

# OBSAH

Předmluva

<b>1 Veřejný sektor a veřejná správa .....</b>	<b>13</b>
<b>1.1 Státní zásahy – příčiny a důsledky .....</b>	<b>13</b>
1.1.1 Příčiny tržního selhání .....	14
1.1.2 Rozhodování o netržních aktivitách .....	17
1.1.3 Teorie veřejné volby .....	20
<b>1.2 Úloha veřejného sektoru ve smíšené ekonomice .....</b>	<b>22</b>
1.2.1 Charakteristika veřejného sektoru.....	22
1.2.2 Poslání, funkce a činnosti veřejného sektoru .....	22
<b>1.3 Veřejný sektor jako část národního hospodářství.....</b>	<b>25</b>
1.3.1 Struktura veřejného sektoru .....	26
1.3.2 Velikost veřejného sektoru .....	27
1.3.3 Faktory ovlivňující velikost a strukturu veřejného sektoru	28
<b>1.4 Efektivnost veřejného sektoru .....</b>	<b>30</b>
1.4.1 Pojetí efektivnosti .....	31
1.4.2 Faktory ovlivňující efektivnost ve veřejném sektoru.....	34
1.4.3 Efektivnost a objektivizace výdajů ve veřejném sektoru ...	36
<b>1.5 Veřejné statky a jejich zabezpečování veřejným sektorem</b>	<b>39</b>
1.5.1 Charakteristika veřejných statků.....	41
1.5.2 Externality a úloha veřejného sektoru.....	45
1.5.3 Zabezpečování veřejných statků .....	47
<b>1.6 Zajišťování veřejných statků veřejnou zakázkou .....</b>	<b>58</b>
<b>1.7 Decentralizace veřejného sektoru a úkoly územní samosprávy při zajišťování veřejných statků .....</b>	<b>63</b>
Shrnutí.....	67
Kontrolní otázky .....	69



<b>2 Funkce a činnosti veřejné správy .....</b>	<b>70</b>	2.9.6 Management kvality .....	159
<b>2.1 Pojetí veřejné moci a veřejné správy .....</b>	<b>71</b>	2.9.7 Marketing v neziskových organizacích	
2.1.1 Formy uspořádání státu a veřejná vláda .....	71	ve veřejném sektoru .....	160
2.1.2 Charakteristika veřejné správy .....	74	Shrnutí .....	164
2.1.3 Vztahy mezi volenými orgány a veřejnou správou .....	86	Kontrolní otázky .....	167
2.1.4 Reformy veřejné správy a územní samosprávy .....	87	<b>3 Financování veřejné správy .....</b>	<b>168</b>
<b>2.2 Stát a státní správa .....</b>	<b>90</b>	<b>3.1 Rozpočtová soustava .....</b>	<b>168</b>
2.2.1 Orgány a instituce státní správy .....	91	3.1.1 Soustava veřejných rozpočtů .....	170
<b>2.3 Územní samospráva .....</b>	<b>96</b>	3.1.2 Mimorozpočtové fondy .....	171
2.3.1 Charakteristika územní samosprávy .....	96	3.1.3 Rozpočtová soustava v ČR .....	173
2.3.2 Předpoklady fungování územní samosprávy .....	102	<b>3.2 Veřejný rozpočet, pojetí veřejného rozpočtu .....</b>	<b>181</b>
2.3.3 Vznik a vývoj územní samosprávy v českých zemích .....	103	3.2.1 Pojetí veřejného rozpočtu .....	181
<b>2.4 Obec – základní článek územní samosprávy .....</b>	<b>105</b>	3.2.2 Funkce veřejného rozpočtu .....	188
2.4.1 Charakteristika a působnost obce .....	105	3.2.3 Příjmy veřejných rozpočtů .....	190
2.4.2 Postavení obcí v ČR .....	107	3.2.4 Výdaje veřejných rozpočtů .....	205
2.4.2.1 Orgány obcí a jejich činnost v ČR .....	112	3.2.5 Rozpočtová skladba – třídění příjmů	
<b>2.5 Vyšší stupně územní samosprávy .....</b>	<b>118</b>	a výdajů veřejných rozpočtů .....	211
2.5.1 Postavení a působnost krajů v ČR .....	121	3.2.6 Rozpočtový proces .....	217
2.5.2 Orgány kraje .....	128	<b>3.3 Státní rozpočet .....</b>	<b>223</b>
<b>2.6 Vztahy státu a územní samosprávy .....</b>	<b>130</b>	3.3.1 Charakteristika státního rozpočtu .....	223
<b>2.7. Majetek spravovaný a využívaný veřejnou správou .....</b>	<b>132</b>	3.3.2 Příjmy státního rozpočtu ČR .....	227
2.7.1 Majetek územní samosprávy v ČR .....	134	3.3.3 Výdaje státního rozpočtu ČR .....	227
<b>2.8 Regionální politika .....</b>	<b>139</b>	<b>3.4 Rozpočty územní samosprávy .....</b>	<b>233</b>
2.8.1 Regionální politika v ČR .....	143	3.4.1 Charakteristika rozpočtu obce a kraje .....	233
<b>2.9 Management a marketing ve veřejné správě,</b>		3.4.2 Příjmy rozpočtů územní samosprávy v ČR .....	237
<b>    ve veřejném sektoru .....</b>	<b>147</b>	3.4.3 Výdaje rozpočtů územní samosprávy v ČR .....	245
2.9.1 Strategický management .....	149	3.4.4 Mimorozpočtové fondy územní samosprávy .....	251
2.9.2 Personální management .....	151	<b>3.5. Neziskové organizace a jejich vztah</b>	
2.9.3 Management zabezpečování veřejných statků .....	155	<b>    k veřejným rozpočtům .....</b>	<b>252</b>
2.9.4 Finanční management .....	156	3.5.1 Organizační složky a jejich vztah	
2.9.5 Informační management .....	158	k rozpočtové soustavě v ČR .....	253
		3.5.2 Příspěvkové organizace a jejich vztah	
		k rozpočtové soustavě v ČR .....	254
		3.5.3 Soukromoprávní neziskové organizace a jejich vztah	
		k veřejnému rozpočtu .....	260



