

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XVII

## Erstes Hauptstück

### Grundlegung

<b>1. Verwaltung und Verwaltungsrecht im Wandel der Staatsaufgaben . . . . .</b>	<b>1</b>
I. Vorbemerkung . . . . .	1
II. Die Vielfalt der Tätigkeitsbereiche der Verwaltung. . . . .	2
III. Die Bedeutung des Rechts für die Verwaltung . . . . .	4
IV. Die Entwicklung der Staatsaufgaben, der Verwaltung und des Verwaltungsrechts seit der Zeit des Absolutismus . . . . .	5
A. Absolutismus (älterer Wohlfahrtsstaat und Polizeistaat) . . . . .	5
B. Liberaler Rechtsstaat . . . . .	6
C. Leistungs- und Wirtschaftsverwaltungsstaat (neuerer Wohlfahrtsstaat) . . . . .	8
<b>2. Der Verwaltungsbegriff . . . . .</b>	<b>10</b>
I. Theoretische Möglichkeiten. . . . .	11
II. Die Bemühungen der Wissenschaft um den Verwaltungsbegriff. . . . .	14
Terminologischer Exkurs . . . . .	18
III. Der Verwaltungsbegriff als verfassungsrechtlich vorgegebener Rechtsbegriff . . . . .	19
IV. Verwaltung als staatliche Vollziehung außerhalb der Gerichtsbarkeit . . . . .	23
A. Orientierung . . . . .	23
B. Gesetzgebung . . . . .	25
a) Gesetzgebung (ieS). . . . .	25
b) Staatstätigkeiten im Nahbereich der Gesetzgebung . . . . .	26
C. Gerichtsbarkeit. . . . .	28
D. Verwaltung . . . . .	29
V. Juristischer und typologischer Verwaltungsbegriff . . . . .	32
<b>3. Das Verwaltungsrecht. . . . .</b>	<b>33</b>
I. Grundbegriffe . . . . .	33
A. Positives Recht und andere Normenordnungen . . . . .	33
B. Rechtsnorm und Rechtstext . . . . .	35
C. Rechtssetzung und Rechtsanwendung . . . . .	36
D. Der Stufenbau der Rechtsordnung . . . . .	38
E. Öffentliches und privates Recht . . . . .	40
II. Verwaltungsrecht: das von der Verwaltung zu vollziehende Recht. . . . .	45
III. Gliederungen des Verwaltungsrechts . . . . .	48
A. Materielles Recht, Organisationsrecht, Verfahrensrecht . . . . .	48
B. Besondere Bereiche. . . . .	49

	Seite
<b>4. Die Verwaltungsrechtslehre</b> . . . . .	51
I. Grundbegriffe . . . . .	51
A. Beschreibende und wertende Gegenstandsbetrachtung . . . . .	51
B. Dogmatische und nicht dogmatische Rechtsbetrachtung . . . . .	53
II. Grundzüge der rechtswissenschaftlichen Methodologie (Modell der „kritischen Wertungsjurisprudenz“). . . . .	54
A. Vorbemerkung . . . . .	55
B. Methoden juristischer Problemlösung. . . . .	57
a) Entwicklung von Normhypothesen auf Grund von Rechts- texten . . . . .	57
b) Auswahl unter konkurrierenden Normhypothesen. . . . .	58
C. Kritische Wertungsjurisprudenz und Hauptströmungen der Interpretationstheorie. . . . .	62
III. Grundlagen und Hilfsmittel für Studium, Praxis und Wissenschaft des Verwaltungsrechts . . . . .	64
A. Amtliche Normtexte . . . . .	65
B. Entscheidungssammlungen . . . . .	65
C. Schrifttum . . . . .	66
a) Lehrbücher . . . . .	66
b) Monographien und Schriftenreihen . . . . .	68
c) Gesetzesausgaben und Kommentare . . . . .	68
d) Zeitschriften . . . . .	69
e) Sonstige Literatur . . . . .	70
f) Indices . . . . .	71
g) Fallsammlungen. . . . .	71
<b>5. Begriff und Funktion von allgemeinen Lehren des Verwaltungsrechts</b> . .	71
I. Die Komplexität des Rechtsstoffes. . . . .	72
II. Reduktion der Komplexität mit Hilfe von allgemeinen Lehren . . . . .	72
III. Die Bedeutung von allgemeinen Lehren des Verwaltungsrechts für die Wissenschaft, Didaktik und Rechtsanwendung . . . . .	74
IV. Die allgemeinen Lehren des Verwaltungsrechts als wissenschaftliches System . . . . .	75
<b>6. System und Entwicklung der Wissenschaften von der Verwaltung</b> . . . .	76
I. Systematische Übersicht . . . . .	76
A. Verwaltungsrechtswissenschaft . . . . .	76
B. Verwaltungslehre . . . . .	77
C. Verwaltungspolitik . . . . .	78
D. Integrierte Verwaltungswissenschaft. . . . .	79
II. Entwicklungsgeschichtliche Übersicht . . . . .	80
A. Die vorrechtsstaatliche Verwaltungslehre („Polizeiwissenschaft“) . .	80
B. Die Verwaltungslehre in der zweiten Hälfte des 19. und am Beginn des 20. Jahrhunderts . . . . .	81
C. Die „Wiener Schule des Rechtspositivismus“ und der „formale Reduktionismus“ . . . . .	82
D. Die neuere österreichische Verwaltungs(rechts)wissenschaft . . . .	84

