

# Obsah

<b>O autorech</b> .....	V
<b>Předmluva</b> .....	IX
<b>Předmluva P. Polláka</b> .....	X
<b>Předmluva E. Olšákové</b> .....	XI
<b>Seznam použitých zkratk</b> .....	XXXI
<b>Kapitola I. Obec jako právnická osoba.</b> .....	1
1. Právní úprava – veřejnoprávní korporace .....	1
2. Rozlišení obcí. ....	1
3. Základní úprava práv a povinností. ....	2
4. Postavení obcí v systému práva .....	2
<b>Kapitola II. Obec – zřizovatel jiných právnických osob</b> .....	5
1. Obecně .....	5
2. Ústavy .....	7
3. Příspěvkové organizace .....	8
4. Účast obce v soukromoprávních korporacích .....	9
5. Rozhodování obce v rámci její účasti v právnické osobě .....	14
<b>Kapitola III. Spolupráce a partnerství samospráv</b> .....	17
1. Právní regulace spolupráce obcí obecně .....	17
2. Dobrovolný svazek obcí. ....	21
a) Vznik svazku .....	24
b) Činnosti svazků, majetek a jejich hospodaření .....	25
c) Práva občanů .....	27
3. Místní akční skupiny .....	28
4. Další formy spolupráce obcí .....	30
5. Společenství obcí .....	31
<b>Kapitola IV. Obec – působnost</b> .....	35
1. Samostatná působnost obce .....	35
a) Ústavní zakotvení. ....	35
b) Zákonné zakotvení a charakteristika .....	36
c) Zastupitelstvo obce .....	36
d) Rada obce. ....	37
e) Účast obce v rámci samostatné působnosti při zakládání právnických osob .....	38
f) Starosta obce .....	39
g) Obecní úřad, obecní policie, zvláštní orgány .....	40
h) Pozitivní a negativní vymezení samostatné působnosti. ....	40
i) Statutární města .....	40
j) Kontrola výkonu samostatné působnosti .....	41
2. Přenesená působnost obce .....	42

a)	Právní zakotvení a kategorizace . . . . .	42
b)	Výkon přenesené působnosti a její odnětí . . . . .	43
c)	Zastupitelstvo obce . . . . .	44
d)	Rada obce . . . . .	45
e)	Kontrola výkonu přenesené působnosti . . . . .	45
3.	Zvláštní přenesená působnost . . . . .	46
a)	Výčet agend zvláštní přenesené působnosti . . . . .	48
(1)	Sociálněprávní oblast . . . . .	49
(2)	Environmentální a zemědělská agenda . . . . .	50
(3)	Zdravotnická agenda . . . . .	52
(4)	Správa území a dopravní agenda . . . . .	52
(5)	Bezpečnostní agenda . . . . .	53
(6)	Všeobecná správa . . . . .	56
b)	Možné úpravy základního rozsahu přenesené působnosti . . . . .	59
4.	Veřejnoprávní smlouvy v prostředí samospráv . . . . .	60
a)	Úprava veřejnoprávních smluv ve správním řádu . . . . .	60
b)	Veřejnoprávní smlouvy podle obecního zřízení . . . . .	62
c)	Význam veřejnoprávních smluv v praxi samospráv . . . . .	63
5.	Přestupkové řízení . . . . .	64
a)	Obecná ustanovení zákona o odpovědnosti za přestupky . . . . .	65
(1)	Časová působnost . . . . .	65
(2)	Územní působnost . . . . .	65
(3)	Osobní působnost . . . . .	66
b)	Základy odpovědnosti podle zákona o odpovědnosti za přestupky . . . . .	66
(1)	Přestupek . . . . .	67
(2)	Pachatel . . . . .	67
(3)	Okolnosti vylučující protiprávnost . . . . .	69
(4)	Zánik odpovědnosti za přestupek . . . . .	69
(5)	Správní tresty . . . . .	70
(6)	Ochranná opatření . . . . .	71
c)	Řízení o přestupcích . . . . .	71
<b>Kapitola V.</b>	<b>Obec a občané obce . . . . .</b>	<b>75</b>
1.	K právům občanů obce podle obecního zřízení . . . . .	75
2.	Občané obce a ti druzí . . . . .	75
3.	Politická práva občanů obce . . . . .	76
a)	Právo volit a být volen . . . . .	76
b)	Právo vyjadřovat se na zasedání zastupitelstva obce . . . . .	76
c)	Právo nahlížet do dokumentů obce . . . . .	78
d)	Právo iniciovat projednání určité záležitosti obecními orgány . . . . .	79
e)	Právo podávat návrhy, připomínky a podněty . . . . .	80
f)	Ostatní politická práva . . . . .	80
4.	Kontrolní prostředky . . . . .	81
a)	Kontrolní a dozorová činnost v rámci veřejné správy . . . . .	81
b)	Správní soudnictví . . . . .	82
c)	Ústavní stížnost . . . . .	82

