L. Distriction to accreae e atti singulari e respelarazione dell'alliable. I

policiona. Di primi Cl. Ile politico. Li leggi interpretario problementario del primi del primi

BUEL Elements principals della repolitioneralishmanianh principal principal

Idduit amaissatelaleanaA.s.l.a. 35

colocoso evitedelalamas otinito II. VI

elle discrimentale suordiscentera a amuscult (a. 57

Man Charmeline Little of equilibria

Sigle e abbreviazioni	21
Presentazione	23
PARTE PRIMA FUNZIONE AMMINISTRATIVA E AMMINISTRAZIONE PUBBLICA ECCLESIASTICA	
Lezione I AMMINISTRAZIONE E DIRITTO AMMINISTRATIVO NELLA CHIESA	33
I. Le funzioni pubbliche di governo: il fatto e la sua formalizzazione	33
II. Le funzioni pubbliche nella Chiesa	36
1. La funzione legislativa	37
2. La funzione giurisdizionale	37
3. La funzione amministrativa	38
4. Importanza della funzione amministrativa nella Chiesa	40
5. Distinzione di funzioni e organizzazione giuridica dell'esercizio della potestà di governo	42
III. La potestà esecutiva e l'Amministrazione ecclesiastica	43
1. La separazione dei poteri e la organizzazione ecclesiastica	43
2. La distinzione delle funzioni della potestà di governo nel Codice di Diritto Canonico	46
3. La potestà esecutiva nel Codice di Diritto Canonico	48
a) Concetto	48
b) Natura e caratteristiche	49
c) Ambito soggettivo di esercizio	50
d) Ambito oggettivo e funzioni	51
e) Note sulla tipologia e la regolamentazione giuridica della potestà esecutiva	53

AS a real defendance of the second second and the second s

4. La Amministrazione pubblica ecclesiastica	54
a) Nozione e composizione	55
b) Principi organizzativi fondamentali	58
IV. Il diritto amministrativo canonico	61
1. Concetto	61
2. Norme di diritto amministrativo contenute nel Codice di Diritto Canonico	61
3. Caratteristiche	62
	71,810
Lezione II IL PRINCIPIO DI LEGALITÀ E L'AMMINISTRAZIONE ECCLESIASTICA	63
I. Funzione di governo nella Chiesa e legalità	63
A. Il significato ministeriale della funzione di governo come ordinazione essenziale	63
1. L'insegnamento del Concilio Vaticano II	63
2. Conseguenze costituzionali del carattere essenzialmente ordinato della funzione di governo	64
B. Traduzione in termini giuridici della natura ministeriale del governo: dal Concilio al Codice di Diritto Canonico	66
1. La natura ministeriale del governo come principio informatore	66
2. I principi direttivi per la riforma del CIC: traduzione della natura ministeriale del governo nel principio di legalità	67
a) Esclusione dell'arbitrarietà	67
b) Legalità e giustizia: alcune precisazioni	69
3. Sistematizzazione a livello costituzionale dei fondamenti necessari per l'applicazione del principio di legalità	71
II. Il principio di legalità nel diritto amministrativo canonico	73
A. Formulazione, importanza e articolazione tecnica	73
1. Soggezione dell'Amministrazione alla legalità	74
2. Predeterminazione dell'attività amministrativa da parte della legge	76
B. Legalità e discrezionalità	79
1. La discrezionalità nel CIC	80
2. Esercizio e controllo delle potestà discrezionali	81
a) Distinzione tra elementi discrezionali e regolati dal diritto	82
b) Discrezionalità e concetti giuridici indeterminati	82
c) Il fine come limite della discrezionalità	84