## Zweites Hauptstück

### Verfassungsrechtliche Grundsätze für die Verwaltung

<b>7. Trennung von Justiz und Verwaltung</b> . . . . .	86
I. Rechtspolitische und entwicklungsgeschichtliche Aspekte der Gewal- tentrennung. . . . .	86
II. Justiz- und Verwaltungsstaat . . . . .	90

	Seite
III. Organisatorische (formelle) Gewaltentrennung . . . . .	90
IV. Materielle Gewaltentrennung . . . . .	92
V. Zuständigkeitskonflikte zwischen Gerichten und Verwaltungsbehörden . . . . .	95
VI. Bindungsprobleme und Bindungskonflikte . . . . .	96
<b>8. Die Bindung der Verwaltung an das Gesetz (Legalitätsprinzip).</b> . . . . .	<b>101</b>
I. Rechtspolitische und entwicklungsgeschichtliche Aspekte . . . . .	101
II. Begriff und Typen des Gesetzesvorbehaltes . . . . .	105
III. Das verfassungsrechtliche Legalitätsprinzip . . . . .	106
IV. Das Verordnungsrecht der Verwaltung . . . . .	115
V. Gebundenheit und Ermessen . . . . .	117
VI. Konditionale und finale Bindung . . . . .	126
<b>9. Weitere Grundsätze für die Organisation und Führung der Verwaltung</b>	<b>129</b>
I. Das Weisungsprinzip. . . . .	129
II. Verantwortlichkeit der Organe . . . . .	134
III. Verschwiegenheitspflicht (Amtsverschwiegenheit) . . . . .	135
IV. Amtshilfepflicht . . . . .	138
V. Sparsamkeit, Wirtschaftlichkeit und Zweckmäßigkeit der Gebarung (Auftrag zur Optimierung der Effizienz) . . . . .	140

Drittes Hauptstück

Funktionsbereiche der Verwaltung

<b>10. Hoheitliche und nichthoheitliche Verwaltung</b> . . . . .	<b>143</b>
I. Die Unterscheidungskriterien . . . . .	144
II. Rechtsfolgen der Unterscheidung . . . . .	148
A. Gesetzesbindung . . . . .	148
B. Bundesstaatliche Kompetenzverteilung . . . . .	150
C. Rechtsweg . . . . .	151
D. Grundrechtsbindung . . . . .	152
E. Haftung . . . . .	154
<b>11. Polizeiverwaltung</b> . . . . .	<b>155</b>
I. Die historische Entwicklung der Polizei . . . . .	156
II. Die Entwicklung der Polizeirechtslehre. . . . .	158
III. Polizei als Tätigkeit (Polizei im materiellen Sinne). . . . .	160
A. Grundbegriffe . . . . .	160
B. Polizeiliche Handlungsermächtigungen . . . . .	164
IV. Polizei als Organisation (Polizei im organisatorischen Sinne) . . . . .	169
A. Die Organisation des öffentlichen Sicherheitswesens gemäß § 15 BehÜG . . . . .	169
B. Polizeiliche Exekutivorgane . . . . .	171
V. Polizeiähnliche Einrichtungen . . . . .	175
<b>12. Auferlegung öffentlicher Lasten</b> . . . . .	<b>175</b>
I. Enteignung und Eigentumsbeschränkungen . . . . .	175
II. Abgaben . . . . .	179
III. Andere Geldleistungen . . . . .	182
IV. Dienst- und Naturalleistungen . . . . .	182