<b>Kapitola VI. Volební systém do obecních zastupitelstev</b> .....	83
1. Volební systém do obecních zastupitelstev – obecně .....	83
2. Základní principy komunálního volebního systému .....	84
3. Zákonná úprava komunálních voleb .....	86
a) Řádné volby a další typy komunálních voleb .....	87
b) Vyhlášení voleb a dny jejich konání .....	88
c) Volební orgány na úrovni obce .....	88
d) Volební okrsky .....	89
e) Volební obvody .....	90
f) Seznam voličů .....	90
g) Hlasování, průběh a způsob hlasování a sčítání hlasů .....	91
h) Vznik a zánik mandátu .....	93
4. Zákonná úprava podmínek kandidatury v obecních volbách (kandidátní listiny) .....	94
5. Soudní ochrana pravidel komunálních voleb .....	97
a) Ochrana ve věcech seznamů voličů .....	97
b) Ochrana ve věcech registrace .....	97
c) Neplatnost voleb, hlasování či neplatnosti volby kandidáta .....	98
d) Ochrana ve věcech zániku mandátu .....	99
<b>Kapitola VII. Orgány obce</b> .....	101
1. Obecně .....	101
2. Zastupitelstvo obce .....	102
3. Rada obce .....	106
4. Starosta .....	108
5. Obecní úřad .....	109
6. Jednání zastupitelstva obce .....	111
a) Obecně .....	111
b) Pravidla rozhodování zastupitelstva .....	111
c) Ustavující zasedání zastupitelstva .....	112
d) Přijetí jednacího řádu zastupitelstva a jeho zveřejnění .....	112
e) Zákonný rámeček .....	113
7. K dílčím obsahovým otázkám jednacího řádu zastupitelstva .....	115
a) Dodržování jednacího řádu a kontrola jeho souladu se zákonem .....	115
b) Nefunkčnost zastupitelstva a její důsledky .....	116
<b>Kapitola VIII. Členové zastupitelstva</b> .....	119
1. Postavení členů zastupitelstva obce .....	119
a) Obecně .....	119
b) Slib skládaný členy obecního zastupitelstva a garance svobodného výkonu jejich mandátu .....	119
(1) Slib .....	119
(2) Člen obecního zastupitelstva a trestní právo .....	120
(3) Ochrana výkonu mandátu v oblasti pracovního práva .....	121
2. Ekonomické předpoklady výkonu funkce .....	121
a) Odměňování členů zastupitelstva obce .....	121

b)	O odměňování obecně . . . . .	122
c)	Odměňování uvolněných členů zastupitelstva . . . . .	123
d)	Odměňování neuvolněných členů zastupitelstva . . . . .	123
e)	Odměna v případě souběhu více funkcí . . . . .	125
f)	Odměňování v případě nepřítomnosti starosty . . . . .	125
g)	Odměňování v mezidobí . . . . .	126
h)	Mimořádná odměna za splnění mimořádných nebo zvláště významných úkolů . . . . .	126
i)	Zákaz poskytnutí daru . . . . .	126
j)	Možnost zaměstnání člena zastupitelstva . . . . .	127
k)	Odchodné . . . . .	127
	(1) Za jakých okolností odchodné nenáleží? . . . . .	127
	(2) Výše odchodného . . . . .	128
	(3) Splatnost odchodného . . . . .	128
	(4) Vztah k zákoníku práce . . . . .	128
l)	Příspěvky členům zastupitelstva . . . . .	128
3.	Dovolená a podmínky jejího čerpání . . . . .	129
4.	Politická práva a povinnosti člena zastupitelstva . . . . .	130
a)	Právo iniciační . . . . .	130
b)	Právo interpelační . . . . .	131
c)	Právo na informace . . . . .	131
5.	Povinnosti člena zastupitelstva . . . . .	131
6.	Zánik mandátu člena obecního zastupitelstva . . . . .	132
a)	Rezignace člena zastupitelstva obce . . . . .	132
b)	Další důvody zániku mandátu . . . . .	132
c)	Ztráta volitelnosti a neslučitelnost funkcí . . . . .	132
7.	Povinnosti zastupitelů podle zákona o obcích předcházet střetu zájmů . . . . .	133
8.	Úprava střetu zájmů v obecním zřízení . . . . .	135
a)	Obecně . . . . .	135
b)	Důsledky porušení povinnosti učinit oznámení o střetu zájmů . . . . .	140
c)	Shrnutí . . . . .	141
d)	Úprava zákona o střetu zájmů . . . . .	142
	(1) Střet zájmů veřejných funkcionářů . . . . .	143
	(2) Povinnosti podávat stanovená oznámení . . . . .	145
	(3) Centrální registr oznámení . . . . .	148
	(4) Platná úprava nahlížení do oznámení . . . . .	151
	(5) Prohlášení o osobním zájmu . . . . .	152
	(6) Oznámení o činnostech . . . . .	152
	(7) Oznámení o majetku . . . . .	153
	(8) Oznámení o příjmech a závazcích . . . . .	153
e)	Omezení v určitých činnostech veřejných funkcionářů . . . . .	154
f)	Odpovědnost veřejných funkcionářů za porušení zákonných povinností . . . . .	155
g)	Praktické poznámky a doporučení pro poskytování oznámení do Centrálního registru oznámení . . . . .	156

