |
| II. Arten der Kontrolle | 195 |
| III. Verfassungsgerichtshof | 196 |
| A. Allgemeine Überlegungen zur Verfassungsgerichtsbarkeit | 196 |
| B. Organisation des VfGH | 197 |
| C. Aufgaben des VfGH | 199 |
| 1. Kausalgerichtsbarkeit | 199 |
| 2. Kompetenzgerichtsbarkeit | 199 |
| 3. Verordnungsprüfung (Art 139 B-VG) | 200 |
| 4. Gesetzesprüfung (Art 140 B-VG) | 204 |
| 5. Wahlprüfung | 207 |
| 6. Staatsgerichtsbarkeit | 208 |
| 7. Sonderverwaltungsgerichtsbarkeit | 209 |

| | |
|---|-----|
| IV. Verwaltungsgerichtshof | 211 |
| A. Allgemeine Überlegungen zur Verwaltungsgerichtsbarkeit | 211 |
| B. Wesensmerkmale der österr Verwaltungsgerichtsbarkeit | 212 |
| C. Organisation des VwGH | 214 |
| 1. Zusammensetzung; Bestellung der Mitglieder | 214 |
| 2. Willensbildung; Entscheidung in Senaten | 214 |
| 3. Inhalt der Entscheidungen des VwGH | 214 |
| D. Aufgaben des VwGH | 215 |
| 1. Bescheidbeschwerde | 215 |
| 2. Säumnisbeschwerde/Beschwerde wegen Verletzung der Entscheidungspflicht | 216 |
| V. Unabhängige Verwaltungssenate | 217 |
| A. Entwicklung; allgemeine Grundlagen | 217 |
| 1. Entwicklungsgeschichte | 217 |
| 2. Unabhängiger Bundesasylsenat | 218 |
| 3. Vergleich UVS/Gerichtshöfe öffentlichen Rechts | 219 |
| B. Organisation | 220 |
| 1. Zusammensetzung; Bestellung der Mitglieder | 220 |
| 2. Weisungsfreistellung | 220 |
| 3. Organe der UVS | 221 |
| C. Aufgaben | 221 |
| 1. Entscheidung in Verwaltungsstrafsachen | 222 |
| 2. Entscheidung über Beschwerden gegen die Ausübung unmittelbarer verwaltungsbehördlicher Befehls- und Zwangsgewalt | 223 |
| 3. Entscheidung in „sonstigen Angelegenheiten“ | 225 |
| 4. Säumnisschutz in bestimmten Angelegenheiten | 225 |
| VI. Rechnungshof | 226 |
| A. Staatstheoretische Grundlagen der RH-Kontrolle | 226 |
| 1. Wirtschaftliche Tätigkeiten des Staates als Gegenstand finanzieller Kontrolle | 226 |
| 2. RH als Organ parlamentarischer finanzieller Kontrolle | 226 |
| 3. RH als „doppelfunktionelles Organ“; Landes-Kontrolleinrichtungen | 227 |
| B. Organisation des RH | 228 |
| 1. Bundesorgan; parlamentarisches Kontrollorgan | 228 |
| 2. Zusammensetzung; RH-Präsident | 228 |
| C. Aufgaben des RH | 229 |
| 1. Allgemeine Umschreibung der Aufgaben des RH | 229 |
| 2. Prüfungsauftrag | 230 |
| 3. Prüfungsmaßstab | 231 |
| D. Prüfungsinitiative | 232 |
| 1. Prüfungsinitiative von innen | 232 |
| 2. Prüfungsinitiative von außen | 232 |
| E. Prüfungsmittel | 232 |
| F. Ergebnis der Prüfung; Berichtspflicht | 233 |
| VII. Volksanwaltschaft | 233 |
| A. Grundlagen der VA-Kontrolle | 233 |
| B. Organisation | 234 |
| C. Aufgaben | 235 |
| 14. Kapitel: Die Grundrechte | 236 |
| I. Die Idee der Grundrechte; Abriss der Grundrechtsgeschichte | 236 |
| A. Die Idee der Grundrechte | 236 |
| B. Kurzer Abriss der Grundrechtsgeschichte | 237 |

| | |
|--|-----|
| II. Rechtlicher Charakter und Rechtsquellen der Grundrechte | 238 |
| A. Grundrechte als verfassungsgesetzlich gewährleistete Rechte | 238 |
| B. Rechtsquellen der Grundrechte | 239 |
| 1. Grundrechtskataloge | 239 |
| 2. Grundrechtliche Nebengesetze | 240 |
| 3. Grundrechtliche Einzelbestimmungen | 240 |
| III. Menschenrechte/Bürgerrechte | 240 |
