
OBSAH

Úvod	15
------------	----

ČÁST A – PRŮVODCE CIZINECKÝM ŘÍZENÍM

Kapitola 1.

Základy správního řízení na úseku správy pobytu cizinců	23
--	-----------

I. Úvod do správního řízení	23
--	-----------

• Obecně o správním řízení	23
----------------------------------	----

• Druhy správního řízení obecně	23
---------------------------------------	----

• Zvláštnosti řízení o pobytu cizinců	25
---	----

II. Správní úřady a účastníci řízení	26
---	-----------

1. Příslušnost ve správním řízení	26
---	----

• Věcná příslušnost a spory o ní	26
--	----

• Místní příslušnost a spory o ní	27
---	----

• Funkční příslušnost	28
-----------------------------	----

2. Delegace věci jinému správnímu úřadu	28
---	----

3. Subjekty správního řízení obecně	29
---	----

4. Správní úřady a jejich pracovníci	29
--	----

• Správní úřad	29
----------------------	----

• Vyloučení pracovníků správního úřadu	29
--	----

5. Účastníci řízení	32
---------------------------	----

• Způsobilost k účastenství	33
-----------------------------------	----

• Zastoupení ve správním řízení	33
---------------------------------------	----

6. Ostatní subjekty správního řízení	35
--	----

III. Průběh správního řízení	35
---	-----------

1. Zahájení řízení	35
--------------------------	----

• Způsoby zahájení řízení	36
---------------------------------	----

2. Podání	37
-----------------	----

• Zvláštnosti podání v řízení o pobytu cizinců dle zák.	
---	--

č. 326/1999 Sb.	38
----------------------	----

3. Postoupení věci	39
--------------------------	----

4. Ústní jednání	39
------------------------	----

5. Správní spis a nahlížení do něj	40
--	----

6. Doručování	41
---------------------	----

• Druhy doručování	41
• Fikce doručování	43
• Odlišnosti v doručování v řízení o pobytu cizinců	43
7. Lhůty	43
• Zmeškání lhůty	44
• Prominutí lhůty	44
8. Přerušování řízení	45
9. Zastavení řízení	46
• Zvláštnosti zastavení řízení dle zák. č. 326/1999 Sb.	48
10. Náklady řízení	49
IV. Zjišťování podkladů pro rozhodnutí	51
1. Dokazování	51
2. Svědci a jejich výslechy	53
3. Znalci, znalecké ústavy a znalecké posudky	55
4. Listiny	58
• Zvláštnosti řízení dle zákona o pobytu cizinců	59
5. Ohledání a místní šetření	60
6. Čestné prohlášení	60
7. Předběžné otázky	61
V. Zajištění účelu a průběhu správního řízení	62
1. Předvolání	62
2. Předvedení	63
3. Předběžné opatření	64
4. Dožádání	65
5. Pořádkové opatření a jeho ukládání	66
VI. Správní rozhodnutí a jeho náležitosti	68
1. Správní rozhodnutí a jeho náležitosti	68
• Obsahové náležitosti	69
• Formální náležitosti	69
• Zvláštnosti řízení dle zákona o pobytu cizinců	70
2. Smír	71
3. Lhůta pro rozhodnutí	72
• Zvláštnosti řízení dle zákona o pobytu cizinců	74
4. Opatření proti nečinnosti	76
5. Oznámení rozhodnutí	78
6. Právní moc rozhodnutí	79
7. Vykonatelnost rozhodnutí	80
VII. Řádné opravné prostředky	81
1. Řádné opravné prostředky obecně	81
2. Odvolání	82

• Zvláštnosti řízení dle zákona o pobytu cizinců	85
3. Rozklad	86
4. Ostatní řádné opravné prostředky	87
VIII. Mimořádné opravné prostředky	87
1. Mimořádné opravné prostředky obecně	87
2. Obnova řízení	88
• Obnova řízení obecně	88
• Fáze obnovy řízení	90
• Povolení obnovy řízení na návrh účastníka	90
• Nařízení obnovy řízení z úřední povinnosti	91
3. Přezkoumání rozhodnutí mimo odvolací řízení	91
4. Přezkoumání správních rozhodnutí soudem	93
• Správní soudnictví	93
• Ústavní soudnictví	94
• Zvláštnosti řízení o pobytu cizinců	94
IX. Výkon rozhodnutí	96
1. Obecně k výkonu rozhodnutí ve správním řízení	96
• Zvláštnosti řízení dle zákona o pobytu cizinců	98
2. Vymáhání peněžitých plnění	99
• Srážky ze mzdy	99
• Příkázání pohledávky	100
• Příkázání pohledávky z účtu u peněžního ústavu	100
3. Vymáhání nepeněžitých plnění	101
• Náhradní výkon	101
• Ukládání pořádkových pokut	102
• Přímé vynucení uložené povinnosti	102
X. Záruky zákonnosti při výkonu veřejné správy na úseku pobytu cizinců na území	103
1. Obecné pojmové vymezení právních záruk	103
2. Kontrola výkonu veřejné správy	103
• Právní kontrola veřejné správy	104
• Mimoprávní kontrola veřejné správy	109
• Kontrola veřejné správy zastupitelskými sbory	111
3. Právo na informace ve veřejné správě	111
4. Změna, zrušení a sistace správních aktů	112
5. Uplatňování odpovědnosti za porušení právních povinností	112
6. Přímé donucení ke splnění povinnosti uložené normou správního práva	116