(1) Obecné souvislosti s povinností podávat oznámení do registru .....	156
(2) Oznámení o majetku .....	157
(3) Oznámení o příjmech a závazcích .....	159
(4) Ukončení funkčního období veřejného funkcionáře z řad samosprávy .....	159
(5) Nahlížení do oznámení .....	160
<b>Kapitola IX. Místní referendum .....</b>	<b>161</b>
1. Obecně .....	161
2. Předmět místního referenda a položená otázka .....	162
a) Obecně .....	162
b) Pozitivní vymezení .....	163
c) Negativní vymezení .....	163
(1) Místní poplatky a rozpočet obce [§ 7 písm. a) RefMíst] .....	164
(2) Zřízení nebo zrušení orgánů obce a jejich vnitřní uspořádání [§ 7 písm. b) RefMíst] .....	164
(3) Volba a odvolání starosty, místostarosty, členů rady a dalších členů zastupitelstva obce, jakož i volených nebo jmenovaných členů dalších orgánů obce [§ 7 písm. c) RefMíst] .....	165
(4) Rozpor položené otázky nebo potenciální rozpor rozhodnutí v místním referendu s právními předpisy [§ 7 písm. d) RefMíst] .....	165
(5) Případy, kdy se o položené otázce rozhoduje ve zvláštním řízení [§ 7 písm. e) RefMíst] .....	165
(6) Uzavření veřejnoprávních smluv k výkonu přenesené působnosti [§ 7 písm. f) RefMíst] .....	166
(7) Schválení, změna nebo zrušení obecně závazné vyhlášky obce [§ 7 písm. g) RefMíst] .....	166
(8) Platné rozhodnutí v místním referendu v téže věci v posledních 24 měsících [§ 7 písm. h) RefMíst] .....	166
3. Vyhlášení místního referenda .....	167
a) Vyhlášení místního referenda na návrh přípravného výboru .....	167
b) Vyhlášení místního referenda z rozhodnutí zastupitelstva .....	169
c) Povinnosti spojené s vyhlášením místního referenda .....	169
4. Organizace místního referenda .....	169
5. Den a doba hlasování .....	170
6. Komise pro hlasování .....	171
7. Příprava hlasování .....	172
8. Průběh hlasování v místním referendu .....	174
9. Sčítání výsledků hlasování .....	175
10. Právní relevance rozhodnutí v místním referendu .....	176
a) Platnost rozhodnutí v místním referendum .....	176
b) Závaznost rozhodnutí v místním referendum .....	176
11. Rozhodnutí v referendu o oddělení části obce nebo sloučení obcí .....	177

12. Soudní ochrana a přezkum ve věcech místního referenda . . . . .	178
a) Obecně . . . . .	178
(1) Soudní ochrana přípravného výboru . . . . .	178
(2) Návrh na vyslovení neplatnosti hlasování nebo rozhodnutí . . .	179
b) Deliktní odpovědnost v souvislosti s místním referendem . . . . .	179
<b>Kapitola X. Obecní normotvorba . . . . .</b>	<b>181</b>
1. Obecně závazné vyhlášky . . . . .	181
a) Přípustnost regulace obecně závaznou vyhláškou . . . . .	181
b) Dozor nad vydáváním obecně závazných vyhlášek . . . . .	182
2. Nařízení obce . . . . .	183
a) Přípustnost regulace nařízením obce . . . . .	183
b) Nařízení obce s rozšířenou působností . . . . .	184
c) Dozor nad vydáváním nařízení obce . . . . .	185
3. Vyhlásování právních předpisů obcí . . . . .	186
a) Obecně . . . . .	186
b) Postup při vyhlásování . . . . .	187
c) Účinnost právního předpisu obce . . . . .	188
<b>Kapitola XI. Odpovědnost členů orgánů obce . . . . .</b>	<b>189</b>
1. Občanskoprávní odpovědnost členů orgánů obce . . . . .	189
2. Trestněprávní odpovědnost členů orgánu obce . . . . .	191
<b>Kapitola XII. Majetek obce, příjmy obcí . . . . .</b>	<b>195</b>
1. Strategické plánování . . . . .	195
a) Pořízení programu rozvoje obce – právo, či povinnost? . . . . .	195
b) Existence a podoba programu rozvoje obce jako výraz její autonomie . . . . .	196
c) Principy strategického plánování . . . . .	196
d) Příklad dobré praxe: participativní plánování . . . . .	197
2. Příjmy obcí – rozpočtové určení daní . . . . .	198
a) Obecná východiska práva samospráv hospodařit s vlastními prostředky . . . . .	198
b) Změny v rozpočtovém určení daní . . . . .	203
c) Kategorizace příjmů obcí . . . . .	204
d) Aktuální úprava rozpočtového určení daní . . . . .	205
e) Sdílené daně . . . . .	205
f) Zvláštní příjmy obcí z hazardní daně . . . . .	208
g) Pozastavení podílu na výnosu daní obci . . . . .	209
3. Místní poplatky . . . . .	211
a) Úvod . . . . .	211
b) Správa místních poplatků . . . . .	213
c) Povinnost podat ohlášení . . . . .	213
d) Vymáhání nezaplacených poplatků . . . . .	214
e) Možnost prominutí poplatků . . . . .	216
f) Zavedení místního poplatku . . . . .	216