| IV. Grundrechtsfähigkeit | 241 |
| V. Verschiedene Arten von Grundrechten | 241 |
| A. Liberale, politische, soziale Grundrechte | 242 |
| 1. Liberale Grundrechte (Freiheits-/Abwehrrechte) | 242 |
| 2. Politische Grundrechte | 242 |
| 3. Soziale Grundrechte | 242 |
| B. Individualrechte/Institutionengarantien/Staatszielbestimmungen | 243 |
| 1. Individualrechte | 243 |
| 2. Institutionengarantien | 243 |
| 3. Staatszielbestimmungen | 243 |
| VI. Grundrechtseingriff; Gesetzesvorbehalt; immanente Grundrechtsschranken | 244 |
| A. Grundrechtseingriff | 244 |
| B. Gesetzesvorbehalt | 244 |
| 1. Gesetzesvorbehalt als Eingriffs- bzw Ausgestaltungsermächtigung | 244 |
| 2. Formeller Gesetzesvorbehalt | 245 |
| 3. Materieller Gesetzesvorbehalt | 246 |
| C. Grundrechte ohne Gesetzesvorbehalt | 246 |
| VII. Normstruktur von Grundrechten: Schutzbereich und Eingriffsermächtigung | 247 |
| VIII. Rechtsschutz bei Grundrechtsverletzungen | 248 |
| A. Nationaler Grundrechtsschutz | 248 |
| B. Internationaler Grundrechtsschutz | 249 |
| IX. Überblick über die Grundrechte | 249 |
| A. Gleichheitssatz | 250 |
| B. Grundrechte des Lebens und der Privat- und Familiensphäre | 250 |
| C. Grundrechte der persönlichen Freiheit/Sicherheit und des Verfahrens | 250 |
| D. Grundrechte des Wirtschaftslebens | 251 |
| E. Grundrechte des Gemeinschaftslebens | 251 |
| X. Ausgewählte Grundrechte | 251 |
| A. Gleichheitssatz | 251 |
| 1. Unterschiedliche grundrechtliche Gewährleistungen | 251 |
| 2. Gleichheitssatz und Gesetz | 252 |
| 3. Gleichheitssatz und Bescheid | 253 |
| B. Grundrecht auf Unverletzlichkeit des Eigentums | 255 |
| 1. Schutzbereich | 255 |
| 2. Gesetzlicher Eigentumseingriff: Enteignung und Eigentumsbeschränkung | 255 |
| 3. Eigentumsgrundrecht und Vollziehung | 257 |
| C. Grundrecht auf Erwerbsfreiheit | 258 |
| 1. Gesetzesvorbehalt und gesetzliche Antritts- und Ausübungsbeschränkungen | 258 |
| 2. Erwerbsfreiheit und Vollziehung | 259 |
| D. Das Recht auf ein Verfahren vor einem Tribunal in Zivil- und Strafsachen | 259 |
| 1. Grundrechtlicher Schutzbereich | 259 |
| 2. Gerichts-(Tribunal)Begriff | 260 |
| 3. Zivilrechtlicher Anspruch | 260 |
| 4. Strafrechtliche Anklage | 261 |

3. Teil: Verwaltung und Verwaltungsrecht

| | |
|--|-----|
| 15. Kapitel: Grundlagen der Verwaltung | 263 |
| I. Der formell-organisatorische Verwaltungsbegriff, oder: Was versteht man unter Verwaltung? | 263 |
| A. Verwaltung als Vollziehungstätigkeit weisungsgebundener Staatsorgane | 263 |
| B. Weisungsfrei gestellte Organe | 264 |
| C. Abgrenzungsfälle | 264 |
| D. Zuweisung einer Staatsaufgabe durch den Gesetzgeber | 265 |
| II. Aufgaben der Verwaltung; Versuch einer inhaltlichen Umschreibung der Verwaltungstätigkeit; „Privatisierung“ | 265 |
| A. Aufgaben der Verwaltung: Erhaltung und Gestaltung der Sozialordnung | 265 |
| B. Festlegung der Verwaltungsaufgaben durch den Gesetzgeber | 267 |
| C. Reduktion der Staatsaufgaben; „Privatisierung“ | 267 |
| III. Hoheitsverwaltung und Privatwirtschaftsverwaltung | 268 |
| A. Abgrenzung von Hoheits- und Privatwirtschaftsverwaltung | 269 |
| 1. Abgrenzungskriterium; Fallbeispiele der Abgrenzung | 269 |