d) Discrezionalità ed equità	85
e) Buon governo ed esercizio della discrezionalità	87
C. Elementi principali della regolamentazione giuridica dell'attività dell'Amministrazione nel CI	88
1. Distinzione tra norme e atti singolari e regolamentazione dell'attività normativa dell'Amministrazione	88
2. La categoria formale degli atti amministrativi singolari	89
3. Regolamentazione del procedimento amministrativo	89
4. L'impugnazione degli atti amministrativi in via amministrativa	90
5. Il contenzioso amministrativo	91
6. Responsabilità dell'Amministrazione ecclesiastica	91
PARTE SECONDA ATTIVITÀ GIURIDICA DELL'AMMINISTRAZIONE ECCLESIASTICA	
Nota introduttiva e bibliografica	95
a) Su altri aspetti relativi all'attività dell'Amministrazione	95
b) Sull'attività giuridica dell'Amministrazione	96
Lezione III ATTIVITÀ NORMATIVA DELL'AMMINISTRAZIONE ECCLESIASTICA	99
I. Tipologia della norma amministrativa	99
1. Convenienza di formalizzare l'attività giuridica dell'Amministrazione	99
2. Criteri di distinzione tra gli atti amministrativi e le norme amministrative	100
II. Intervento dell'Amministrazione nella funzione legislativa	103
1. La funzione legislativa	103
a) Sua particolare importanza	103
b) Autorità con potestà legislativa	105
c) La promulgazione delle norme	106
2. Cooperazione dell'Amministrazione nella funzione legislativa	106
a) Convenienza della partecipazione dell'Amministrazione nell'attività normativa	106
b) Le norme amministrative	108
III. La potestà legislativa delegata all'Amministrazione	108
1. La delega della potestà legislativa	108

2. La delega della potestà legislativa alle autorità esecutive	110
a) Natura dei decreti legislativi	110
b) I decreti legislativi della Curia romana	112
IV. Le diverse categorie di norme amministrative	116
1. I decreti generali esecutivi	116
a) Nozione	116
b) Subordinazione alla legge	117
c) Autore	118
d) Forme di produzione	120
2. Le istruzioni	121
a) Nozione	121
b) Carattere amministrativo	123
3. Le norme "indipendenti"	124
a) Gli statuti	124
b) I regolamenti	127
V. Controllo di legalità dell'attività normativa	128
1. La razionalità delle norme	128
2. La gerarchia normativa	129
3. I ricorsi contro le norme	130
Lezione IV NOTE SULL'ATTIVITÀ CONTRATTUALE E SANZIONATORIA DELL'AMMINISTRAZIONE ECCLESIASTICA	133
I. Attività contrattuale dell'Amministrazione ecclesiastica	133
1. Nozione di contratto nel diritto canonico	134
2. Elementi essenziali del contratto	135
a) L'accordo delle parti	135
b) Oggetto	136
c) La causa	137
3. Peculiarità dei contratti dell'Amministrazione ecclesiastica	137
4. Alcune ipotesi contrattuali di uso frequente	142
a) Aggregazione di chierici	142
b) Assegnazione di chierici ad attività sopradiocesane o interdiocesane	143
c) Invio di personale missionario	143

d) Impegno di laici alla missione apostolica di una prelatura personale	144
e) Affidamento di una parrocchia	145
f) Affidamento di attività apostoliche della diocesi	146
g) Casi speciali di incardinazione	146
h) Organizzazione dell'attività nei territori di missione	147
i) Il sistema di «commissio» nelle circoscrizioni ecclesiastiche di missione	147
5. Conclusione: l'attività contrattuale come strumento giuridico della funzione amministrativa	148
II. Attività sanzionatoria dell'Amministrazione ecclesiastica	149
A. Fondamenti	151
1. Tipologia delle sanzioni canoniche	152
a) Pene medicinali o censure	152
b) Pene espiatorie	152
c) Rimedi penali e penitenze	152
d) Altre sanzioni	153
2. Altre classificazioni rilevanti	154
3. Momenti dell'attività sanzionatoria	154
B. Intervento dell'Amministrazione ecclesiastica in materia di sanzioni	155
1. Intervento nel momento costitutivo	155
a) Il precetto penale	155
b) Requisiti e limiti	157
2. Intervento nel momento impositivo	158
a) L'investigazione previa	158
b) Interventi preventivi o sostitutivi dell'attività penale	160
c) Il procedimento amministrativo per l'imposizione di pene	161
3. Intervento nel momento dichiarativo	164
4. Intervento nel momento estintivo	165
C. Garanzie e ricorsi in materia di attività amministrativa sanzionatoria	166
Lezione V L'ATTTO AMMINISTRATIVO SINGOLARE	1/1
I. Introduzione	
II. L'atto amministrativo singolare nel Codice di Diritto Canonico	170
A. Concetto, caratteristiche essenziali e tipologia	170