g) Druhy místních poplatků . . . . .	217
(1) Poplatek ze psů . . . . .	218
(2) Poplatek z pobytu . . . . .	219
(3) Poplatek za užívání veřejného prostranství . . . . .	221
(4) Poplatek ze vstupného . . . . .	222
(5) Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst . . . . .	223
(6) Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace . . . . .	223
(7) Poplatky za komunální odpad . . . . .	225
(i) Poplatek za obecní systém odpadového hospodářství . . . . .	225
(ii) Poplatek za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci . . . . .	226
4. Rozpočtový proces obce . . . . .	228
a) Úvod . . . . .	228
b) Obsah rozpočtu obce . . . . .	228
c) Příjmy obcí . . . . .	229
d) Výdaje obcí . . . . .	230
e) Rozpočtový proces . . . . .	230
f) Sestavování a schvalování rozpočtu . . . . .	232
g) Rozpočtové provizorium . . . . .	233
h) Hospodaření podle rozpočtu . . . . .	234
i) Změny rozpočtu . . . . .	235
j) Závěrečný účet . . . . .	236
k) Pravidla rozpočtové odpovědnosti . . . . .	237
5. Nakládání s majetkem obce . . . . .	239
a) Úvod . . . . .	239
b) Pravomoci orgánů obce při nakládání s majetkem . . . . .	240
c) Péče řádného hospodáře . . . . .	242
d) Povinnost hospodařit podle schváleného rozpočtu . . . . .	243
e) Povinnosti veřejného zadavatele . . . . .	244
f) Povinnost zveřejnit záměr dispozice s hmotnou nemovitou věcí . . . . .	245
g) Zákaz ručit za závazky jiných osob . . . . .	246
h) Zákaz poskytnout dar členovi zastupitelstva obce . . . . .	247
i) Přezkum hospodaření obce . . . . .	248
6. Obec jako provozovatel služeb . . . . .	249
a) Služby z pohledu cílové skupiny uživatelů . . . . .	249
b) Služby poskytované rezidentům podle věku příjemců služeb . . . . .	249
c) Prodejny . . . . .	250
d) Pošta Partner . . . . .	251
e) Výdejny balíkových zásilek, automatické výdejny . . . . .	252
f) Knihovny . . . . .	252
g) Obecní policie . . . . .	253
h) RE-USE centra, sběrné dvory apod. . . . .	254
i) Senior taxi . . . . .	254
j) Další služby pro seniory . . . . .	254

k)	Zřizování tržiště . . . . .	255
l)	Služby poskytované v rámci přenesené působnosti obcí . . . . .	255
m)	Služby Czech POINT . . . . .	256
n)	Informační služby obcí . . . . .	256
o)	Pohřební služba . . . . .	257
p)	Závěr . . . . .	257
7.	Pozemní komunikace . . . . .	257
a)	Místní komunikace . . . . .	257
b)	Pasport pozemních komunikací . . . . .	260
c)	Digitální technická mapa . . . . .	261
d)	Správa a údržba místních komunikací . . . . .	262
e)	Prohlídky místních komunikací . . . . .	262
f)	Zimní údržba místních komunikací . . . . .	263
g)	Čištění místních komunikací . . . . .	264
<b>Kapitola XIII.</b>	<b>Obec a pojištění . . . . .</b>	<b>265</b>
1.	Povinnosti při sjednání pojistné smlouvy . . . . .	265
a)	Povinnost pojistnou smlouvu projednat v radě . . . . .	265
b)	Povinnost pojistnou smlouvu zveřejnit v registru smluv . . . . .	265
2.	Druhy pojištění . . . . .	265
a)	Pojištění bankovních vkladů obce . . . . .	265
b)	Živelní pojištění . . . . .	266
c)	Pojištění škod způsobených krádeží vloupáním nebo loupežným přepadením . . . . .	269
d)	Pojištění škod způsobených vandalismem . . . . .	270
e)	Pojištění vozidel a odpovědnosti z provozu vozidel . . . . .	271
f)	Pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla . . . . .	273
g)	Pojištění elektroniky . . . . .	273
h)	Strojní pojištění . . . . .	274
i)	Pojištění odpovědnosti za škodu . . . . .	274
(1)	Pojištění obecné odpovědnosti . . . . .	274
(2)	Pojištění regresní náhrady zdravotní pojišťovny . . . . .	274
(3)	Pojištění regresní náhrady orgánu nemocenského pojištění . . . . .	275
(4)	Pojištění křížové odpovědnosti za škodu . . . . .	275
(5)	Pojištění odpovědnosti za škodu na věcech převzatých a užívaných . . . . .	275
j)	Pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou zřizovanými organizacemi . . . . .	276
k)	Pojištění odpovědnosti zastupitelů obce a jiná pojištění . . . . .	276
3.	Úloha pojišťovacího makléře . . . . .	277
4.	Novela zákona . . . . .	278
<b>Kapitola XIV.</b>	<b>Obec v roli zaměstnavatele . . . . .</b>	<b>279</b>
1.	Specifika pracovněprávních vztahů v samosprávě . . . . .	279
a)	Úvod . . . . .	279
b)	Plat versus mzda . . . . .	279



c)	Specifika pracovněprávního vztahu úředníků .....	280
(1)	Vznik pracovního poměru .....	280
(2)	Pracovní doba .....	281
(3)	Vzdělávání úředníků .....	281
(i)	Vstupní vzdělávání .....	282
(ii)	Průběžné vzdělávání .....	282
(iii)	Zvláštní odborná způsobilost .....	282
(4)	Převedení na jinou práci .....	283
(5)	Povinnosti úředníků .....	283
2.	Tajemník obecního úřadu .....	284
3.	Skupiny zaměstnanců a jejich vzájemná hierarchie v obci .....	284
4.	Pracovní poměr .....	285
5.	Další pracovněprávní vztahy .....	288
6.	Povinnosti zaměstnance obce .....	289