	Seite
<b>13. Leistungsverwaltung und Auftragsvergabe</b> . . . . .	183
I. Übersicht . . . . .	183
II. Subventionen . . . . .	188
III. Vergabe von öffentlichen Aufträgen . . . . .	192
Exkurs zum Normenwesen . . . . .	194
<b>14. Raumordnungsverwaltung.</b> . . . . .	195
I. Grundbegriffe und Rechtsgrundlagen . . . . .	196
II. Rechtsinstitute und besondere Probleme der Raumordnung und Raumplanung . . . . .	200
<b>15. Verwaltungsfunktionen im Bereich öffentlicher Unternehmen</b> . . . . .	203
I. Grundbegriffe, Typologie und funktionelle Einordnung . . . . .	203
II. Beispiele für öffentliche Unternehmen . . . . .	210
A. Post . . . . .	210
B. Österreichische Bundesbahnen . . . . .	212
C. Österreichische Bundesforste . . . . .	213
D. Verstaatlichte Unternehmen . . . . .	214
E. Monopolunternehmen . . . . .	215
F. Dorotheum . . . . .	216
G. Österreichischer Rundfunk . . . . .	217
H. Österreichische Postsparkasse . . . . .	219
I. Andere öffentliche Unternehmen . . . . .	221
<b>16. Verwaltung öffentlicher Sachen</b> . . . . .	224
I. Begriff und Arten öffentlicher Sachen . . . . .	224
II. Rechtsverhältnisse an öffentlichen Sachen . . . . .	225

#### Viertes Hauptstück

#### Quellen des Verwaltungsrechts

<b>17. Allgemeine Fragen</b> . . . . .	228
I. Kundmachung . . . . .	228
II. Rechtsüberleitung . . . . .	231
III. Wiederverlautbarung . . . . .	233
IV. Rechtsbereinigung . . . . .	234
V. Normenkontrolle . . . . .	235
VI. Das Problem der Geschlossenheit des Rechtsquellen-systems . . . . .	236
<b>18. Typen von Rechtsquellen</b> . . . . .	239
I. Verfassungsgesetze . . . . .	239
II. Einfache Gesetze . . . . .	240
III. Allgemein anerkannte Regeln des Völkerrechts . . . . .	241
IV. Staatsverträge, einseitige völkerrechtliche Rechtsgeschäfte und Beschlüsse von Staatengemeinschaftsorganen . . . . .	242
V. Verordnungen . . . . .	245
VI. Weisungen . . . . .	247
VII. Vereinbarungen im Bundesstaat (Gliederstaatsverträge) . . . . .	248
VIII. Andere Rechtsquellen . . . . .	250
IX. Die Bedeutung von Gewohnheitsrecht, Verwaltungsbrauch und Rechtsprechung . . . . .	251