Kapitola 2.

Řízení o pobytu cizinců podle zákona č. 326/1999 Sb.	119
I. Úvodní ustanovení (§ 1–2 cit. zák.)	119
1. Předmět úpravy – § 1	119
2. Působnost zákona – § 2	120
II. Vstup na území České republiky (§ 3–15a cit. zák.)	122
1. Vstup na území – § 3–8.....	122
• Průběh hraniční kontroly	125
• Doklad o zdravotním pojištění	128
• Doklad o zajištění ubytování	129
• Hraniční průvodka	129
• Zajištění nákladů spojených s vycestováním z území	129
• Prostředky k pobytu na území	130
• Pozvání	131
2. Odepření vstupu na území – § 9–11	133
III. Obecně k vízům (§ 51–64 cit. zák.)	137
1. Vízum	137
2. Žádost o udělení víza	138
3. Důvody neudělení víza – § 56	139
4. Vyznačování víza – § 58	141
5. Prodloužení doby pobytu na území na vízum nebo prodloužení doby platnosti víza – § 60	141
6. Zrušení platnosti krátkodobého víza – § 61	141
7. Zánik platnosti víza – § 62	143
IV. Přejíždění pobyt na území (§ 16–29 cit. zák.)	143
1. Přejíždění pobyt na území bez víza.....	144
2. Průjezdčí vízum – § 22	147
3. Letištní vízum – § 24.....	148
4. Vízum k pobytu do 90 dnů – § 26	149
V. Přejíždění pobyt na území na dlouhodobé vízum nebo na povolení k dlouhodobému pobytu (§ 30–40 cit. zák.)	153
1. Vízum k pobytu nad 90 dnů – § 30	153
2. Vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území – § 33	158
3. Dlouhodobé vízum smluvních států – § 39.....	161
4. Diplomatičké vízum – § 40	161
5. Zvláštní vízum – § 40.....	162
VI. Přejíždění pobyt na území na základě povolení k dlouhodo- bému pobytu (§ 42–48 cit. zák.)	162
1. Povolení k dlouhodobému pobytu – § 42.....	162

2. Povolení k dlouhodobému pobytu za účelem strpění pobytu na území – § 43	168
3. Povolení k dlouhodobému pobytu vydávané Ministerstvem zahraničních věcí – § 49.....	169
4. Průkaz o povolení k pobytu – § 44	169
VII. Přejíždění na území na výjezdni příkaz (§ 50 cit. zák.) ...	174
VIII. Trvalý pobyt na území (§ 64a–87 cit. zák.)	175
1. Trvalý pobyt na území na základě povolení k pobytu – § 65.....	176
2. Žádost o povolení pobytu cizince ve zvláštních případech po ukončení azylového řízení – § 69a, 69b	183
3. Pobyt cizince svěřeného do náhradní výchovy rozhodnutím příslušného orgánu – § 87	186
4. Průkaz o povolení k pobytu – § 81.....	187
IX. Pobyt občana EU a jeho rodinných příslušníků na území na základě zvláštního pobytového povolení (§ 87a–87u cit. zák.)	188
1. Povolení k přechodnému pobytu – § 87a.....	189
2. Povolení k trvalému pobytu – § 87c.....	191
3. Průkaz o povolení k pobytu pro občany zemí EU – § 87i	198
X. Pobyt cizince narozeného na území (§ 88–102 cit. zák.).....	201
XI. Vycestování cizince z území (§ 90–92 cit. zák.)	202
XII. Hlášení místa pobytu na území (§ 93–102 cit. zák.).....	203
1. Povinnosti cizince při hlášení místa pobytu na území obecně – § 93–98.....	203
2. Povinnosti ubytovatele – § 99–102	206
XIII. Povinnosti subjektů cizinecké správy (§ 103–107 cit. zák.).....	207
1. Povinnosti cizince – § 103	207
2. Povinnosti dopravce – § 104	210
3. Povinnosti soudu a Vězeňské služby – § 105	211
4. Povinnosti orgánů státní správy	211
XIV. Cestovní doklady (§ 108–117 cit. zák.).....	213
1. Cizinecký pas – § 103	215
2. Cestovní průkaz totožnosti – § 114.....	216
3. Náhradní cestovní doklad Evropské unie	218
4. Odnětí, nevydání, zadržení a neplatnost cestovních dokladů cizinců	219
XV. Správní vyhoštění (§ 118–123 cit. zák.).....	221
1. Správní vyhoštění z přechodného pobytu na území – § 119.....	222
2. Vyhoštění cizince s povolením k pobytu – § 120.....	224
3. Podmínky k odstranění tvrdosti správního vyhoštění	225
4. Úhrada nákladů spojených se správním vyhoštěním – § 123	226