## **Kapitola XV. Obec – sociální služby, veřejný opatrovník**

	<b>a dětské skupiny .....</b>	<b>291</b>
1.	Obec jako veřejný opatrovník .....	291
a)	Úvod .....	291
b)	Povinnosti veřejného opatrovníka .....	292
c)	Úkony veřejného opatrovníka a jejich schvalování .....	294
d)	Kontrola činnosti veřejného opatrovníka .....	298
e)	Financování veřejného opatrovnictví .....	299
f)	Zánik veřejného opatrovnictví .....	299
g)	Závěr .....	300
2.	Sociální práce a služby v obci .....	300
a)	Sociální práce – vysvětlení pojmů, definice .....	302
b)	Aktuální stav .....	302
c)	Sociální služby – vysvětlení pojmů, definice .....	303
d)	Registrace sociální služby a její kontrola .....	304
e)	Sociální práce a sociální služby v obcích I. typu .....	306
(1)	Formy sociální péče malých obcí .....	306
(2)	Sociální služby na obci I. typu .....	307
f)	Sociální práce a sociální služby v obcích II. a III. typu .....	308
g)	Střednědobé plánování a komunitní plány .....	309
3.	Financování sociální práce a sociálních služeb .....	312
4.	Shrnutí .....	313
5.	Dětské skupiny .....	314
a)	Úvod .....	314
b)	Poskytovatel služby a jeho evidence .....	315
c)	Pečující v dětských skupinách .....	317
d)	Vzdělávání dětí v dětské skupině .....	318
e)	Požadavky na prostor a provoz .....	320
f)	Administrativní náročnost provozu dětské skupiny .....	322
g)	Kontrola dětských skupin .....	324
h)	Závěr .....	324

<b>Kapitola XVI. Obec a účast v občanskoprávních vztazích</b> . . . . .	325
1. Obec jako právnická osoba – účastník . . . . .	325
2. Uveřejňování smluv v registru smluv . . . . .	325
3. Smlouva o dílo . . . . .	327
a) Úvod . . . . .	327
b) Postup orgánů obce před uzavřením smlouvy . . . . .	328
c) Smlouva o dílo . . . . .	329
(1) Úprava . . . . .	329
(2) Cena díla . . . . .	330
(3) Práva a povinnosti zhotovitele a objednatele . . . . .	331
4. Zemědělský pacht . . . . .	335
a) Úvod . . . . .	335
b) Postup orgánů obce před uzavřením smlouvy . . . . .	336
c) Smlouva o zemědělském pachtu . . . . .	338
(1) Obecně . . . . .	338
(2) Pachtovné . . . . .	338
(3) Práva a povinnosti propachtovatele a pachtýře . . . . .	339
(4) Ukončení smlouvy o zemědělském pachtu . . . . .	342
5. Nájemní smlouvy . . . . .	343
a) Obec jako účastník smlouvy . . . . .	344
b) Uzavírání smlouvy . . . . .	345
c) Náležitosti smlouvy . . . . .	345
d) Soudní spor a exekuční řízení . . . . .	346
e) Obec jako nájemce . . . . .	346
6. Smlouvy o poskytování pečovatelské služby . . . . .	347
a) Náležitosti smlouvy . . . . .	348
b) Úskalí smlouvy . . . . .	348
c) Soudní spor a exekuční řízení . . . . .	349
 <b>Kapitola XVII. Autorské právo a obce</b> . . . . .	 351
1. Základní principy ochrany práv duševního vlastnictví . . . . .	351
2. Výjimky a omezení práva autorského ve prospěch samospráv a jejich organizací . . . . .	355
a) Úvod . . . . .	355
b) Jednání dovolená samosprávám autorským zákonem . . . . .	357
c) Rozmnožování děl na papír či podobný podklad . . . . .	358
d) Užití děl výtvarných umění obcemi (veřejná prostranství, výstavy, katalogy) . . . . .	359
(1) Užití díla umístěného na veřejném prostranství . . . . .	359
(2) Užití výtvarného díla či fotografie vystavením . . . . .	360
(3) Propagace výstavy uměleckých děl a jejich prodeje . . . . .	361
(4) Licence k dílům užitého umění a dílům architektonickým . . . . .	362
e) Úřední a zpravodajská licence . . . . .	362
f) Užití při občanských obřadech a úředních akcích . . . . .	363
g) Bezúplatné zákonné licence ve prospěch školských zařízení . . . . .	364
h) Bezúplatné zákonné licence ve prospěch knihoven . . . . .	365

3.	Obec jakožto uživatel chráněných předmětů ochrany	366
a)	Oprávnění k užití chráněných děl (licence)	366
b)	Důsledky porušení autorského práva	367
c)	Užití předmětů ochrany samosprávami	369
(1)	Tištěné knihy, pohlednice a jiné publikace	369
(2)	Pořádání kulturních a společenských událostí, při nichž dochází k užití děl	370
(3)	Užití chráněných děl obcemi v prostředí internetu	371
(4)	Obecní infokanál či místní televize	371
(5)	Divadelní představení	372
4.	Obec jakožto nositel autorských práv	372
<b>Kapitola XVIII. Obec a veřejné zakázky</b>		<b>375</b>
1.	Účel a smysl právní regulace zadávání veřejných zakázek	375
2.	Základní zásady zadávání zakázek, principy 3E	376
a)	Základní zásady zadávání	376
(1)	Zásada transparentnosti	376
(i)	Odpovídající stupeň zveřejnění zadání	377
(ii)	Povinnost zajistit, aby mohla být provedena kontrola nestrannosti zadávacího řízení	377
(2)	Zásada přiměřenosti	378
(3)	Zásada rovného zacházení s uchazeči	379
(i)	Zacházení se všemi potenciálními dodavateli v řízení stejným způsobem	379
(ii)	Zákaz, aby se srovnatelnými situacemi (případy) nebylo zacházeno odlišně	379
(4)	Zásada zákazu diskriminace uchazečů	380
(i)	Diskriminace zjevná	380
(ii)	Diskriminace skrytá	380
(5)	Zásada sociálně odpovědného zadávání	381
b)	Korekce základních zásad zadávání veřejných zakázek uvedených v § 6 ZVZ zásadami 3E	382
3.	Orgány obce oprávněné k rozhodování o zadávání veřejných zakázek	384
4.	Pravidla pro zadávání zakázek stanovená obcí	384
a)	Pravidla stanovená obcí	384
b)	Zadávání zakázek u obcemi zřizovaných a zakládaných organizací, sektoroví zadavatelé	386
5.	Druhy veřejných zakázek	386
a)	Obecně	386
b)	Dělení zakázek podle předpokládané hodnoty	389
c)	Veřejné zakázky malého rozsahu	390
(1)	Veřejné zakázky malého rozsahu – způsoby zadávání obecně	390
(2)	Konkrétní způsoby zadávání VZMR	391
(3)	Subsidiární použití občanského zákoníku při zadávání VZMR	392
(4)	Náležitosti výzev k podání nabídky při zadávání VZMR	393

