

OBSAH

Obsah

Úvod.....	11
1. Rada Európy a princípy európskeho správneho práva	15
1.1 Ciele Rady Európy a jej orgány	15
1.2 Rada Európy a ius commune	17
1.3 Rada Európy a presadzovanie princíпов dobrej verejnej správy.....	18
2. Princípy dobrej verejnej správy a ich ústavnoprávne aspekty.....	24
2.1 Odporúčanie CM/Rec (2007) 7 Výboru ministrov o dobrej verejnej správe.....	24
2.1.1 Princíp viazanosti právom.....	27
2.1.2 Princíp rovnosti a zákaz diskriminácie.....	34
2.1.3 Princíp nestrannosti a objektivity.....	39
2.1.4 Princíp proporcionality	43
2.1.5 Princíp právnej istoty.....	47
2.1.6 Princíp konania v primeranej lehote.....	50
2.1.7 Princíp spoluúčasti.....	64
2.1.8 Princíp rešpektovania súkromia.....	69
2.1.9 Princíp transparentnosti	80
2.2 Odporúčanie CM/Rec (2007) 7 Výboru ministrov o dobrej verejnej správe a právo na spravodlivý proces	85
2.2.1 Dispozičné právo	92
2.2.2 Právo byť vypočutý.....	98
2.2.3 Právo na zastúpenie a pomoc	110
2.2.4 Právo na ukončenie konania rozhodnutím.....	116
2.2.5 Právo na odôvodnenie rozhodnutia	120
2.2.6 Právo na informáciu o opravnom prostriedku.....	123
2.2.7 Právo na zverejnenie správneho rozhodnutia	125
2.2.7.1 Účel a obsah práva a jeho nositelia	125

PRINCÍPY DOBREJ VEREJNEJ SPRÁVY A RADA EURÓPY

2.2.7.2	<i>Doručovanie rozhodnutí podľa správneho poriadku</i>	127
2.2.7.3	<i>Doručovanie verejnou vyhláškou podľa osobitných predpisov</i>	130
2.2.7.4	<i>Doručovanie verejnou vyhláškou podľa predpisov upravujúcich správne konanie s veľkým počtom účastníkov</i>	132
2.2.7.5	<i>Právo na zverejnenie správneho rozhodnutia v členských štátoch Rady Európy</i>	135
2.2.8	Výkon rozhodnutia (exekúcia).....	136
2.2.9	Revokácia rozhodnutia	139
2.2.10	Právo na preskúmanie rozhodnutia.....	144
2.2.11	Právo na náhradu škody spôsobenú nezákonným rozhodnutím alebo nečinnosťou vykonávateľa verejnej správy	149
2.2.12	Právo na spravodlivý a primeraný príspevok k úhrade nákladov na postup orgánu verejnej správy	155
3.	Rozhodovacia činnosť verejnej správy a ochrana jednotlivca	158
3.1	Rezolúcia (77) 31 Výboru ministrov o ochrane jednotlivca vo vzťahu k aktom správnych orgánov	158
3.1.1	Právo byť vypočutý.....	159
3.1.2	Prístup k informáciám.....	164
3.1.3	Právo na odôvodnenie rozhodnutia	169
3.1.4	Právo na poučenie	174
3.1.5	Právo na zastúpenie a pomoc.....	179
3.2	Odporúčanie R (80) 2 Výboru ministrov o vykonávaní právomoci voľnej úvahy správnymi orgánmi	187
3.2.1	Princípy ovládajúce voľnú úvahu správneho orgánu.....	187
3.2.2	Princíp sledovania ustanoveného účelu	191

OBSAH

3.2.3	Princíp objektivity a nestrannosti.....	194
3.2.4	Princíp rovnosti a zákaz.....	195
3.2.5	Princíp proporcionality	198
3.2.6	Princíp konania v primeranej lehote.....	201
3.2.7	Princíp viazanosti správneho orgánu internými riadiacimi aktmi	202
3.2.8	Princíp kontroly rozhodnutí správnych orgánov vydaných v rámci voľnej úvahy	207
3.3	Odporúčanie R (87) 16 Výboru ministrov o správnych postupoch, ktoré majú vplyv na veľký počet osôb	211
3.3.1	Požiadavky odporúčania R (87) 16.....	211
3.3.1.1	<i>Predmet úpravy a ciele odporúčania R (87) 16</i>	211
3.3.1.2	<i>Rozsah transpozície požiadaviek odporúčania R (87) 16</i>	212
3.3.1.3	<i>Spôsob transpozície požiadaviek odporúčania R (87) 16</i>	213
3.3.1.4	<i>Dotknuté osoby – ich právne postavenie</i>	215
3.3.1.5	<i>Veľký počet dotknutých osôb</i>	215
3.3.1.6	<i>Členenie požiadaviek odporúčania R (87) 16</i>	216
3.3.1.7	<i>Právo na informácie o obsahu pripravovaného správneho aktu</i>	217
3.3.1.8	<i>Povinnosť spoločného zastúpenia dotknutých osôb druhej a tretej kategórie</i>	220
3.3.1.9	<i>Právo dotknutých osôb na informácie.....</i>	221
3.3.1.10	<i>Formy spoluúčasti dotknutých osôb</i>	222
3.3.1.11	<i>Povinnosť orgánu verejnej správy prihliadať na pripomienky a vyjadrenia dotknutých osôb</i>	224
3.3.1.12	<i>Povinnosť orgánu verejnej správy zverejniť správny akt.....</i>	226
3.3.1.13	<i>Preskúmateľnosť správneho aktu</i>	229

