

# Inhaltsübersicht

Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter .....	V
Vorwort zur 8. Auflage .....	IX
Vorwort zur 7. Auflage .....	XI
Inhaltsverzeichnis .....	XV
Abkürzungsverzeichnis .....	XXXIX
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	LIX

## Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland

Art. 1–19 s. Band 1

### II. Der Bund und die Länder

Art. 20 [Bundesstaatliche Verfassung; Widerstandsrecht] .....	1
Art. 20a [Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen] .....	181
Art. 21 [Parteien] .....	245
Art. 22 [Bundeshauptstadt, Bundesflagge] .....	423
Art. 23 [Verwirklichung der EU; Beteiligung des Bundesrates, der Bundesregierung] .....	435
Art. 24 [Kollektives Sicherheitssystem] .....	501
Art. 25 [Allgemeines Völkerrecht als Bestandteil des Bundesrechts] .....	555
Art. 26 [Verbot des Angriffskrieges] .....	589
Art. 27 [Handelsflotte] .....	619
Art. 28 [Verfassung der Länder] .....	633
Art. 29 [Neugliederung des Bundesgebietes] .....	719
Art. 30 [Funktionen der Länder] .....	753
Art. 31 [Vorrang des Bundesrechts] .....	789
Art. 32 [Auswärtige Beziehungen] .....	839
Art. 33 [Staatsbürgerliche Rechte] .....	891
Art. 34 [Haftung bei Amtspflichtverletzung] .....	993
Art. 35 [Rechts- und Amtshilfe] .....	1075
Art. 36 [Beamte der Bundesbehörden] .....	1115
Art. 37 [Bundeszwang] .....	1125

### III. Der Bundestag

Art. 38 [Wahl] .....	1143
Art. 39 [Zusammentritt und Wahlperiode] .....	1249
Art. 40 [Präsident; Geschäftsordnung] .....	1265
Art. 41 [Wahlprüfung] .....	1285
Art. 42 [Öffentlichkeit der Sitzungen; Mehrheitsprinzip] .....	1307
Art. 43 [Anwesenheit der Bundesregierung] .....	1333
Art. 44 [Untersuchungsausschüsse] .....	1349
Art. 45 [Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union] .....	1417
Art. 45a [Ausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und f. Verteidigung] .....	1431
Art. 45b [Wehrbeauftragter des Bundestages] .....	1441
Art. 45c [Petitionsausschuss des Bundestages] .....	1457
Art. 45d [Parlamentarisches Kontrollgremium] .....	1481
Art. 46 [Indemnität und Immunität der Abgeordneten] .....	1505
Art. 47 [Zeugnisverweigerungsrecht der Abgeordneten] .....	1527
Art. 48 [Ansprüche der Abgeordneten] .....	1533
Art. 49 [aufgehoben] .....	1554



# Inhaltsübersicht

## IV. Der Bundesrat

Art. 50	[Aufgaben]	1555
Art. 51	[Zusammensetzung]	1581
Art. 52	[Präsident; Beschlussfassung; Bildung einer Europakammer]	1599
Art. 53	[Teilnahme der Bundesregierung]	1617

### IVa. Gemeinsamer Ausschuß

Art. 53a	[Gemeinsamer Ausschuss]	1627
----------	-------------------------	------

## V. Der Bundespräsident

Art. 54	[Wahl durch die Bundesversammlung]	1681
Art. 55	[Berufs- und Gewerbeverbot]	1701
Art. 56	[Amtseid]	1711
Art. 57	[Vertretung]	1719
Art. 58	[Gegenzeichnung]	1727
Art. 59	[Völkerrechtliche Vertretungsmacht]	1751
Art. 59a	[aufgehoben]	1813
Art. 60	[Ernennung der Bundesbeamten und Soldaten]	1815
Art. 61	[Anklage vor dem Bundesverfassungsgericht]	1829

## VI. Die Bundesregierung

Art. 62	[Zusammensetzung]	1839
Art. 63	[Wahl des Bundeskanzlers]	1855
Art. 64	[Ernennung der Bundesminister]	1873
Art. 65	[Verantwortung]	1891
Art. 65a	[Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte]	1915
Art. 66	[Berufs- und Gewerbeverbot]	1925
Art. 67	[Misstrauensvotum]	1955
Art. 68	[Auflösung des Bundestages]	1975
Art. 69	[Stellvertreter des Bundeskanzlers]	2021