d)	Podlimitní a nadlimitní zakázky zadávané podle zákona o zadávání veřejných zakázek . . . . .	394
(1)	Zadávání podlimitních a nadlimitních zakázek – společná pravidla . . . . .	394
(2)	Smluvní zástupce zadavatele . . . . .	395
(3)	Zadávání zakázek v podlimitním režimu (§ 52 až 54 ZVZ) . . .	395
(4)	Volba zadávacího řízení v podlimitním režimu . . . . .	396
e)	Zadávání zakázek v nadlimitním režimu . . . . .	396
(1)	Veřejné zakázky v nadlimitním režimu – druhy zadávacích řízení . . . . .	396
(2)	Zadávací podmínky v nadlimitním režimu . . . . .	397
f)	Poddodavatelé . . . . .	399
g)	Diskriminační podmínky, použití norem při zadávání . . . . .	400
h)	Průběh zadávání . . . . .	400
i)	Způsoby hodnocení nabídek . . . . .	400
j)	Význam kvalitní zadávací dokumentace při zadávání . . . . .	402
k)	Zvláštní způsoby zadávání . . . . .	402
(1)	Rámcová dohoda . . . . .	402
(2)	Dynamický nákupní systém . . . . .	403
(3)	Soutěž o návrh . . . . .	403
(4)	Koncesní řízení (§ 174 a násl. ZVZ) . . . . .	403
l)	Zveřejňování při zadávání . . . . .	403
m)	Vícepráce . . . . .	404
n)	Opravné prostředky podané uchazeči proti úkonům zadavatele . . .	404
o)	Nejčastější chyby obcí při zadávání veřejných zakázek . . . . .	405
<b>Kapitola XIX. Obec a stavební zákon . . . . .</b>		<b>407</b>
1.	Problematika územních plánů . . . . .	407
a)	Obecně . . . . .	407
b)	Problematika podle stavebního zákona 2006 . . . . .	407
c)	Problematika podle stavebního zákona 2021 . . . . .	411
2.	Rozhodnutí o námitkách . . . . .	415
a)	Rozhodnutí o námitkách podle stavebního zákona 2006 . . . . .	416
b)	Rozhodnutí o námitkách podle stavebního zákona 2021 . . . . .	418
c)	Přechodná ustanovení stavebního zákona 2021 . . . . .	419
3.	Opakovaná veřejná projednání a zveřejňování verze návrhu územního plánu . . . . .	420
a)	Opakovaná veřejná projednání podle stavebního zákona 2006 . . . .	420
b)	Opakovaná projednání podle stavebního zákona 2021 a přechodná ustanovení . . . . .	422
4.	Stavební uzávěry . . . . .	422
a)	Obecně . . . . .	422
b)	Stavební uzávěry podle stavebního zákona 2006 . . . . .	423
c)	Stavební uzávěry podle stavebního zákona 2021 . . . . .	429
d)	Přechodná ustanovení stavebního zákona 2021 . . . . .	431

5. Náhrada škody za změny v území . . . . .	432
a) Náhrada škody za změny v území podle stavebního zákona 2006 . .	432
b) Náhrada škody za změny v území podle stavebního zákona 2021 . .	434
6. Předkupní právo podle stavebního zákona. . . . .	436
a) Předkupní právo podle stavebního zákona 2006 . . . . .	436
b) Předkupní právo podle stavebního zákona 2021 . . . . .	440
7. Obec jako účastník řízení podle stavebního zákona . . . . .	440
a) Obecně . . . . .	440
b) Obec jako účastník řízení podle stavebního zákona 2006 . . . . .	442
c) Obec jako účastník řízení podle stavebního zákona 2021 . . . . .	444
<b>Kapitola XX. Obec – nakládání s odpady, životní prostředí . . . . .</b>	<b>449</b>
1. Povinnosti obcí, odpady . . . . .	449
a) Obecně . . . . .	449
b) Základní pojmy . . . . .	449
c) Obecné povinnosti původců odpadů . . . . .	450
d) Specifické povinnosti obcí ve vztahu k odpadům . . . . .	451
(1) Povinnost zjistit vlastníka nezákonně soustředěného odpadu . . . . .	451
(2) Povinnost obce při nakládání s komunálním a dalším odpadem. . . . .	452
(3) Povinnost informovat o odpadovém hospodářství obce . . . . .	452
(4) Další povinnosti obce . . . . .	452
2. Plnění recyklačních cílů a recyklační sleva . . . . .	453
a) Úvod. . . . .	453
b) Pojmy . . . . .	454
c) Recyklační cíle. . . . .	455
d) Úprava recyklačních cílů ve vyhlášce o podrobnostech nakládání s odpady. . . . .	456
e) Sankce v případě neplnění povinností vztahujících se k plnění recyklačních cílů . . . . .	457
f) Recyklační sleva . . . . .	458
3. Stanovení poplatků za nakládání s odpady . . . . .	459
a) Úvod. . . . .	459
b) Poplatek za obecní systém odpadového hospodářství . . . . .	460
c) Poplatek za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci . . . . .	461
d) Zavádění poplatku za komunální odpad obecně závaznou vyhláškou . . . . .	464
4. Sdružování obcí za účelem společného plnění povinností a zadávání. . .	465
a) Úvod. . . . .	465
b) Sdružování obcí . . . . .	465
c) Vertikální spolupráce v rámci zákona o zadávání veřejných zakázek. . . . .	466
(1) K podmínce ovládnutí. . . . .	466
(2) K podmínce majetkové účasti . . . . .	466
(3) K podmínce celkové činnosti prováděné při plnění úkolů . . . .	466