PRINCÍPY DOBREJ VEREJNEJ SPRÁVY A RADA EURÓPY

3.3.1.14	<i>Právo na informácie a právo participácie dotknutých osôb susediaceho štátu v postupoch s veľkým počtom osôb</i>	233
3.3.1.15	<i>Právo dotknutých osôb susediaceho štátu na preskúmanie správneho aktu vydaného v postupoch s veľkým počtom osôb.....</i>	235
3.3.1.16	<i>Princíp reciprocity</i>	235
3.3.1.17	<i>Aplikácia medzinárodných dohovorov uzatvorených medzi susediacimi štátmi</i>	235
3.3.2	<i>Transpozícia odporúčania R (87) 16 v právnej úprave územného plánovania na Slovensku a v Českej republike</i>	236
3.3.2.1	<i>Dotknuté osoby – ich právne postavenie</i>	237
3.3.2.2	<i>Právo dotknutých osôb na informácie.....</i>	240
3.3.2.3	<i>Povinnosť spoločného zastúpenia dotknutých osôb druhej a tretej kategórie</i>	242
3.3.2.4	<i>Právo dotknutých osôb vyjadriť sa k návrhu správneho aktu</i>	242
3.3.2.5	<i>Povinnosť orgánu verejnej správy prihliadať na pripomienky dotknutých osôb.....</i>	243
3.3.2.6	<i>Povinnosť orgánu verejnej správy zverejniť správny akt</i>	244
3.3.2.7	<i>Preskúmateľnosť územnoplánovacej dokumentácie</i>	245
3.3.3	<i>Transpozícia odporúčania R (87) 16 v právnej úprave integrovaného povoľovania na Slovensku a v Českej republike</i>	247
3.3.3.1	<i>Dotknuté osoby – ich právne postavenie v integrovanom povoľovaní</i>	248
3.3.3.2	<i>Právo na informácie o začatí konania a o obsahu podanej žiadosti</i>	249
3.3.3.3	<i>Povinnosť spoločného zastúpenia dotknutých osôb druhej a tretej kategórie</i>	251

OBSAH

3.3.3.4	<i>Právo dotknutých osôb vyjadriť sa</i>	252
3.3.3.5	<i>Povinnosť orgánu verejnej správy prihliadať na pripomienky a vyjadrenia dotknutých osôb</i>	253
3.3.3.6	<i>Povinnosť orgánu verejnej správy zverejniť integrované povolenie</i>	254
3.3.3.7	<i>Preskúmateľnosť integrovaného povolenia</i>	256
3.3.3.8	<i>Právo na informácie a právo na spoluúčasť dotknutých osôb susediaceho štátu</i>	256
3.4	<i>Odporúčanie R (81) 19 Výboru ministrov o prístupe k informáciám orgánov verejnej správy</i>	257
3.4.1	<i>Princíp transparentnosti verejnej správy v dokumentoch Rady Európy</i>	257
3.4.2	<i>Požiadavky podľa odporúčania Rec (2002) 2 Výboru ministrov o prístupe k úradným dokumentom</i>	260
3.4.3	<i>Transpozícia požiadaviek odporúčania Rec (2002) 2 Výboru ministrov a ich aplikácia v praxi členských štátov Rady Európy</i>	271
3.4.3.1	<i>Úradné dokumenty</i>	272
3.4.3.2	<i>Forma úradného dokumentu</i>	274
3.4.3.3	<i>Povinnosť mať úradný dokument k dispozícii</i>	277
3.4.3.4	<i>Subjekty povinné sprístupňovať úradné dokumenty</i>	280
3.4.3.5	<i>Záujmy odôvodňujúce odmietnutie prístupu k úradným dokumentom a kritériá ich vymedzenia</i>	280
3.4.3.6	<i>Požiadavky na žiadosti o sprístupnenie úradného dokumentu</i>	286
3.4.3.7	<i>Požiadavka vybaviť žiadosť o sprístupnenie úradného dokumentu v primeranej lehote</i>	287