1. Atto giuridico	170
2. Dato da un'autorità esecutiva	171
3. Atto unilaterale	172
4. Atto singolare	173
5. Tipologia degli atti amministrativi nel CIC	13b - 173
B. Struttura dell'atto amministrativo	174
1. Soggetto dell'atto amministrativo	ivida Lameirulono > 2174
a) Legittimamente costituito in autorità	175
b) Dotato di potestà esecutiva	175
c) Con competenza in ordine al caso di cui si tratta	176
2. Contenuto dell'atto amministrativo	176
a) Concetto	176
b) Tipologia di contenuti	177
c) Requisiti del contenuto	178
3. Causa dell'atto amministrativo	179
a) Il bene pubblico nell'atto amministrativo	179
b) I presupposti oggettivi dell'atto	181
c) Il fine soggettivo dell'autore dell'atto	182
4. Forma dell'atto amministrativo	184
a) Delimitazione del concetto che utilizzeremo	184
b) Esigenza della forma scritta	184
c) Eccezioni all'esigenza della forma scritta	185
d) Conseguenze della mancanza di forma scritta	186
II. Il procedimento amministrativo	187
A. Concetto	187
B. Regolamentazione del procedimento amministrativo nel di	ritto canonico 188
C. Principi del procedimento	190
1. Principio di pubblicità	190
2. Principio di partecipazione	191
3. Principio di oggettività	191
4. Principio della motivazione	192
5. Principio di integrità della decisione	192
6. Principio di verità materiale	192

7. Principio di formalità adeguata	193
8. Principio di celerità	193
9. Principio della stabilità formale delle decisioni	194
10. Principio del diritto ordinario dell'interessato al ricorso	194
D. Le fasi del procedimento amministrativo	195
1. Inizio	195
2. Istruttoria initialis initialis il liberile de la linea de la liberile de la l	198
3. Conclusione	205
4. Attività complementari	209
1988. Al Alexandre operation de l'Aglicaire. L'agressin l'ambient de l'agression	
Lezione VI EFFICACIA DEGLI ATTI AMMINISTRATIVI	211
I. Efficacia dell'atto amministrativo	212
A. Durata dell'efficacia	213
1. Momento iniziale dell'efficacia	213
2. L'esecuzione dell'atto amministrativo	214
a) Concetto e necessità	214
b) L'esecuzione come attività pubblica e accessoria	214
c) L'esecutore	215
d) Obblighi e potestà dell'esecutore	216
e) Sostituzione dell'esecutore	217
f) Procedura di esecuzione	217
3. Cessazione dell'efficacia	219
4. Gli atti amministrativi condizionati	220
B. Ambito oggettivo dell'efficacia	220
1. Foro interno e foro esterno	220
2. Efficacia concreta degli atti	221
3. Interpretazione degli atti amministrativi	222
a) Norma generale: l'efficacia è determinata dal significato letterale	222
b) Interpretazione degli atti di significato dubbio	223
c) Interpretazione delle condizioni incluse nell'atto	224
4. Conflitto di atti amministrativi	225
5. Ipotesi di efficacia «contra legem» e contro diritti acquisiti	226
CAS There are a second to the second the second to the sec	Mia All