d)	Horizontální spolupráce v rámci ZVZ . . . . .	467
	(1) K naplňování společných cílů . . . . .	467
	(2) K plnění veřejných potřeb . . . . .	468
	(3) K podílu činnosti na trhu . . . . .	468
e)	Specifika pro nakládání s odpady v rámci společného plnění povinností. . . . .	468
	(1) K řetězení vertikální spolupráce . . . . .	469
	(2) K třídící slevě. . . . .	469
f)	Závěr . . . . .	470
5.	Specifika veřejných zakázek při nakládání s odpady. . . . .	470
a)	Úvod. . . . .	470
b)	Zelené zadávání veřejných zakázek. . . . .	470
c)	Přístup České republiky k ekologicky šetrné praxi . . . . .	471
d)	Zadávací řízení. . . . .	473
e)	Nakládání s odpady . . . . .	474
f)	Svoz odpadu. . . . .	474
g)	Závěr . . . . .	476
6.	Vodovody, kanalizace a čistírny odpadních vod . . . . .	476
7.	Lesní hospodářství . . . . .	478
a)	Obce jako vlastníci lesa . . . . .	478
b)	Funkce lesa. . . . .	479
c)	Ochrana lesních pozemků a odnětí lesních pozemků . . . . .	480
d)	Hospodaření v lesích . . . . .	482
e)	Obhospodařování lesů vlastními silami . . . . .	482
f)	Hospodářská úprava lesů . . . . .	483
g)	Lesní hospodářské osnovy, obnova a výchova lesních porostů. . . . .	484
h)	Ochrana lesa. . . . .	484
i)	Těžba dříví a druhy těžby. . . . .	484
j)	Dříví – produkt lesa . . . . .	485
k)	Kalamity. . . . .	486
l)	Přestupky . . . . .	486
m)	Formy hospodaření . . . . .	486
n)	Lesní družstva . . . . .	487
o)	Pronájem lesa. . . . .	487
p)	Závěr . . . . .	487
8.	Problematika vraků na území obce . . . . .	488
a)	Úvod. . . . .	488
b)	Určující faktory pro volbu zákonného postupu . . . . .	490
c)	Odstranění vraku . . . . .	491
d)	Odstranění odstaveného vozidla . . . . .	492
e)	Odstranění vozidla s ukončenou životností . . . . .	492
f)	Závěr . . . . .	493
9.	Pozemkové úpravy. . . . .	494
a)	Krajina – území obhospodařované lidmi . . . . .	494
b)	Zaměření pozemkových úprav. . . . .	495
c)	Cíle pozemkových úprav . . . . .	497

d) Proces pozemkových úprav . . . . .	498
e) Návrhové práce . . . . .	500
f) Přezkum rozhodnutí a soudní obrana. . . . .	503
g) Obnova katastrálního operátu na základě pozemkových úprav. . . . .	505
<b>Kapitola XXI. Obec a pohřebiště . . . . .</b>	<b>507</b>
1. Obecné náležitosti . . . . .	507
2. Smlouva o nájmu hrobového místa . . . . .	508
3. Sociální pohřby . . . . .	513
a) Úvod. . . . .	513
b) Pomoc občanům při smrti blízkých . . . . .	513
c) Poslední stadia života. . . . .	514
d) Eutanázie . . . . .	515
e) Demografický vývoj . . . . .	515
(1) Nález mrtvého novorozence na území obce . . . . .	515
(2) Případy opuštěného zemřelého cizince na území ČR . . . . .	516
f) Vypravitel sociálního pohřbu . . . . .	516
g) Výkon přenesené působnosti . . . . .	517
h) Kdy obec zajišťuje sociální pohřeb . . . . .	517
i) Postup obce při zajištění sociálního pohřbu. . . . .	518
(1) Pohřbení zůstavitele bez dědiců s nepatrným majetkem. . . . .	520
(2) Sociální pohřeb a zadávání veřejných zakázek . . . . .	520
(3) Nakládání s urnami ze sociálních pohřbů . . . . .	521
j) Dohledání osoby blízké a oznámení úmrtí. . . . .	522
k) Les vzpomínek. . . . .	523
<b>Kapitola XXII. Obec a svobodný přístup k informacím. . . . .</b>	<b>525</b>
1. Obecně o právu žádat o poskytnutí informací . . . . .	525
2. Vyřizování žádostí obcí . . . . .	529
3. Zveřejnění poskytnutých informací a povinnost a způsob anonymizace. . . . .	535
4. Hrazení nákladů za poskytnutí informací . . . . .	539
<b>Kapitola XXIII. Ochrana osobních údajů v prostředí samospráv. . . . .</b>	<b>543</b>
1. Obec a pověřenec pro ochranu osobních údajů . . . . .	543
a) Aplikace obecného nařízení. . . . .	543
b) Osobní údaj . . . . .	544
c) Zpracování osobních údajů . . . . .	545
d) Správce a zpracovatel, příjemce osobních údajů . . . . .	546
e) Základní pravidla ochrany osobních údajů . . . . .	547
f) Informační povinnost správce a právo na přístup k osobním údajům . . . . .	550
g) Ostatní práva subjektu údajů . . . . .	553
h) Pověřenec pro ochranu osobních údajů . . . . .	555
(1) Povinnost jmenovat pověřence . . . . .	556
(2) Požadavky kladené na pověřence . . . . .	557