PRINCÍPY DOBREJ VEREJNEJ SPRÁVY A RADA EURÓPY

3.4.3.8	<i>Právo na preskúmanie rozhodnutia a postupu orgánu verejnej správy</i>	289
3.4.3.9	<i>Povinnosť prispieť k úhrade nákladov sprístupnenia úradného dokumentu</i>	290
3.4.3.10	<i>Šírenie informácií</i>	293
3.5	Odporúčanie R (91) 10 Výboru ministrov o poskytovaní osobných údajov, ktoré majú k dispozícii verejné orgány, tretím stranám	296
3.5.1	Základné pravidlá ochrany osobných údajov	296
3.5.2	Právo na prístup k informáciám a ochrana osobných údajov	309
3.5.3	Ochrana osobných údajov v správnom konaní	316
4.	Verejná správa a zodpovednosť	319
4.1	Správne trestanie osôb	319
4.1.1	Rada Európy a princípy správneho trestania osôb	319
4.1.2	Európsky súd pre ľudské práva a aplikácia Dohovoru v oblasti správneho trestania osôb	319
4.2	Odporúčanie R (91) 1 Výboru ministrov o správnych sankciách	321
4.2.1	Princíp nullum crimen sine lege, nulla poena sine lege	324
4.2.2	Ne bis in idem	333
4.2.3	Povinnosť správneho orgánu prihliadať na sankciu uloženú iným správnym orgánom	340
4.2.4	Princíp konania o správnom delikte v primeranej lehote	341
4.2.5	Právo na ukončenie konania o správnom delikte rozhodnutím	345
4.2.6	Špeciálne procesné princípy pri prejednávaní správnych deliktov	347
4.2.7	Priestupky a princípy správneho trestania podľa odporúčania R (91) 1	351

OBSAH

4.2.8	Disciplinárne správne delikty a princípy správneho trestania podľa odporúčania R (91)	367
4.2.8.1	<i>Disciplinárne správne delikty a ich členenie</i>	367
4.2.8.2	<i>Princípy správneho trestania a disciplinárne správne delikty</i>	371
4.2.9	Iné správne delikty a princípy správneho trestania podľa odporúčania R (91) 1	386
4.3	Odporúčanie R (84) 15 Výboru ministrov o verejnoprávnej zodpovednosti	406
4.3.1	Cieľ a subjekt verejnoprávnej zodpovednosti	406
4.3.2	Zodpovednosť za nezákonný akt vykonávateľa verejnej správy	409
4.3.3	Zodpovednosť za legitímny výkon verejnej správy	416
4.3.4	Zásady uplatňujúce sa pri náhrade škody	418
4.3.5	Predbežné prerokovanie nároku na náhradu škody	421
4.3.6	Lehota na uplatnenie nároku na náhradu škody	423
5.	Právne postavenie úradných osôb	424
5.1	Rada Európy a princípy štátnej služby	424
5.2	Odporúčanie R (2000) 6 Výboru ministrov o postavení verejných činiteľov v Európe.....	429
5.3	Odporúčanie R (2000) 10 Výboru ministrov o etickom kódexe verejných činiteľov	439
6.	Verejná správa a výkon rozhodnutí	450
6.1	Predmet a ciele odporúčania Rec (2003) 16 Výboru ministrov o výkone správnych a súdnych rozhodnutí v oblasti správneho práva	450
6.2	Výkon rozhodnutí správnych orgánov	455
6.3.	Výkon súdnych rozhodnutí týkajúcich sa správnych orgánov.....	459

PRINCÍPY DOBREJ VEREJNEJ SPRÁVY A RADA EURÓPY

7. Súdny a verejná správa.....	461
7.1 Prostriedky ochrany pred nezákonnými aktmi verejnej správy.....	461
7.2 Odporúčanie Rec (2004) 20 Výboru ministrov o súdnom prieskume správnych aktov	464
7.2.1 Rozsah súdneho prieskumu	468
7.2.2 Prístup k súdnemu prieskumu.....	472
7.2.3 Procesnoprávne podmienky začatia konania na súde	474
7.2.4 Nezávislosť a nestrannosť súdu.....	477
7.2.5 Právo na spravodlivé súdne konanie	479
7.2.5.1 Rýchlosť súdneho konania	479
7.2.5.2 Rovnosť zbraní.....	480
7.2.5.3 Povinnosť orgánu verejnej správy sprístupniť súdu podklady pre rozhodnutie	480
7.2.5.4 Kontradiktórnosť súdneho konania.....	481
7.2.5.5 Plná jurisdikcia súdu	481
7.2.5.6 Verejnnosť súdneho konania a vyhlásenia rozhodnutia súdu	482
7.2.5.7 Povinnosť súdu odôvodniť súdne rozhodnutie	483
7.2.5.8 Preskúmateľnosť súdneho rozhodnutia súdom vyššieho stupňa.....	484
7.2.6 Účinnosť súdneho prieskumu.....	484
7.3 Správne súdnictvo v Českej republike a na Slovensku	485
7.4 Predbežná súdna ochrana a odporúčanie R (89) 8	488
Príloha:	
Texty dokumentov Výboru ministrov Rady Európy (neoficiálny preklad).....	493
Použitá literatúra	546