## VII. Die Gesetzgebung des Bundes

Art. 70	[Gesetzgebung des Bundes und der Länder]	2051
Art. 71	[Ausschließliche Gesetzgebung]	2103
Art. 72	[Konkurrierende Gesetzgebung]	2123
Art. 73	[Gegenstände ausschließlicher Gesetzgebung]	2209
Art. 74	[Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung]	2267
Art. 74a	[aufgehoben]	2421
Art. 75	[aufgehoben]	2423
Art. 76	[Gesetzesvorlagen]	2425
Art. 77	[Verfahren bei Gesetzesbeschlüssen]	2479
Art. 78	[Zustandekommen von Bundesgesetzen]	2519
Art. 79	[Änderungen des Grundgesetzes]	2527
Art. 80	[Erlass von Rechtsverordnungen]	2623
Art. 80a	[Spannungsfall]	2679
Art. 81	[Gesetzgebungsnotstand]	2697
Art. 82	[Verkündung und Inkrafttreten der Gesetze]	2717
Sachregister		2743

Art. 83–146 s. Band 3



# Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter .....	V
Vorwort zur 8. Auflage .....	IX
Vorwort zur 7. Auflage .....	XI
Inhaltsübersicht .....	XIII
Abkürzungsverzeichnis .....	XXXIX
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	LIX

## Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland

Art. 1–19 s. Band 1

### II. Der Bund und die Länder

Art. 20 [Bundesstaatliche Verfassung; Widerstandsrecht] .....	1
A. Die Stellung des Art. 20 in der Verfassungsordnung .....	6
B. Abs. 1 – Identitätsbildende Verfassungsprinzipien .....	7
I. Die Identität des deutschen Staates .....	7
II. Republik .....	9
III. Bundesstaat .....	12
IV. Demokratie .....	34
V. Sozialstaat .....	53
C. Abs. 2 – Demokratische Legitimation und Gewaltenteilung .....	72
I. Volkssouveränität und repräsentative Demokratie .....	72
II. Gewaltenteilung .....	94
D. Abs. 3 – Verfassungs- und Gesetzmäßigkeit staatlichen Handelns .....	106
I. Art. 20 Abs. 3 und das Rechtsstaatsprinzip .....	106
II. Der primäre Regelungsgegenstand des Art. 20 Abs. 3 .....	117
III. Abgeleitete Grundsätze (Art. 20 Abs. 3 in Verbindung mit anderen Verfassungsbestimmungen) .....	134
IV. Das Rechtsstaatsprinzip unter dem Einfluss des Völker- und Europarechts .....	156
E. Abs. 4 – Widerstandsrecht .....	158
I. Entstehungsgeschichte des Abs. 4 .....	158
II. Ideengeschichtliche Grundlagen .....	159
III. Voraussetzungen und Reichweite des Widerstandsrechts .....	162
IV. Unanwendbarkeit der Änderungssperre des Art. 79 Abs. 3 .....	167
V. Durchsetzbarkeit des Widerstandsrechts .....	167
Art. 20a [Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen] .....	181
A. Allgemeines .....	183
I. Ausgangssituation, Problematik und Entstehung der Norm .....	183
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	188
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	189
B. Schutzgut, Schutzzweck und Schutzrichtung .....	200
I. Die natürlichen Lebensgrundlagen .....	200
II. „Geläuterte“ anthropozentrische Ausrichtung .....	204
III. Der Bezugspunkt der künftigen Generationen .....	207
C. Tragweite des Art. 20a .....	208
I. Art. 20a als „Staatszielbestimmung“ .....	208
II. Rechtliche Tragweite des Art. 20a im Einzelnen .....	214
D. Schlussbemerkung: Auf dem Weg zu einem nachhaltigkeitsfähigen Staat? .....	240
Art. 21 [Parteien] .....	245
A. Allgemeines .....	249
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	249