| 2. „Schlichtes Verwaltungshandeln“ | 271 |
| B. Bereiche der Privatwirtschaftsverwaltung | 272 |
| 1. Öffentliches Auftragswesen | 272 |
| 2. Subventionsverwaltung | 274 |
| 3. Eigenunternehmerische Tätigkeit des Staates; öffentliche Unternehmen | 275 |
| C. Rechtsfolgen der Unterscheidung in Hoheits- und Privatwirtschaftsverwaltung ... | 276 |
| IV. Bundesverfassungsrechtliche Grundsätze der Verwaltung | 278 |
| A. Grundsatz der Trennung der Justiz von der Verwaltung | 278 |
| B. Weisungsprinzip | 279 |
| 1. Allgemeine Überlegungen | 279 |
| 2. Weisung als Rechtsnorm | 280 |
| 3. Unverbindliche Weisung | 280 |
| 4. Ausnahmen vom Weisungsprinzip | 281 |
| C. Amtsverschwiegenheit und Auskunftspflicht | 281 |
| D. Amtshaftung, Organhaftung, Staatshaftung | 282 |
| E. Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung | 282 |
| 16. Kapitel: Die Verwaltungsorganisation | 283 |
| I. Grundbegriffe | 283 |
| A. „Organisationsgewalt“; Organisationsrecht als (Zuständigkeits-) Abgrenzungs- und Zurechnungsregel | 283 |
| 1. Organisationsgewalt | 283 |
| 2. Funktionen des Organisationsrechts | 283 |
| B. Verwaltungsträger – Organ – Organwalter | 284 |
| 1. Verwaltungsträger | 284 |
| 2. Organ | 285 |
| 3. Organwalter | 286 |
| C. Zuständigkeit | 286 |
| D. Wichtige Organisationsgrundsätze | 287 |
| 1. Monokratische Organe und Kollegialorgane | 287 |
| 2. Zentralisation und Dezentralisation | 287 |
| 3. Unmittelbare und mittelbare Verwaltung | 288 |
| II. Die Organisation der staatlichen Verwaltung | 289 |
| A. Die Verwaltungsorganisation des Bundes; unmittelbare und mittelbare Bundesverwaltung | 289 |
| 1. Mittelbare Bundesverwaltung | 289 |

| | |
|--|-----|
| 2. Erledigung von Aufgaben der Bundes-Privatwirtschaftsverwaltung in den Ländern | 290 |
| 3. Unmittelbare Bundesverwaltung | 291 |
| 4. Sicherheitsbehörden des Bundes | 292 |
| 5. Besorgung von Verwaltungsangelegenheiten durch weisungsfrei gestellte Verwaltungsbehörden des Bundes oder der Länder | 292 |
| B. Die Verwaltungsorganisation der Länder | 294 |
| 1. Allgemeines; Behörden der allgemeinen staatlichen Verwaltung in den Ländern | 294 |
| 2. Amt der Landesregierung | 294 |
| 3. Die Bezirksverwaltungsbehörden | 295 |
| 4. Landesgesetzlich eingerichtete Sonderbehörden | 295 |
| 5. Der Instanzenzug | 296 |
| III. Die Selbstverwaltung | 296 |
| A. Begriff, verfassungsrechtliche Grundlagen und Arten der Selbstverwaltung | 296 |
| 1. Begriff der Selbstverwaltung | 296 |
| 2. Bundesverfassungsrechtliche Grundlagen der Selbstverwaltung | 297 |
| 3. Arten der Selbstverwaltung | 297 |
| B. Die Gemeindeselbstverwaltung | 298 |
| 1. Allgemeine Überlegungen | 298 |
| 2. Organisation der Gemeinden | 299 |
| 3. Aufgaben der Gemeinden, eigener Wirkungsbereich | 301 |
| 4. Aufgaben der Gemeinden; übertragener Wirkungsbereich | 303 |
| 5. Instanzenzüge | 303 |
| IV. Ausgliederung, Privatisierung, Erfüllung hoheitlicher Verwaltungsaufgaben durch juristische Personen privaten Rechts | 304 |
| A. Allgemeine Charakterisierung | 304 |
| B. Beispielfälle | 304 |
| C. Bundesverfassungsrechtliche Grenzen der Ausgliederung von (hoheitlichen) Verwaltungsaufgaben | 306 |