3.5.4	Daňový režim neziskových organizací v ČR .....	261
	Shrnutí .....	262
	Kontrolní otázky .....	264
<b>4.</b>	<b>Financování odvětví veřejného sektoru .....</b>	<b>265</b>
<b>4.1</b>	<b>Financování školství .....</b>	<b>265</b>
4.1.1	Postavení školství ve veřejném sektoru .....	265
4.1.2	Financování přímo řízeného školství .....	270
4.1.3	Financování regionálního školství .....	278
4.1.4	Rozdělování prostředků v regionálním školství .....	283
	Shrnutí .....	291
	Kontrolní otázky .....	292
<b>4.2</b>	<b>Financování zdravotnictví .....</b>	<b>293</b>
4.2.1	Charakteristika zdravotnictví .....	293
4.2.2	Základní modely organizace zdravotnictví .....	296
4.2.3	Organizace zdravotnictví v ČR .....	299
4.2.4	Financování zdravotnictví v ČR .....	300
4.2.5	Základní modely financování zdravotnictví .....	307
4.2.6	Hrubá bilance finančních prostředků za služby a léky .....	312
4.2.7	Problémy pojišťovacího systému .....	313
4.2.8	Financování zdravotnických zařízení v ČR .....	314
4.2.9	Dotace ve zdravotnictví .....	317
4.2.10	Systémy hodnocení výkonů ve zdravotnictví .....	319
4.2.11	Perspektivy financování zdravotnictví v ČR .....	322
	Shrnutí .....	324
	Kontrolní otázky .....	325
<b>4.3.</b>	<b>Financování sociálního zabezpečení .....</b>	<b>326</b>
4.3.1	Charakteristika sociálního zabezpečení .....	326
4.3.2	Způsoby financování .....	326
4.3.3	Základní formy sociálního zabezpečení .....	328
4.3.4	Systémy státní sociální podpory .....	336
4.3.5	Sociální dávky .....	338
4.3.6	Sociální péče .....	342
	Shrnutí .....	346
	Kontrolní otázky .....	346
<b>4.4</b>	<b>Financování kultury .....</b>	<b>348</b>
4.4.1	Kultura jako veřejný statek .....	348