XV



# Inhaltsverzeichnis

II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	253
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	253
B. Abs. 1 – Die politischen Parteien im Verfassungsgefüge der Bundesrepublik Deutschland .....	258
I. Grundsätzliche Bedeutung .....	258
II. Der Begriff der politischen Partei .....	276
III. Aufgabe der Parteien: Mitwirkung an der politischen Willensbildung des Volkes .....	290
IV. Die Sicherung der verfassungsrechtlichen Stellung der Parteien .....	303
V. Die innere Ordnung der Parteien .....	343
VI. Der Status der Öffentlichkeit der Parteien .....	359
VII. Parteienfinanzierung .....	360
C. Abs. 2 iVm Abs. 4 – Das Verbot verfassungswidriger Parteien .....	384
I. Das Parteiverbot als Ausprägung der „wehrhaften Demokratie“ .....	384
II. Das sog. „Parteienprivileg“ des Grundgesetzes .....	387
III. Tatbestandsvoraussetzungen der Verfassungswidrigkeit von politischen Parteien .....	392
IV. Das Parteiverbotsverfahren (Art. 21 Abs. 4 Alt. 1) .....	404
V. Rechtsvergleichende, europa- und völkerrechtliche Hinweise .....	411
D. Abs. 3, Abs. 4 Alt. 2 – Der Ausschluss verfassungsfeindlicher Parteien von der staatlichen Parteienfinanzierung .....	413
E. Abs. 5 – Die Regelung des „Näheren“ .....	415
I. Normqualität .....	415
II. Sachlicher Umfang der Gesetzgebungskompetenz .....	415
III. Erfüllung des Gesetzgebungsauftrags .....	416
IV. Weitere die Parteien berührende Normen .....	416
Art. 22 [Bundeshauptstadt, Bundesflagge] .....	423
A. Allgemeines .....	424
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	424
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	424
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	424
IV. Grundstruktur .....	425
B. Abs. 1 – Bundeshauptstadt und gesamtstaatliche Repräsentation .....	425
I. Zuweisung der Hauptstadtfunktion an Berlin .....	425
II. Repräsentation des Gesamtstaates in der Hauptstadt .....	427
C. Abs. 2 – Bundesflagge .....	429
I. Der Symbolgehalt der Bundesflagge .....	429
II. Gestaltung der Bundesflagge .....	430
III. Rechtliches Regime der Bundesflagge .....	430
D. Sonstige Staatssymbole .....	432
Art. 23 [Verwirklichung der EU; Beteiligung des Bundesrates, der Bundesregierung] .....	435
A. Allgemeines .....	438
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	438
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	438
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	439
IV. Grundstruktur .....	444
B. Abs. 1 – Die Mitwirkung Deutschlands an der EU .....	444
I. Grundlagen .....	444
II. Inhaltliche Vorgaben für die Mitwirkung Deutschlands an der Europäischen Union .....	451
III. Rechtsfolgen der Übertragung von Hoheitsrechten: Unionsrecht und nationales Recht .....	470
C. Abs. 1a – Durchsetzung des Subsidiaritätsprinzips .....	477
I. Das Klagerecht vor dem EuGH .....	477
II. Die Wahrnehmung der Rechte nach den Unionsverträgen .....	478