## Fünftes Hauptstück

## Das Verwaltungshandeln

<b>19. Entwicklungs- und theoriegeschichtliche Übersicht . . . . .</b>	<b>253</b>
I. Die Lehre vom Verwaltungsakt . . . . .	253
II. Der Verwaltungsakt in der Rechtsordnung . . . . .	255
Exkurs: Das „besondere Gewaltverhältnis“ . . . . .	258
<b>20. Die Merkmale des Verwaltungsaktes . . . . .</b>	<b>260</b>
I. Handeln eines Verwaltungsorgans . . . . .	261
II. Einseitigkeit der Erzeugung . . . . .	261
III. Hoheitlicher Charakter . . . . .	262
IV. Außenwirkung . . . . .	262
V. Rechtsgestaltende Funktion . . . . .	262
VI. Individueller Charakter . . . . .	264
<b>21. Typen des Verwaltungsaktes und ähnlicher Einzelakte der Verwaltung . .</b>	<b>266</b>
I. Bescheid . . . . .	266
II. Maßnahmen der unmittelbaren Befehls- und Zwangsgewalt (ver- fahrensfreier Verwaltungsakt) . . . . .	279
III. Beurkundung . . . . .	285
IV. Prüfungsentscheidung . . . . .	287
V. Rückstandsausweis . . . . .	289
VI. Verfahrensordnung . . . . .	290
VII. Verwaltungsrechtlicher Vertrag . . . . .	291
VIII. Weisung . . . . .	293
<b>22. Rechtsverhältnisse im Bereich des Verwaltungsrechts . . . . .</b>	<b>294</b>
I. Die Lehre vom Verwaltungsrechtsverhältnis . . . . .	294
II. Allgemeine Fragen . . . . .	294
A. Personen im Verwaltungsrecht . . . . .	294
B. Raum . . . . .	297
C. Zeit . . . . .	297
III. Strukturen und Institutionen . . . . .	298
A. Typen verwaltungsrechtlicher Rechtsverhältnisse . . . . .	298
B. Institutionelle Aspekte . . . . .	298
IV. Funktionelle Differenzierungen . . . . .	299
A. Regierung . . . . .	299
B. Planung . . . . .	301
C. Koordination . . . . .	303
D. Information . . . . .	306
E. Organisation . . . . .	312
F. Aufsicht . . . . .	313
G. Wirtschaftslenkung . . . . .	313

## Sechstes Hauptstück

## Verwaltungsorganisation

<b>23. Begriffliche Grundlagen</b>	315
I. Allgemeine Grundbegriffe des Organisationsrechts	315
A. Juristische Person	315
B. Juristische Person öffentlichen Rechts	316
C. Körperschaften, Anstalten, Fonds	318
D. Rechtsträger, Organ, Organisationsgewalt	320
E. Behörden und Dienststellen	320
F. Verbands- und Organkompetenz	321
G. Delegation und Devolution	321
II. Zentralisation und Dezentralisation. Konzentration und Dekonzentration	322
III. Monokratische und kollegiale Organisationsstrukturen	323
IV. Unmittelbare und mittelbare Verwaltung	323
V. Organisatorische und funktionelle Hierarchien	324
VI. Selbstverwaltung	325
VII. Beleihung, Indienstnahme, Partizipation	327
VIII. Beiräte	329
<b>24. Die Organisation der Bundesverwaltung</b>	331
I. Oberste Organe	331
A. Bundespräsident	332
B. Bundesregierung	333
C. Bundesminister	333
II. Sonstige Organe mit Aufgaben der Bundesverwaltung	336
A. Organisation der unmittelbaren Bundesverwaltung	336
B. Organisation der mittelbaren Bundesverwaltung	337
C. Auftragsverwaltung (Art 104 Abs 2 B-VG)	339
D. Sicherheitsverwaltung (§ 15 BehÜG)	339
E. Kollegialbehörden mit richterlichem Einschlag (Art 133 Z 4 B-VG)	340
<b>25. Die Organisation der Landesverwaltung</b>	341
I. Landesregierung	341
II. Bezirksverwaltungsbehörden	343
III. Mittelbare Landesverwaltung durch Organe des Bundes	344
IV. Sonderbehörden der Länder	345
V. Kollegialbehörden mit richterlichem Einschlag (Art 133 Z 4 B-VG)	345
<b>26. Die Organisation der Selbstverwaltung</b>	346
I. Territoriale Selbstverwaltung (Gemeindeselbstverwaltung)	346
II. Berufliche und wirtschaftliche Selbstverwaltung	351
III. Selbstverwaltung im Bereich der Sozialversicherung	353
IV. Universitäre Selbstverwaltung	354
<b>27. Andere Formen der Dezentralisation</b>	355
I. Beleihung und Indienstnahme	355
II. Besorgung öffentlicher Aufgaben durch ausgegliederte Rechtsträger	357

<b>28. Der öffentliche Dienst</b> . . . . .	357
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen . . . . .	358
II. Grundsätze und Institutionen des Beamtendienstrechts . . . . .	361
III. Öffentlicher Dienst auf privatrechtlicher Basis . . . . .	366
IV. Personalvertretung . . . . .	367