4.4.2	Produkce kulturních statků .....	349
4.4.3	Výdaje na financování kultury .....	353
4.4.4	Financování regionální kultury (v rámci krajů a obcí) .....	359
4.4.5	Cestovní ruch .....	362
	Shrnutí .....	364
	Kontrolní otázky .....	364
<b>4.5</b>	<b>Financování sportu .....</b>	<b>366</b>
4.5.1	Sport jako ekonomický statek .....	366
4.5.2	Organizace sportu v ČR .....	371
4.5.3	Financování sportu v ČR .....	375
4.5.4	Financování sportu v zahraničí .....	384
	Shrnutí .....	388
	Kontrolní otázky .....	389
<b>4.6</b>	<b>Financování péče o životní prostředí .....</b>	<b>390</b>
4.6.1	Význam životního prostředí a základní problémy .....	390
4.6.2	Financování péče o životní prostředí .....	391
4.6.3	Hospodaření Státního fondu životního prostředí .....	394
4.6.4	Poplatky, úplaty, odvody, úhrady a pokuty .....	399
4.6.5	Ekologické daně .....	408
4.6.6	Financování péče o životní prostředí krajskými úřady .....	409
4.6.7	Financování péče o životní prostředí z rozpočtů obcí .....	410
4.6.8	Ekonomická efektivnost výdajů na péči o životní prostředí .....	412
4.6.9	Komparace s EU .....	414
	Shrnutí .....	414
	Kontrolní otázky .....	415
<b>4.7</b>	<b>Financování výzkumu a vývoje .....</b>	<b>416</b>
4.7.1	Státní vědní politika .....	416
4.7.2	Organizace vědy a výzkumu .....	417
4.7.3	Financování výzkumu a vývoje .....	427
	Shrnutí .....	433
	Kontrolní otázky .....	434
<b>4.8</b>	<b>Financování obrany státu .....</b>	<b>435</b>
4.8.1	Charakteristika problematiky .....	435
4.8.2	Management obrany .....	438



4.8.3	Financování obrany státu .....	439
4.8.4	Sestavování rozpočtu MO .....	447
4.8.5	Hospodaření vojenského útvaru .....	449
	Shrnutí .....	451
	Kontrolní otázky .....	452
<b>4.9</b>	<b>Financování bydlení .....</b>	<b>453</b>
4.9.1	Význam a politika bydlení .....	453
4.9.2	Hlavní subjekty bydlení .....	458
4.9.3	Cena bydlení a ekonomická pomoc státu .....	463
4.9.4	Získání bytu .....	466
4.9.5	Situace bydlení v zahraničí .....	469
	Shrnutí .....	470
	Kontrolní otázky .....	471
<b>4.10</b>	<b>Financování justice a policie .....</b>	<b>472</b>
4.10.1	Charakteristika justice .....	472
4.10.2	Vězeňská služba .....	477
4.10.3	Financování policie .....	481
	Shrnutí .....	489
	Kontrolní otázky .....	489
<b>4.11</b>	<b>Financování církví.....</b>	<b>490</b>
4.11.1	Charakteristika a význam církví .....	490
4.11.2	Financování církví .....	491
4.11.3	Restituce majetku církví .....	496
4.11.4	Hospodaření církví.....	499
	Shrnutí .....	502
	Kontrolní otázky .....	503
<b>4.12</b>	<b>Financování veřejné dopravy.....</b>	<b>504</b>
4.12.1	Obecná charakteristika dopravy .....	504
4.12.2	Význam dopravy .....	505
4.12.3	Dopravní politika v ČR.....	506
4.12.4	Ekonomika odvětví.....	511
4.12.5	Druhy dopravy .....	513
4.12.6	Mezinárodní srovnání .....	517
	Shrnutí .....	518
	Kontrolní otázky .....	519

<b>5.</b>	<b>Spolupráce a partnerství veřejného a soukromého sektoru.....</b>	<b>520</b>
<b>5.1</b>	<b>Formy spolupráce při poskytování veřejných statků ...</b>	<b>522</b>
5.1.1	Smluvní vztah (kontrakt) o poskytování veřejných statků mezi územní samosprávou a soukromým subjektem.....	523
5.1.2	Pronájem veřejného podniku .....	529
5.1.3	Společné podniky .....	530
5.1.4	Koncese.....	531
5.1.5	Licence .....	531
5.1.6	Franchising.....	532
5.1.7	Financování veřejné investice ze soukromých zdrojů .....	534
5.1.8	Leasing .....	535
5.1.9	Subvence a granty soukromým subjektům .....	536
5.1.10	Dočasná výpomoc orgánům veřejné správy od jiného subjektu .....	537
5.1.11	Finanční výpomoc.....	538
5.1.12	Dobrovolníci .....	539
	Shrnutí .....	540
	Kontrolní otázky .....	541
	Seznam literatury .....	542
	Rejstřík.....	547