	D. Abs. 2 – Mitwirkung von Bundestag und Bundesrat .....	479
	I. Allgemeines .....	479
	II. Mitwirkung von Bundestag und Bundesrat iSv Satz 1 .....	481
	III. Informationspflicht nach Satz 2 .....	483
	E. Abs. 3 – Stellungnahmen des Bundestages .....	485
	I. Anwendungsbereich: Rechtsetzungsakte, die der Mitwirkung der Bundesregierung unterliegen .....	485
	II. Verfahren: Gelegenheit zur Stellungnahme .....	486
	III. Rechtsfolgen einer Stellungnahme .....	487
	IV. Ausführungsbestimmungen .....	488
	F. Abs. 4 – Beteiligung des Bundesrates .....	488
	G. Abs. 5 – Stellungnahmen des Bundesrates .....	489
	I. Anwendungsbereich und Verfahren im Allgemeinen .....	489
	II. Stellungnahmen nach Satz 1 .....	490
	III. Stellungnahmen nach Satz 2 .....	490
	H. Abs. 6 – Ländervertreter .....	494
	I. Allgemeines .....	494
	II. Voraussetzungen der Übertragung .....	494
	III. Rechtsfolge: Übertragung der Wahrnehmung der Rechte .....	496
	IV. Ausnahmen? .....	497
	I. Abs. 7 – Ausführungsgesetzgebung .....	497
Art. 24	[Kollektives Sicherheitssystem] .....	501
	A. Allgemeines .....	503
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	503
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	504
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	504
	IV. Grundstruktur .....	505
	B. Abs. 1 – Integrationsgewalt .....	505
	I. Allgemeine Bedeutung .....	505
	II. Tatbestand der Übertragung von Hoheitsrechten .....	506
	III. Voraussetzungen der Übertragung von Hoheitsrechten .....	514
	IV. Rechtsfolgen der Übertragung von Hoheitsrechten .....	521
	V. Praktische Beispiele .....	534
	VI. Übertragung von Hoheitsrechten auf andere Hoheitsträger .....	537
	C. Abs. 1a – Grenznachbarschaftliche Einrichtungen .....	539
	I. Allgemeine Bedeutung .....	539
	II. Grenznachbarschaftliche Einrichtung .....	539
	III. Voraussetzungen und Schranken der Übertragung von Hoheitsrechten ..	540
	IV. Rechtsfolgen der Übertragung und deren Probleme .....	541
	V. Übertragung von Hoheitsrechten zwischen den Ländern? .....	542
	D. Abs. 2 – Kollektive Sicherheit .....	543
	I. Allgemeine Bedeutung .....	543
	II. System gegenseitiger kollektiver Sicherheit .....	543
	III. Deutsche Mitwirkung an einem solchen System .....	546
	IV. Praxis .....	549
	E. Abs. 3 – Internationale Schiedsgerichtsbarkeit .....	549
	I. Allgemeine Bedeutung .....	549
	II. Begriff der internationalen Schiedsgerichtsbarkeit .....	550
	III. Einzelmerkmale der geforderten Schiedsgerichtsbarkeit .....	550
	IV. Folgen der Gerichtsentscheidungen .....	552
	V. Verpflichtung des Bundes und ihr Vollzug .....	552
Art. 25	[Allgemeines Völkerrecht als Bestandteil des Bundesrechts] .....	555
	A. Allgemeines .....	556
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	556
	II. Internationale Bezüge .....	557
	III. Grundsätzliche Bedeutung .....	558



# Inhaltsverzeichnis

B. Einzelfragen	561
I. Die allgemeinen Regeln des Völkerrechts	561
II. Dynamische Übernahme der allgemeinen Regeln des Völkerrechts	566
C. Wirkungen	567
I. Die unmittelbare Geltung der allgemeinen Regeln	567
II. Der Rang der allgemeinen Regeln des Völkerrechts im innerstaatlichen Recht, Art. 25 S. 2 Hs. 1	572
III. Rechte und Pflichten des Einzelnen, Art. 25 S. 2 Hs. 2	575
IV. Einzelfälle	578
D. Verfassungsrechtliche Kontrolle und Verfassungsbeschwerde	584
E. Kritische Würdigung	585
Art. 26 [Verbot des Angriffskrieges]	589
A. Allgemeines	590
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte; systematische Stellung	590
II. Allgemeine Bedeutung	591
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	592
B. Abs. 1 – Verbot friedensstörender Handlungen	594
I. Schutz des friedlichen Zusammenlebens der Völker	594
II. Verbot der Vorbereitung der Führung eines Angriffskriegs	601
III. Rechtsfolgen	604
C. Abs. 2 – Kriegswaffenkontrolle	609
I. Verhältnis zu Abs. 1	609
II. Kriegswaffen	610
III. Herstellung, Beförderung und Inverkehrbringen	611
IV. Genehmigung	613
V. Ausführungsgesetze	616
Art. 27 [Handelsflotte]	619
A. Allgemeines	619
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	619
II. Europarechtliche und internationale Bezüge	620
III. Grundsätzliche Bedeutung	621
B. Einzelfragen	622
I. Begriff der „Kauffahrteischiffe“	622
II. Staatszugehörigkeit der Schiffe	623
C. Wirkungen	624
I. Einheitlichkeit der Handelsflotte	624
II. Individualrechtliche Wirkungen	625
III. Einrichtungsgarantie und Schutzpflichten?	628
IV. Keine Kompetenzverteilungsvorschrift	630
D. Kritische Würdigung	630
Art. 28 [Verfassung der Länder]	633
A. Allgemeines	635
B. Abs. 1 – Homogenitätsgebot	636
I. Allgemeines	636
II. Erläuterungen	641
C. Abs. 2 – Kommunale Selbstverwaltungsgarantie	670
I. Allgemeines	670
II. Erläuterungen	679
D. Abs. 3 – Die Gewährleistung durch den Bund	712
I. Allgemeines	712
II. Erläuterungen	713