| 17. Kapitel: Hoheitliches Verwaltungshandeln | 307 |
| I. Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit (Gesetzesgebundenheit) der Verwaltung (Legalitätsprinzip) | 308 |
| A. Inhalt und Sinn des Legalitätsprinzips | 308 |
| B. Grundsatz der inhaltlich ausreichenden Bestimmtheit der Gesetze | 309 |
| C. Gebundenheit der Verwaltung; unbestimmter Gesetzesbegriff und Ermessen | 311 |
| 1. Gebundenheit der Verwaltung | 311 |
| 2. Unbestimmte Gesetzesbegriffe | 312 |
| 3. Ermessensentscheidung | 313 |
| II. Formen (Typen) des Verwaltungshandelns | 314 |
| A. Die Verordnung | 315 |
| 1. Begriff und Wesensmerkmale | 316 |
| 2. Gesetzesgebundenheit der VO | 317 |
| 3. Arten von VO | 318 |
| 4. Rechtsschutz | 318 |
| B. Der Bescheid | 319 |
| 1. Begriff und Wesensmerkmale | 319 |
| 2. Rechtsschutz | 321 |
| C. Ausübung unmittelbarer verwaltungsbehördlicher Befehls- und Zwangsgewalt (faktische Amthandlung; verfahrensfreier Verwaltungsakt) | 321 |
| 1. Begriff und Wesensmerkmale | 322 |
| 2. Rechtsschutz | 324 |

| | |
|--|-----|
| 18. Kapitel: Das Verwaltungsverfahren | 325 |
| I. Grundbegriffe und Rechtsgrundlagen | 325 |
| A. Grundbegriffe | 325 |
| B. Rechtsgrundlagen des Verwaltungsverfahrensrechts | 326 |
| 1. Kompetenzgrundlage zur Regelung des Verwaltungsverfahrensrechts | 326 |
| 2. Die Verwaltungsverfahrensgesetze | 326 |
| II. Ablauf eines Verwaltungsverfahrens | 328 |
| A. Einleitung eines Verwaltungsverfahrens | 328 |
| B. Durchführung des Ermittlungsverfahrens | 329 |
| 1. <i>Offizialmaxime</i> (Grundsatz der Amtswegigkeit des Verfahrens) | 329 |
| 2. Grundsatz der materiellen Wahrheit | 329 |
| 3. Grundsatz der freien Beweiswürdigung | 330 |
| 4. Grundsatz der Unbeschränktheit und Gleichwertigkeit der Beweismittel | 330 |
| 5. Grundsatz des Parteiengehörs | 331 |
| 6. Grundsatz einer möglichst raschen und effizienten Entscheidung | 332 |
| C. Erledigung eines Verwaltungsverfahrens; die Bescheiderlassung | 332 |
| 1. Bescheidmerkmale | 333 |
| 2. Bescheiderlassung | 335 |
| 3. Rechtswirkungen eines Bescheides („Bescheidwirkungen“) | 335 |
| 4. Praktisches Beispiel für einen Bescheid | 337 |
| D. Rechtsschutz | 338 |
| 1. Die Berufung | 339 |
| 2. Außerordentliche Rechtsmittel | 341 |
| 3. Geltendmachung der Entscheidungspflicht | 342 |
| 4. Amtswegige Abänderung oder Behebung von Bescheiden | 343 |
| III. Verwaltungsvollstreckung | 343 |
| A. Allgemeines | 343 |
| B. Rechtliche Grundlagen der Verwaltungsvollstreckung | 344 |
| IV. Verwaltungsstrafverfahren | 345 |
| A. Grundrechtliche Schranken; Kompetenzgrundlagen | 345 |
| 1. Grundrechtliche Schranken | 345 |
| 2. Kompetenzgrundlage | 345 |
| B. Voraussetzungen der Strafbarkeit; Erscheinungsformen der Verwaltungsübertretung; Straforten | 346 |
| 1. Voraussetzungen der Strafbarkeit | 346 |
| 2. Erscheinungsformen der Verwaltungsübertretungen | 346 |
| 3. Straforten | 346 |
| C. Das Verwaltungsstrafverfahren in Grundzügen | 347 |
| 1. Besonderheiten des Verwaltungsstrafverfahrens (im Verhältnis zum Justizstrafverfahren) | 347 |
| 2. Das Verwaltungsstrafverfahren erster Instanz | 347 |
| 3. Rechtsschutz | 348 |
| Sachverzeichnis | 351 |