II. Invalidità dell'atto amministrativo	227
A. Illegittimità, invalidità e sanzione legale	227
B. Trattamento codiciale dell'invalidità degli atti amministrativi	228
1. Nullità e rescindibilità	229
2. La nullità «ipso iure»	230
3. La rescindibilità	232
4. Impugnabilità degli atti illegittimi	233
a) La impugnabilità nella via amministrativa	233
b) L'impugnazione in via contenzioso-amministrativa	234
c) Convalida, sanzione e correzione	235
C. Responsabilità dell'Amministrazione ecclesiastica	236
1. La responsabilità dell'Amministrazione nel CIC	237
a) Requisiti del danno illegittimo	237
b) Carattere oggettivo del danno ed esigenza del nesso causale	238
c) La illegittimità dell'atto amministrativo	239
2. Danno e risarcimento nel diritto canonico	240
3. Modalità per la richiesta del risarcimento del danno	241
Lezione VII TIPOLOGIE DI ATTI AMMINISTRATIVI NEL CIC: IL DECRETO SINGOLARE E IL RESCRITTO	243
I. Il decreto singolare	244
A. Concetto, natura e caratteristiche	244
1. Concetto	244
2. Natura e caratteri specifici	244
B. Regime giuridico: elementi specifici	245
1. Caratteristiche del regime giuridico dei decreti	245
2. Soggetto	246
3. Contenuto	246
4. Causa	247
5. Forma	248
a) Forma scritta	248
b) Conseguenze dell'omissione della forma scritta	249
c) Necessità di motivare i decreti	249

d) Caratteristiche della richiesta motivazione	shaday man directal 4 (d. 250	0
e) Conseguenza dell'assenza della motivazione	250	0
6. Procedimento	25.	1
a) Raccolta delle informazioni e delle prove	251	1
b) Ascolto degli interessati	252	2
c) Conseguenze dell'omissione del procedimento prevista	o dal c. 50 254	1
d) Il silenzio amministrativo	254	1
7. Efficacia dei decreti singolari	257	7
a) Durata dell'efficacia	257	7
b) Ambito specifico dell'efficacia	262	2
C. Il precetto singolare	264	1
1. Concetto e natura	264	1
2. Caratteristiche	265	5
3. Principali tipologie di precetto singolare	265	5
a) Precetto semplice e precetto penale	265	5
b) Precetti che urgono un'obbligazione legale preesisten impongono obblighi "praeter legem"	te e precetti che 266	5
4. Il precetto orale	267	7
a) Impossibilità di urgerne il compimento	267	7
b) Cessazione al venir meno della potestà del suo autore	268	3
II. Il rescritto	268	3
A. Concetto, natura e caratteristiche	268	3
1. Concetto	268	3
2. Caratteristiche comuni ad altri atti amministrativi	268	3
a) Atto unilaterale dell'autorità	269)
b) Dato per iscritto	269)
c) Preceduto da una richiesta	270)
3. Caratteri specifici	270)
a) Si riferisce alla concessione di una grazia	270)
b) Concesso in forma di risposta	271	L
B. Regime giuridico: elementi specifici	271	
1. Soggetto	271	
a) Varie autorità competenti	271	

b) Autorità competente per dare un rescritto in precedenza negato	272
c) Altri soggetti	277
2. Contenuto	278
3. Causa	278
4. Forma	280
a) Diversità di forme	280
b) Conseguenze di errori formali	280
5. Procedimento	280
a) Inizio	281
b) Istruttoria	282
c) Conclusione	284
6. Efficacia dei rescritti	284
a) Inizio dell'efficacia	284
b) Esecuzione dei rescritti	284
c) Presentazione di rescritti per i quali non si designa un esecutore	287
d) Conflitto tra rescritti	288
e) Obbligo di utilizzare il rescritto concesso	289
f) Cessazione dell'efficacia	289
g) Impugnazione dei rescritti	290
7. Estensione del regime giuridico dei rescritti	290
a) La licenza	290
b) Concessioni mediante oracolo a viva voce	291
	pag. Conc
Lezione VIII IL CONTENUTO DEI RESCRITTI: GRAZIA, PRIVILEGIO E DISPENSA	293
I. Il concetto canonico di grazia	293
A. Grazia e diritto	293
B. Fondamento delle grazie nel diritto	294
C. Ambito delle grazie nel diritto amministrativo canonico	296
D. Aspetti della regolamentazione codiciale delle grazie	298
II. Il privilegio	300
A. Significati del termine privilegio	300
B. Evoluzione storica del privilegio nel diritto canonico	300
	A THE WORLD SHOW