Art. 29	[Neugliederung des Bundesgebietes] .....	719
	A. Allgemeines .....	722
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	722
	II. Grundstruktur .....	727
	B. Abs. 1 – Grundsätze der Neugliederung .....	728
	I. Satz 1 – Ermessen des Bundes, Zielvorgaben .....	728
	II. Satz 2 – Zusätzliche raumbezogene Orientierungen .....	732
	C. Abs. 2 – Verfahren der Neugliederung .....	734
	I. Satz 1 – Bundesgesetz und Volksentscheid .....	734
	II. Satz 2 – Anhörungsrecht der Länder .....	735
	D. Abs. 3 – Verfahren der Abstimmung .....	735
	I. Satz 1 – Das Abstimmungsgebiet .....	735
	II. Satz 2 – Die Abstimmungsfrage .....	736
	III. Satz 3 – Zustandekommen des Volksentscheids .....	736
	IV. Satz 4 – Scheitern des Volksentscheids .....	737
	E. Abs. 4 – Volksbegehren auf Neugliederung .....	738
	I. Option für ein Volksbegehren .....	738
	II. Gegenstand des Volksbegehrens .....	739
	III. Verfahren und Zustandekommen .....	740
	IV. Bundesrechtliche Regelungsoptionen .....	741
	F. Abs. 5 – Verfahren der Volksbefragung .....	742
	I. Sätze 1 und 2 – Gegenstand der Volksbefragung .....	742
	II. Sätze 3 und 4 – Rechtswirkungen für den Gesetzgeber .....	743
	G. Abs. 6 – Mehrheit in Volksentscheid und Volksbefragung .....	744
	I. Satz 1 – Definition der Mehrheit .....	744
	II. Satz 2 – Regelung des „Näheren“ durch Bundesgesetz .....	744
	H. Abs. 7 – „Regionale“ Grenzkorrekturen .....	745
	I. Satz 1 – Ermöglichung eines vereinfachten Verfahrens .....	745
	II. Satz 2 – Regelung des „Näheren“ durch Bundesgesetz .....	746
	III. Satz 3 – Kommunales Anhörungsrecht .....	746
	IV. Zwischenzeitliches Sonderrecht für die neuen Bundesländer .....	746
	I. Abs. 8 – Staatsvertragliche Option .....	747
	I. Satz 1 – Abkehr vom bundesrechtlichen Regelungsmonopol .....	747
	II. Satz 2 – Anhörung der Kommunen .....	747
	III. Satz 3 und 4 – Bestätigung durch Volksentscheid .....	748
	IV. Satz 5 – Verfahren des Volksentscheids .....	748
	V. Satz 6 – Mitwirkung des Bundes .....	749
Art. 30	[Funktionen der Länder] .....	753
	A. Allgemeines .....	754
	I. Art. 30 als föderale Grundsatznorm im zweigliedrigen Bundesstaat .....	754
	II. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	754
	III. Funktion und Struktur der Kompetenzzuordnungsregel .....	757
	B. Anwendungsvoraussetzungen und Anwendungsfelder der Kompetenzverteilung .....	771
	I. Erfüllung der staatlichen Aufgaben und Ausübung der staatlichen Befugnisse .....	771
	II. Umfang und Grenzen der materiellen Kompetenzzuweisung .....	777
Art. 31	[Vorrang des Bundesrechts] .....	789
	A. Allgemeines .....	790
	I. Art. 31 als bundesstaatlicher Rechtsgrundsatz zwischen Rangordnungsnorm und Kollisionsregel .....	790
	II. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm/ Entstehungsgeschichte .....	791
	III. Funktion und Struktur des Art. 31 .....	794