XVI. Zajištění cizince (§ 124–129 cit. zák.).....	227
1. Zajištění cizince za účelem správního vyhoštění – § 124	227
2. Zajištění cizince za účelem jeho předání podle mezinárodní smlouvy – § 129	229
XVII. Zařízení (§ 130–151 cit. zák.).....	229
XVIII. Průvoz cizince (§ 152–153 cit. zák.).....	237
XIX. Nežádoucí osoba (§ 154–155 cit. zák.).....	237
XX. Správní delikty (§ 156–157b cit. zák.)	239
1. Správní delikty fyzických a právnických osob – § 156.....	240
2. Přestupky – § 157.....	240
3. Zvláštní ustanovení o blokovém řízení – § 157a.....	242
XXI. Informační systémy (§ 158–160 cit. zák.).....	243
XXII. Organizace veřejné správy na úseku cizinecké správy a působnost správních úřadů (§ 161–167 cit. zák.).....	247
1. Působnost Vlády České republiky.....	247
2. Působnost Ministerstva vnitra ČR.....	248
3. Působnost Ministerstva zahraničních věcí ČR.....	248
4. Působnost Ministerstva zdravotnictví ČR.....	248
5. Působnost Policie ČR.....	249

ČÁST B – VZORY PROCESNÍCH POSTUPŮ

Kapitola 1.

Vzory podle zákona o pobytu cizinců č. 326/1999 Sb.	259
Rozhodnutí o zrušení platnosti víza k pobytu nad 90 dnů.....	259
§ 37 odst. 1 písm. a), odst. 3 zák. č. 326/1999 Sb.	
Rozhodnutí o povolení k dlouhodobému pobytu osobě mladší 15 let	261
§ 44 odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb.	
Rozhodnutí o neprodloužení víza k pobytu nad 90 dnů	263
§ 60 odst. 6 zák. č. 326/1999 Sb.	
Rozhodnutí o vydání povolení k pobytu.....	265
§ 73 odst. 1 ve spojení s § 65 odst. 1 písm. d) zák. č. 326/1999 Sb.	
Rozhodnutí o zamítnutí žádosti o vydání povolení k pobytu	267
§ 78 odst. 1 písm. d) ve spojení s ust. § 80 odst. 1 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb.	
Rozhodnutí o zrušení platnosti povolení k pobytu	270
§ 80 odst. 1 písm. b), odst. 3 zák. č. 326/1999 Sb.	