C. L'attuale concetto di privilegio nel diritto canonico	301
1. Il privilegio non è una norma generale	301
2. Il privilegio non è un atto amministrativo, ma il contend di un atto amministrativo	uto 302
3. Caratteri specifici	302
a) L'autore	303
b) L'elemento causale	303
4. Cause di estinzione del privilegio	304
a) Cause connesse alla permanenza nel tempo dei presupposti	giuridici 304
b) Cause di estinzione del privilegio per decadenza di qualche presupposto giuridico	305
III. La dispensa	306
A. Nozione di dispensa	306
1. Definizione legale	306
2. Distinzione da altre figure affini	308
3. Oggetto della dispensa	309
a) La non dispensabilità della legge divina	309
b) Leggi dispensabili	311
4. La caratteristica dell'eccezionalità	312
B. L'autore della dispensa	314
1. La potestà di dispensare	314
a) Il potere originario di dispensare	314
b) L'abilitazione dell'autorità esecutiva per concedere le disper	nse 315
c) L'autorità esecutiva competente	316
2. Autorità competente per la dispensa dalle leggi univers	ali 319
a) La normativa attuale	319
b) I titolari di questa potestà	320
c) Le riserve	321
d) Il potere di dispensare dalle leggi universali nel caso urgent	te 322
3. L'autore della dispensa dalle leggi particolari	322
C. L'atto di concessione	323
1. Forma	323
2. Causa	324

a) Nozione	an lie gifth man eineit	324
b) Necessità	o é non obsaliving	325
	u é non oigstiving	
3. Cessazione	ualoizama ofta au i	327
4. Legittimità	cultongs i tottess	328
		ik 180
PARTE TERZA IL SISTEMA DEI RICORSI CONTRO GLI ATTI AMMINISTRATIVI		
Nota introduttiva e bibliografica	socianitys in sexu.	333
Lezione IX		335
IL RICORSO GERARCHICO		
I. I ricorsi amministrativi	elegal ameionia	333
1. I ricorsi amministrativi: concetto e funzione		333
2. Il ricorso amministrativo nel CIC		336
II. Elementi del ricorso gerarchico	a Nedara regardista mena a N	337
A. Oggetto del ricorso		337
1. Inclusione di tutti gli atti amministrativi		337
2. Atti amministrativi esclusi dal ricorso gerarchico		338
a) Gli atti dati per il foro interno		338
b) Gli atti dell'autorità suprema		339
c) Gli atti amministrativi dei dicasteri romani		339
B. Soggetti del ricorso		340
1. Il ricorrente		340
a) Capacità		340
b) Legittimazione attiva		341
c) Capacità e legittimazione sono requisiti per l'ammissi	bilità del ricorso	343
d) Diritto del ricorrente a servirsi di un avvocato o di un	n procuratore	344
2. La parte resistente		343
a) Legittimazione passiva	equib alleb equius	345
b) L'intervento dell'avvocato da parte dell'autore dell'at	to	345
3. Altri possibili soggetti interessati	nittao	346
4. Il superiore gerarchico		346