Siebentes Hauptstück

Verwaltungsverfahren

<b>29. Rechtsgrundlagen</b> . . . . .	371
I. Geschichtliche Entwicklung des Verwaltungsverfahrensrechts . . . . .	371
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen . . . . .	373
III. Gesetzliche Regelungen . . . . .	375
IV. Reformanliegen . . . . .	375
<b>30. Grundzüge des Verfahrens nach den Verwaltungsverfahrensgesetzen.</b> . . . . .	376
I. Anwendungsbereich . . . . .	376
II. Verfahren nach dem Allgemeinen Verwaltungsverfahrensgesetz (AVG) . . . . .	378
A. Stellung der Verwaltungsbehörden . . . . .	378
a) Regelung der Zuständigkeit . . . . .	378
b) Befangenheit . . . . .	380
B. Stellung der Beteiligten und Parteien . . . . .	381
a) Unterscheidung zwischen Beteiligten und Parteien . . . . .	381
b) Prozeßfähigkeit und Vertretung im Verfahren . . . . .	385
C. Verkehr zwischen Behörden und Beteiligten . . . . .	386
a) Anbringen der Beteiligten, Rechtsbelehrung, Berechnung der Fristen . . . . .	386
b) Ladungen . . . . .	388
c) Erledigungen . . . . .	388
d) Akteneinsicht . . . . .	389
e) Zustellungen . . . . .	390
f) Disziplinarmittel . . . . .	394
D. Verfahren in erster Instanz . . . . .	395
a) Einleitung des Verfahrens . . . . .	395
b) Ermittlungsverfahren . . . . .	395
c) Erledigung des Verfahrens . . . . .	401
E. Rechtsmittelverfahren . . . . .	403
a) Berufungsverfahren . . . . .	403
b) Außerordentliche Rechtsmittel . . . . .	407
F. Abänderung und Behebung (Nichtigerklärung) von Bescheiden von Amts wegen . . . . .	409
G. Kosten des Verfahrens . . . . .	411
III. Verwaltungsvollstreckungsverfahren nach dem VVG . . . . .	412
IV. Strafverfahren nach dem VStG . . . . .	416

Achtes Hauptstück

Rechtsschutz und Verwaltungskontrolle

<b>31. Grundbegriffe</b> . . . . .	427
I. Rechtsschutz und Kontrolle . . . . .	427
II. Typen und Institutionen des Rechtsschutzes . . . . .	428
III. Typologie der Kontrolle . . . . .	428

	Seite
<b>32. Kontrolle der Verwaltung durch Gesetzgebungsorgane und deren Hilfsorgane</b> . . . . .	429
I. Rechtmäßigkeitskontrolle . . . . .	429
II. Politische Kontrolle . . . . .	430
III. Finanzielle Kontrolle . . . . .	432
IV. Mißstandskontrolle durch die Volksanwaltschaft(en) . . . . .	434
<b>33. Kontrolle der Verwaltung durch Gerichte mit Ausnahme der Gerichtshöfe des öffentlichen Rechts</b> . . . . .	436
I. Beurteilung der Gültigkeit von Verwaltungsakten . . . . .	436
II. Normenkontrollaufgaben der Gerichte . . . . .	437
III. Andere Arten indirekter Gerichtskontrolle . . . . .	437
A. Strafrechtliche Haftung der Amtswalter . . . . .	437
B. Zivilrechtliche Haftung von Rechtsträgern im Rahmen der nicht-hoheitlichen Verwaltung . . . . .	438
C. Amtshaftung . . . . .	438
D. Organhaftung . . . . .	443
<b>34. Kontrolle der Verwaltung durch die Gerichtshöfe des öffentlichen Rechts.</b> . . . . .	444
I. Historische Entwicklung, System und praktische Bedeutung der Verwaltungsgerichtsbarkeit . . . . .	444
II. Kontrolle durch den VwGH . . . . .	449
A. Rechtsgrundlagen und Organisation . . . . .	449
B. Bescheidbeschwerde . . . . .	451
C. Beschwerde gegen Maßnahmen der unmittelbaren Befehls- und Zwangsgewalt (verfahrensfreie Verwaltungsakte) . . . . .	454
D. Säumnisbeschwerde . . . . .	455
E. Weisungsbeschwerde . . . . .	456
III. Kontrolle durch den VfGH . . . . .	457
A. Rechtsgrundlagen, Organisation und Aufgaben des VfGH. . . . .	458
B. Der VfGH als Sonderverwaltungsgericht . . . . .	461
Literaturverzeichnis. . . . .	463
Sachverzeichnis . . . . .	474