(3) Postavení pověřence v organizaci . . . . .	558
(4) Úkoly pověřence v organizaci . . . . .	559
2. GDPR a obce . . . . .	559
a) Praktická aplikace GDPR v obcích . . . . .	559
b) Poskytování a zveřejňování informací obcemi . . . . .	560
c) Kamery a kamerové systémy . . . . .	560
d) Souhlas se zpracováním osobních údajů . . . . .	561
e) Budoucí výzvy – IT technika . . . . .	561
<b>Kapitola XXIV. Obec a školská agenda . . . . .</b>	<b>563</b>
1. Zřízení školy . . . . .	563
2. Zřizovací listina příspěvkové organizace . . . . .	563
a) Úplný název zřizovatele . . . . .	563
b) Název, sídlo příspěvkové organizace a IČ . . . . .	564
c) Vymezení hlavního účelu a předmětu činnosti . . . . .	564
d) Označení statutárních orgánů a způsob, jakým vystupují jménem organizace . . . . .	564
e) Vymezení majetku ve vlastnictví zřizovatele, který se příspěvkové organizaci předává k hospodaření . . . . .	565
f) Vymezení práv, která organizaci umožní, aby se svěřeným majetkem mohla plnit hlavní účel, k němuž byla zřízena . . . . .	565
g) Okruhy doplňkové činnosti . . . . .	565
h) Vymezení doby, na kterou je organizace zřízena . . . . .	566
3. Školská právnická osoba . . . . .	566
4. Vztah obce jako zřizovatele a ředitele školy . . . . .	567
a) Jmenování ředitele školy . . . . .	568
b) Zřizovatel v postavení „zaměstnavatele“ vůči řediteli školy . . . . .	571
c) Ředitel školy „sám sobě zaměstnavatelem“? . . . . .	572
d) Vztah zřizovatele k zaměstnancům školy . . . . .	573
e) Zástupce ředitele školy . . . . .	574
f) Jmenování zástupce ředitele . . . . .	575
g) Ukončení výkonu funkce ředitele . . . . .	575
<b>Kapitola XXV. Obec a technologie . . . . .</b>	<b>577</b>
1. Právní regulace obecních webových stránek . . . . .	577
a) Úvod . . . . .	577
b) Právní regulace obsahu webových stránek obcí . . . . .	577
c) Povinnosti podle zákona o svobodném přístupu k informacím . . . . .	577
d) Informační povinnost podle obecného nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR) . . . . .	578
e) Rozpočtové dokumenty . . . . .	578
f) Prohlášení o přístupnosti . . . . .	579
g) Úřední deska . . . . .	580
h) Stavební zákon . . . . .	580
i) Kontrolní orgán . . . . .	580
j) Právní regulace formální stránky webových stránek obcí . . . . .	580



k)	Povinnosti plynoucí z právní regulace formy webových stránek . . .	581
l)	Institut nepřiměřené zátěže . . . . .	582
m)	Závěr . . . . .	582
2.	Sociální sítě a jejich právní úskalí . . . . .	582
a)	Úvod. . . . .	582
b)	Osobní údaje na sociálních sítích. . . . .	583
c)	Sociální sítě a pravidla volební kampaně. . . . .	585
(1)	Komunální volby . . . . .	585
(2)	Parlamentní volby, prezidentské volby, volby do EP . . . . .	586
d)	Autorský zákon . . . . .	586
(1)	Fotografie na sociálních sítích. . . . .	587
(2)	Použití autorského textu . . . . .	587
e)	Tiskový zákon . . . . .	588
f)	Závěr . . . . .	588
3.	Kybernetická bezpečnost . . . . .	588
4.	Digitální technická mapa . . . . .	590
a)	Digitalizace a dostupnost dat . . . . .	590
b)	Digitální technické mapy . . . . .	592
c)	Závěrečné poznámky . . . . .	594
5.	Elektronická spisová služba a obce . . . . .	595
a)	Dokumenty a jejich původci . . . . .	595
b)	Spisová služba . . . . .	595
c)	Zákonné povinnosti při nakládání s dokumenty . . . . .	596
d)	Povinnost obcí vést spisovou službu . . . . .	596
e)	Požadavky na elektronický systém spisové služby . . . . .	596
f)	Elektronická spisová služba v menších obcích . . . . .	597
	<b>Věcný rejstřík . . . . .</b>	<b>599</b>