C. I motivi e la natura del ricorso	347
III. Norme sul procedimento del ricorso gerarchico nel CIC	348
A. Passi previ al ricorso	348
1. Tentativo di conciliazione	348
a) Convenienza di evitare le liti non necessarie	348
b) Modi per cercare la conciliazione	351
c) Fase in cui tentare una conciliazione	352
2. Richiesta previa di correzione o revoca	353
a) Natura della richiesta	353
b) Termini per la presentazione	354
c) Requisiti formali	354
d) Contenuto	354
e) Effetti	355
f) Termini per la risposta e possibili reazioni da parte dell'autore dell'atto	355
g) Atti che possono essere impugnati senza una previa richiesta	356
B. Interposizione del ricorso	357
1. Termine	358
2. Aspetti formali	358
3. Effetti della presentazione del ricorso	359
4. La sospensione dell'atto amministrativo	360
a) Casi eccezionali di effetto sospensivo del ricorso	361
b) Procedimento previsto nei rimanenti casi	361
5. Procedimento di decisione del ricorso gerarchico nel CIC	363
a) Norme applicabili	363
b) La posizione del superiore	364
c) Il concetto di "opportunità"	366
d) La decisione sul ricorso	366
e) La questione del risarcimento dei danni	369
IV. Il procedimento del ricorso gerarchico davanti ai dicasteri della Curia romana	370
A. Particolare importanza di questa attività della Curia romana	371
B. Le parti	372
1. Soggetto attivo o ricorrente	372

2. Soggetto passivo o resistente	374
3. Altri interessati	374
C. Il dicastero competente	375
D. Oggetto e motivi del ricorso	377
E. Procedura del ricorso	377
1. Attività preliminari	377
a) La richiesta di correzione o di revoca previa al ricorso	377
b) Tentativo di conciliazione	379
2. Interposizione del ricorso gerarchico	379
a) Termine per la presentazione	379
b) Forma di presentazione	381
c) Ammissibilità del ricorso	381
d) Effetti dell'ammissione del ricorso	382
3. Istruzione del ricorso	382
4. Soluzione del ricorso	384
5. Notificazione della decisione del decreto	386
6. Impugnazione del decreto di decisione	386
Lezione X IL RICORSO CONTENZIOSO-AMMINISTRATIVO	389
I. La giurisdizione contenzioso-amministrativa	389
Necessità e significato della via giurisdizionale per l'impugnazione degli atti amministrativi	389
2. Introduzione della giurisdizione contenzioso-amministrativa nel diritto canonico	390
II. Elementi del ricorso contenzioso-amministrativo	391
A. Oggetto del ricorso	392
B. Soggetto del ricorso	394
1. Il ricorrente	394
a) Atti originariamente emessi dai dicasteri	394
b) Atti emessi successivamente dal dicastero	394
2. Parte resistente	395
3. Altri possibili interessati	395
4. Patrocinio delle parti	396

5. Il tribunale competente	397
C. I motivi del ricorso e la sua natura	397
1. I motivi del ricorso	397
2. Natura del ricorso	399
III. Il procedimento del ricorso contenzioso-amministrativo	403
A. Introduzione	403
B. Interposizione del ricorso	404
C. Ricevimento del ricorso. Attività preliminari	406
1. Esame del ricorso per verificare la sussistenza dei presupposti elementari	406
2 Decisione del Segretario in seguito alla verifica dei requisiti	407
a) Verifica dei requisiti e correzione dei difetti sanabili	407
b) Rigetto preliminare del ricorso pronunciato dal Segretario della Segnatura Apostolica	408
c) Accettazione preliminare del ricorso	412
D. Istruzione della causa per il giudizio di ammissione davanti al Congresso	413
1. Esame della richiesta di sospensione dell'atto impugnato	414
4. Ultimi adempimenti prima dell'esame da parte del Congresso della Segnatura Apostolica	415
E. Giudizio di ammissione davanti al Congresso della Segnatura	417
1. La sessione del Congresso nella quale si esamina il ricorso	417
2. Decisione del Prefetto sull'ammissione del ricorso	419
3. Ricorso contro la decisione del Prefetto nel Congresso	420
F. Prosecuzione del processo davanti al Collegio dei giudici	420
1. Discussione della causa dopo l'ammissione	420
2. Sessione del Collegio dei giudici	422
G. Esecuzione della sentenza	423
1. Decisione riguardante l'esecuzione della sentenza	423
2. Effettiva esecuzione della sentenza in caso di difficoltà	423
3. Modalità d'esecuzione della sentenza	424
GLOSSARIO	425