# Inhaltsverzeichnis

B. Die Tatbestandsvoraussetzungen: Bundesrecht und Landesrecht .....	799
I. Bundesrecht und Landesrecht als staatliches Recht .....	799
II. Bundesrecht .....	801
III. Landesrecht .....	805
IV. Die Kollisionsfolgen beim Zusammentreffen von Bundesrecht und Landesrecht .....	806
C. Einzelne Anwendungsfelder .....	810
I. Normenkollisionen zwischen einfachem Bundes- und Landesrecht .....	810
II. Normenkollisionen zwischen Bundes- und Landesverfassungsrecht .....	824
Art. 32 [Auswärtige Beziehungen] .....	839
A. Allgemeines .....	841
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	841
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	843
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	844
IV. Grundstruktur .....	846
B. Abs. 1 – Verbandskompetenz des Bundes .....	850
I. Anwendbarkeitsbereich .....	850
II. Dem Bund zugewiesene Befugnisse nach innen und nach außen .....	860
III. Weitere Inhalte der Zuständigkeitszuweisung an den Bund .....	878
C. Abs. 2 – Anhörung der Länder .....	880
I. Der systematische Zusammenhang .....	880
II. Völkerrechtliche Verträge des Bundes mit Berührung der besonderen Verhältnisse eines Landes .....	880
III. Anhörung als Mitwirkungsrecht .....	881
IV. Folgen unterlassener Anhörung .....	881
V. Besonderheiten bei Gebietsabtretungen .....	882
D. Abs. 3 – Vertragsabschlusskompetenz der Länder .....	883
I. Zuständigkeit der Länder in einem besonderen Bereich der auswärtigen Gewalt .....	883
II. Zustimmung der Bundesregierung .....	886
III. Folgen fehlender Zustimmung .....	887
E. Verhältnis zu anderen Vorschriften des GG .....	888
Art. 33 [Staatsbürgerliche Rechte] .....	891
A. Abs. 1 – Staatsbürgerliche Gleichheit .....	894
I. Allgemeines .....	894
II. Geltungsbereich .....	896
III. Verbotene Differenzierungen .....	897
B. Abs. 2 – Zugang zu öffentlichen Ämtern .....	901
I. Allgemeines .....	901
II. Geltungsbereich .....	903
III. Die verfassungsgemäße Auswahlentscheidung .....	910
IV. Gerichtliche Kontrolle .....	925
C. Abs. 3 – Bekenntnisneutralität .....	930
I. Allgemeines .....	930
II. Geltungsbereich .....	931
III. Verbotene Differenzierungen .....	932
D. Abs. 4 – Funktionsvorbehalt .....	934
I. Allgemeines .....	934
II. Regelungsinhalt .....	937
III. Aktuelle Bedeutung des Funktionsvorbehalts .....	946
E. Abs. 5 – Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums .....	947
I. Allgemeines .....	947
II. Regelungsinhalt .....	952