Předvolání k převzetí výjezdního příkazu.....	272
§ 80 odst. 3 zák. č. 326/1999 Sb. ve spojení s § 41 odst. 1 správního řádu	
Rozhodnutí o povolení k trvalému pobytu občana EU	274
§ 87g ve spojení s § 87c odst. 1 písm. b) zák. č. 326/1999 Sb.	
Oznámení úmrtí ubytovaného cizince ubytovatelem.....	276
§ 100 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb.	
Rozhodnutí o stanovení hraničního přechodu k vycestování z území ČR.....	278
§ 118 odst. 1 zák. č. 326/1999 Sb.	
Rozhodnutí o stanovení lhůty k vycestování z území ČR	281
§ 118 odst. 1 zák. č. 326/1999 Sb.	
Rozhodnutí o správním vyhoštění s vyloučením odkladného účinku odvolání.....	283
§ 119 odst. 1 písm. b) bod 7 zák. č. 326/1999 Sb. ve spojení s § 55 odst. 2 správního řádu	
Odvolání proti rozhodnutí o vyhoštění bez odůvodnění (blanketní)	286
§ 119 zák. č. 326/1999 Sb. ve spojení s § 53 správního řádu	
Odvolání proti rozhodnutí o vyhoštění s odůvodněním.....	288
§ 119 zák. č. 326/1999 Sb. ve spojení s § 53 správního řádu	
Rozhodnutí o správním vyhoštění z přechodného pobytu na území.....	290
§ 119 odst. 1 písm. c) bod 3. zák. č. 326/1999 Sb.	
Návrh soudu na propuštění cizince ze zajištění za účelem správního vyhoštění	293
§ 124 odst. 1 zák. č. 326/1999 Sb., ve spojení s § 200o a násl. o. s. ř.	
Rozhodnutí o zajištění cizince za účelem správního vyhoštění.....	296
§ 124 odst. 1 zák. č. 326/1999 Sb.	
Záznam policie o odmítnutí cizince převzít rozhodnutí o jeho zajištění za účelem správního vyhoštění.....	299
§ 124 odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb.	
Vyrozumění příbuzného cizince o jeho zajištění	301
§ 125 odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb.	
Vyrozumění diplomatické mise o zajištění cizince	303
§ 125 odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb.	
Záznam o zajištění cizince za účelem jeho předání podle mezinárodní smlouvy	305
§ 129 odst. 1 zák. č. 326/1999 Sb.	

Podnět správního úřadu k rozhodnutí o prohlášení cizince za nežádoucí osobu	307
§ 154 odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb.	
Žádost ústředního správního úřadu o prohlášení cizince za nežádoucí osobu	309
§ 154 odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb.	
Rozhodnutí o označení cizince za nežádoucí osobu	311
§ 154 odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb.	
Rozhodnutí o vyřazení cizince z evidence nežádoucích osob	313
§ 155 odst. 1 zák. č. 326/1999 Sb.	
Odvolání proti rozhodnutí o spáchání správního deliktu	315
§ 156 zák. č. 326/1999 Sb. ve spojení s ust. 53 správního řádu	
Rozhodnutí o správním deliktu	317
§ 156 odst. 1 písm. b) zák. č. 326/1999 Sb.	
Rozhodnutí o zastavení řízení pro neodstranění nedostatků podání	320
§ 169 odst. 9 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb.	
 Kapitola 2.	
Vzory podle správního řádu č. 71/1967 Sb.	322
Rozhodnutí o ustanovení opatrovníka účastníku řízení (z důvodu jeho neznámého pobytu)	322
§ 16 odst. 2 správního řádu	
Vyrozumění o zahájení správního řízení	324
§ 18 správního řádu	
Žádost o prodloužení lhůty k odstranění nedostatků podání	326
§ 19 odst. 3 správního řádu	
Oznámení o prodloužení lhůty k odstranění nedostatků podání	328
§ 19 odst. 3 správního řádu	
Výzva k odstranění nedostatků podání	330
§ 19 odst. 3 správního řádu	
Protokol o výslechu svědka	332
§ 22 správního řádu	
Rozhodnutí o přerušení řízení (z důvodu odstranění nedostatků podání)	334
§ 29 odst. 1 správního řádu	
Rozhodnutí o zastavení řízení	336
§ 30 správního řádu	
Vyrozumění o možnosti seznámit se s podklady pro rozhodnutí	338
§ 33 odst. 2 správního řádu	

Rozhodnutí o ustanovení tlumočnicka	340
§ 36 <i>správního řádu</i>	
Rozhodnutí o nařízení obnovy řízení.....	342
§ 62 <i>odst. 2 správního řádu</i>	
 Kapitola 3.	
Ostatní vzory	345
Záznam o informování cizince o možnosti požádat na území České republiky o azyl.....	345
§ 3b <i>odst. 1, 2 zákona č. 325/1999 Sb., o azylu</i>	
Podnět k výkonu dohledu nadřízeným státním zastupitelstvím nad podřízeným v přípravném řízení trestním.....	347
§ 12c <i>a následující zák. č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství</i>	
Oznámení o skutečnostech odůvodňujících podezření ze spáchání trestného činu	350
§ 8 <i>odst. 1 trestního řádu</i>	
Podnět státnímu zástupci k výkonu dozoru v přípravném řízení trestním	352
§ 157 <i>trestního řádu</i>	
 Použité pojmy	355
 Použitá a doporučená literatura a prameny	359