

Obsah

O autorech — 11

Úvod — 13

Kapitola I

Pojem finanční kontroly z hlediska pozitivního práva

a z teoreticko-právního hlediska — 17

- I.1 Obecný pojem kontroly, kontrola jako soubor dílčích činností a základní funkce kontroly — 17
- I.2 Pojem kontroly v terminologii pozitivního správního práva — 23
- I.3 Finanční kontrola v kontextu tradiční učebnicové klasifikace kontrolních činností ve veřejné správě — 24
 - I.3.1 Finanční kontrola v užším pojetí — 29
 - I.3.2 Finanční kontrola v širším pojetí — 32
 - I.3.3 Finanční kontrola v nejširším pojetí — 36
- I.4 Pozitivněprávní a teoreticko-právní význam pojmu finanční kontrola — 37

Kapitola II

Modelové schéma obsahu a struktury právní úpravy vnější správní kontroly

jako východisko pro rozbor právní úpravy finanční kontroly — 39

- II.1 Hmotněprávní úprava první fáze kontroly — 42
- II.2 Procesní úprava první fáze kontroly — 43
- II.3 Hmotněprávní úprava druhé fáze kontroly — 45
- II.4 Procesní úprava druhé fáze kontroly — 45
- II.5 Uplatnění modelového schématu v právních úpravách vnější a vnitřní správní kontroly a kontroly veřejné správy — 47

Kapitola III

Základní vývoj právní úpravy finanční kontroly od roku 1989 do doby přijetí zákona

o finanční kontrole — 53

- III.1 Socialistické obecné kontrolní právo a jeho změny po roce 1989 — 54
- III.2 Právní úprava kontroly hospodaření s veřejnými prostředky do roku 1989 a její změny po roce 1989 — 59
- III.3 Společenská objednávka na novou právní úpravu správní kontroly na konci devadesátých let a přijetí zákona o finanční kontrole jako její hlavní realizace — 62

Kapitola IV

Přehled základních problémů legislativního zpracování právní úpravy obsažené v zákoně o finanční kontrole — 65

Kapitola V

Problémy vymezení subjektů kontrolních vztahů v zákoně o finanční kontrole — 67

- V.1 Problémy obecného vymezení subjektů kontrolních vztahů finanční kontroly jako celku — 67
- V.2 Problémy vymezení subjektů kontrolních vztahů u jednotlivých segmentů finanční kontroly — 73
 - V.2.1 Vymezení subjektů veřejnosprávní kontroly — 73
 - V.2.2 Vymezení subjektů finanční kontroly podle mezinárodních smluv — 80
 - V.2.3 Vymezení subjektů řídicí kontroly a interního auditu — 81

Kapitola VI

Problémy vymezení předmětu, hledisek a cílů finanční kontroly v zákoně o finanční kontrole — 87

- VI.1 Problémy vymezení předmětu a hledisek finanční kontroly — 87
 - VI.1.1 Vymezení předmětu finanční kontroly — 89
 - VI.1.2 Vymezení hledisek finanční kontroly — 92
- VI.2 Problémy vymezení cílů finanční kontroly — 97

Kapitola VII

Problémy nesouladu systematiky zákona o finanční kontrole s objektivní strukturou předmětu zákonné úpravy a další s tím související problémy — 101

- VII.1 Struktura předmětu úpravy zákona v legislativním vyjádření a v teoreticko-právním pohledu — 101
- VII.2 Tři povahově odlišné skupiny kontrolních činností v rámci úpravy veřejnosprávní kontroly — 103
- VII.3 Úprava vytváření primárních systémových předpokladů pro zavedení a uskutečňování finanční kontroly v orgánu veřejné správy — 111
- VII.4 Úprava souhrnného analytického (výsledného) hodnocení uplatňovaného systému finanční kontroly — 114

Kapitola VIII

Problémy vymezení obsahu a rozsahu vnitřního kontrolního systému orgánu veřejné správy v zákoně o finanční kontrole — 117

- VIII.1 Rozpor ve vymezení vnitřního kontrolního systému orgánu veřejné správy v částech první a čtvrté zákona — 117
- VIII.2 Povaha úpravy obsažené v § 25 zákona a v ní obsažené nejasnosti související s vymezením rozsahu vnitřního kontrolního systému — 118
- VIII.3 Problém označení a umístění úpravy prověřování účinnosti vnitřního kontrolního systému v zákoně — 122
- VIII.4 Výsledná interpretace obsahu (složení) vnitřního kontrolního systému podle zákona — 123

Kapitola IX

Problémy vymezení předmětu a priorit interního auditu v zákoně o finanční kontrole — 127

- IX.1 Dvojí rozdílné vymezení pojmu interního auditu v zákoně a výsledná interpretace legální definice interního auditu — 127
- IX.2 Nejasnosti vymezení rozsahu interního auditu — 130
- IX.3 Interní audit ve vztahu k povinnosti vedoucího orgánu veřejné správy zajistit prověření účinnosti vnitřního kontrolního systému — 131

Kapitola X

Problémy úpravy nápravných a sankčních prostředků v zákoně o finanční kontrole — 133

- X.1 Problémy úpravy nápravných prostředků veřejnosprávní kontroly — 134
- X.2 Problémy úpravy sankčních prostředků veřejnosprávní kontroly — 139

Závěr — 145

Příloha — 149

Použitá literatura — 151

Summary — 153