Art. 34	[Haftung bei Amtspflichtverletzung] .....	993
	A. Allgemeines .....	995
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	995
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	1002
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	1003
	IV. Einbettung in das System der Staatshaftung .....	1017
	B. Der Tatbestand der Amtshaftung .....	1032
	I. Das Verhältnis von Art. 34 S. 1 zu § 839 Abs. 1 BGB .....	1032
	II. Die Haftungsvoraussetzungen .....	1032
	III. Ausschluss oder Beschränkung der Haftung .....	1052
	C. Inhalt und Durchsetzbarkeit des Amtshaftungsanspruchs .....	1061
	I. Anspruchsinhalt und -umfang .....	1061
	II. Passivlegitimation .....	1062
	III. Rückgriff nach Art. 34 S. 2 .....	1063
	IV. Rechtsschutz .....	1066
	D. Reform des Staatshaftungsrechts .....	1067
	I. Reformbemühungen bis zum Erlass des Staatshaftungsgesetzes .....	1068
	II. Die seitherige Entwicklung .....	1069
	III. Ausblick .....	1070
Art. 35	[Rechts- und Amtshilfe] .....	1075
	A. Allgemeines .....	1077
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1077
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	1078
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	1078
	IV. Grundstruktur .....	1088
	B. Abs. 1 – Allgemeine Amts- und Rechtshilfepflicht .....	1088
	I. Normgehalte und föderative Aufgabenstellung .....	1088
	II. Bindungswirkung von Hoheitsakten im Bundesstaat .....	1101
	C. Abs. 2 – Notstands- und Katastrophenhilfe .....	1104
	I. Notstandshilfe bei Gefährdung der öffentlichen Sicherheit .....	1104
	II. Katastrophenhilfe nach Art. 35 Abs. 2 S. 2 .....	1106
	D. Abs. 3 – Überregionaler Katastrophennotstand .....	1109
	I. Bundesintervention im überregionalen Katastrophennotstand .....	1109
	II. Einsatzdauer und Aufhebungsverpflichtung .....	1111
	E. Ausblick .....	1112
Art. 36	[Beamte der Bundesbehörden] .....	1115
	A. Allgemeines .....	1115
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1115
	II. Landesverfassungsrechtliche, europarechtliche und internationale Bezüge .....	1117
	III. Grundstruktur .....	1117
	B. Abs. 1 – Die föderale Einbindung der Personalhoheit des Bundes .....	1117
	I. Die abgestufte Regelungssystematik der Vorschrift .....	1117
	II. Satz 1 – Proportionale Parität im unitarischen Bundesstaat .....	1119
	III. Satz 2 – Das Heimatprinzip .....	1122
	C. Abs. 2 – Die föderale Strukturverpflichtung der Wehrverfassung .....	1122
Art. 37	[Bundeszwang] .....	1125
	A. Allgemeines .....	1126
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1126
	II. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	1128
	III. Grundstruktur .....	1130
	B. Abs. 1 – Bundeszwang .....	1131
	I. Die tatbestandlichen Voraussetzungen .....	1131



# Inhaltsverzeichnis

II. Die verfahrensrechtlichen Anforderungen .....	1135
III. Die zulässigen Maßnahmen des Bundeszwanges .....	1139
IV. Die Kontrolle des Bundeszwanges durch das BVerfG .....	1140
C. Abs. 2 – Durchführungsweisungen .....	1141

## III. Der Bundestag

Art. 38 [Wahl] .....	1143
A. Abs. 1 – Wahlgrundsätze und freies Mandat .....	1146
I. Allgemeines .....	1146
II. Satz 1 – Bundestagswahl und Wahlgrundsätze .....	1151
III. Das Wahlrecht als subjektives Recht .....	1195
IV. Satz 2 – Das freie Mandat der Abgeordneten .....	1208
B. Abs. 2 – Wahlberechtigung .....	1236
I. Allgemeines .....	1236
II. Regelungsgehalt .....	1238
III. Entwicklungsperspektiven .....	1239
C. Abs. 3 – Gesetzgeberischer Spielraum .....	1240
I. Gestaltungsspielraum des Gesetzgebers .....	1240
II. Bestimmtheit und Normenklarheit wahlrechtlicher Regelungen .....	1242
Art. 39 [Zusammentritt und Wahlperiode] .....	1249
A. Allgemeines .....	1250
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1250
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	1251
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	1252
IV. Grundstruktur .....	1253
B. Abs. 1 – Wahlperiode .....	1253
I. Begriff der Wahlperiode .....	1253
II. Dauer der Wahlperiode .....	1256
III. Anfang der Wahlperiode .....	1257
IV. Ende der Wahlperiode .....	1259
C. Abs. 2 – Einberufungsfrist .....	1261
D. Abs. 3 – Selbstversammlungsrecht .....	1262
Art. 40 [Präsident; Geschäftsordnung] .....	1265
A. Allgemeines .....	1266
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1266
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	1267
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	1267
B. Abs. 1 – Organisationsautonomie und Geschäftsordnungsautonomie .....	1268
I. Inhalt des Satz 1 .....	1268
II. Organe und Organstellungen .....	1268
III. Inhalt des Satz 2 .....	1274
IV. Rechtsnatur, Anwendungsbereich und Rang .....	1276
C. Abs. 2 – Hausrecht, Polizeigewalt und Durchsuchung .....	1280
I. Satz 1 – Hausrecht und Polizeigewalt .....	1280
II. Satz 2 – Genehmigungsvorbehalt und Durchsuchung .....	1282
Art. 41 [Wahlprüfung] .....	1285
A. Allgemeines .....	1286
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1286
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	1287
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	1287
IV. Grundstruktur .....	1288



