

OBSAH

| | |
|---|-----|
| Úvod | 9 |
| Kdo jsem a proč píši o střetu zájmů? | 9 |
| O čem přesně píši? | 11 |
| Jak píši? | 14 |
| 1. Pojem střetu zájmů | 19 |
| 1.1 Střet zájmů jako problém rozhodování | 23 |
| 1.2 Střet zájmů skutečný, potenciální a zdánlivý | 27 |
| 1.3 Střet zájmů versus příbuzné jevy | 29 |
| 1.4 Střet zájmů a hledání způsobů řešení | 31 |
| 1.5 Střet zájmů jako analýza rizik | 36 |
| 2. Proč je potřeba střet zájmů veřejných funkcionářů regulovat? | 39 |
| 2.1 Stát, jeho úkoly a funkce | 39 |
| 2.2 Stát a obecný zájem | 44 |
| 2.3 Obecný zájem a idea vlády pro lid od teorií společenské smlouvy přes Americkou revoluci po první československou Ústavu | 49 |
| 2.4 Požadavky na regulaci střetu zájmů plynoucí z ústavního pořádku ČR | 60 |
| 2.4.1 Demokratický právní stát | 63 |
| 2.4.2 Svobodná politická soutěž | 67 |
| 2.4.3 Princip dělby moci | 72 |
| 2.4.4 Výkon státní moci v zájmu všeho lidu | 76 |
| 2.4.5 Právo veřejnosti na informace | 81 |
| 2.4.6 Chráněné zájmy | 85 |
| 2.5 Exkurz: Koncept obranyschopné (militantní) demokracie – původ a současné pojetí | 88 |
| 2.6 Dílčí závěr | 92 |
| 3. Regulace střetu zájmů veřejných funkcionářů v České republice a právní účinky spojené s jejím porušením | 95 |
| 3.1 Právní pravidla pro střet zájmů | 95 |
| 3.2 Etická pravidla pro střet zájmů | 103 |

| | | |
|-----------|---|------------|
| 3.3 | Závaznost a vymahatelnost etických pravidel a imperfektních právních norem regulujících střet zájmů | 112 |
| 3.3.1 | Imperfektní právní norma není etickým pravidlem | 113 |
| 3.4 | Dílčí závěr | 121 |
| 4. | Pravá inkompatibilita – neslučitelnost funkcí jako problém střetu zájmů | 124 |
| 4.1 | Co je to inkompatibilita funkcí? | 124 |
| 4.2 | Právní úprava zakotvující pravou inkompatibilitu | 127 |
| 4.3 | Inkompatibilita ve volebních zákonech versus nevolitelnost | 134 |
| 4.4 | Právní úprava snižování odměny plynoucí z některé z kumulovaných funkcí | 136 |
| 4.5 | Negativní projevy kumulace funkcí u členů Parlamentu | 138 |
| 4.5.1 | Krátký komparativní exkurz | 153 |
| 4.6 | Zamyšlení nad odlišným přístupem obou komor k projednávaným návrhům zákonů | 155 |
| 4.7 | Dílčí závěr | 160 |
| 5. | Nepravá inkompatibilita – střet veřejného zájmu se zájmem osobním | 162 |
| 5.1 | Právní regulace nepravé inkompatibility v České republice ... | 163 |
| 5.2 | § 4b a 4c jako omezení nositelů veřejných funkcí v účasti na soutěži o veřejné prostředky | 168 |
| 5.2.1 | Nedostatky zákona o střetu zájmů v oblasti omezení veřejných funkcionářů v účasti na soutěži o veřejné prostředky | 176 |
| (a) | Obcházení omezení převedením podílu na osobu blízkou | 176 |
| (b) | Nedostatečné nástroje aplikačních orgánů | 179 |
| (c) | Teleologická mezera v zákoně | 185 |
| (d) | Absence nezávislého správního úřadu pro kontrolu střetu zájmů | 190 |
| (e) | Plošnost § 4b a jeho potenciální rozpor s právem EU | 201 |
| 5.3 | § 4a: zákaz vlastnění médií | 207 |
| 5.3.1 | Obecné vymezení zákazu | 207 |
| 5.3.2 | Smysl a účel zákazu | 209 |

| | | |
|--------------------------------------|---|------------|
| 5.3.3 | Možné nedostatky v zacílení zákazu | 213 |
| 5.4 | Dílčí závěr | 220 |
| 6. | Oznamovací povinnost jako opatření k předcházení střetu zájmů | 225 |
| 6.1 | Povinnost podávat majetková přiznání – cíle, obsah, kontrola | 226 |
| 6.1.1 | Povinnost oznamovat osobní zájem v průběhu jednání orgánu veřejné moci | 236 |
| 6.2 | Ústavní kontext přístupu veřejnosti k informacím o soukromých poměrech veřejných funkcionářů | 238 |
| 6.2.1 | K porušení doktríny sebeomezení Ústavního soudu a anticipované nečinnosti zákonodárce | 238 |
| 6.2.2 | K nežádoucímu směšování skupin veřejných funkcionářů z hlediska významu vykonávané funkce v kontextu veřejné kontroly | 243 |
| 6.2.3 | K odkladu vykonatelnosti nálezu Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 38/17 | 248 |
| 6.2.4 | K otázce limitů nakládání s údaji z majetkových přiznání | 254 |
| 6.2.5 | Dostupnost majetkových přiznání podle obecného právního předpisu provádějícího ústavou zaručené právo na informace | 257 |
| 6.3 | Bilance plnění povinnosti podávat majetková přiznání a efektivita tohoto institutu | 264 |
| 6.4 | Dílčí závěr | 275 |
| 7. | Ostatní instituty regulující střet zájmů veřejných funkcionářů | 280 |
| 7.1 | Zákaz konkurence, cooling-off period (ochranná doba) | 280 |
| 7.2 | Regulace lobbování | 288 |
| 7.3 | Zákaz zpětného lobbingu | 295 |
| 7.4 | Regulace přijímání darů | 297 |
| 7.5 | Komisař pro střet zájmů | 301 |
| 7.6 | Dílčí závěr | 303 |
| Závěr | 307 | |
| Seznam použitých zdrojů | 310 | |