B. Abs. 1 – Wahl- und Mandatsprüfung .....	1289
I. Satz 1 – Wahlprüfung .....	1289
II. Satz 2 – Mandatsprüfung .....	1301
C. Abs. 2 – Wahlprüfungsbeschwerde .....	1302
I. Beschwerde an das Bundesverfassungsgericht .....	1302
II. Verfahren .....	1303
III. Rechtsfolge .....	1304
D. Abs. 3 – Gesetzliche Regelung .....	1305
Art. 42 [Öffentlichkeit der Sitzungen; Mehrheitsprinzip] .....	1307
A. Allgemeines .....	1308
I. Entstehungsgeschichte .....	1308
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	1310
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	1310
IV. Grundstruktur .....	1311
B. Abs. 1 – Grundsatz der Öffentlichkeit .....	1311
I. Öffentlichkeit .....	1311
II. Satz 1 – Öffentliche Verhandlung .....	1317
III. Sätze 2 und 3 – Ausschluss der Öffentlichkeit .....	1321
C. Abs. 2 – Mehrheitsprinzip .....	1323
I. Mehrheitsprinzip und Demokratieprinzip .....	1323
II. Satz 1 – Beschluss des Bundestages .....	1324
III. Mehrheit .....	1325
D. Abs. 3 – Verantwortungsfreiheit für Parlamentsberichte .....	1328
I. Öffentliche Sitzungen des Bundestages und seine Ausschüsse .....	1328
II. Wahrheitsgetreue Berichte .....	1329
III. Freiheit von jeder Verantwortlichkeit .....	1330
Art. 43 [Anwesenheit der Bundesregierung] .....	1333
A. Allgemeines .....	1334
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1334
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	1335
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	1335
IV. Grundstruktur .....	1335
B. Abs. 1 – Zitierrecht .....	1336
I. Begriff und Bedeutung des Zitierrechts .....	1336
II. Berechtigte .....	1336
III. Verpflichtete .....	1337
IV. Inhalt und Abgrenzung des Zitierrechts .....	1338
C. Abs. 2 – Zutritts- und Anhörungsrecht .....	1341
I. Satz 1 – Zutrittsrecht .....	1341
II. Satz 2 – Anhörungsrecht .....	1344
Art. 44 [Untersuchungsausschüsse] .....	1349
A. Allgemeines .....	1351
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1351
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	1352
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	1353
IV. Grundstruktur der Norm .....	1354
B. Abs. 1 – Untersuchungsrecht .....	1354
I. Das Untersuchungsrecht .....	1354
II. Der Untersuchungsausschuss .....	1378
III. Das Untersuchungsverfahren .....	1386
C. Abs. 2 – Beweiserhebung .....	1389
I. Der Gegenstand und die Grenzen der Beweiserhebung .....	1389
II. Die Durchführung der Beweiserhebung .....	1394
III. Der Grundrechtsschutz im Rahmen der Beweiserhebung .....	1409



# Inhaltsverzeichnis

D. Abs. 3 – Rechts- und Amtshilfe .....	1410
E. Abs. 4 – Rechtswegausschluss .....	1412
Art. 45 [Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union] .....	1417
A. Allgemeines .....	1417
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1417
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	1419
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	1420
IV. Grundstruktur .....	1420
B. Die Funktion des Ausschusses .....	1420
C. Die Bestellung des Ausschusses .....	1421
I. Einsetzung .....	1421
II. Zusammensetzung .....	1422
D. Die Aufgaben und Befugnisse des Ausschusses .....	1422
I. Aufgaben und Verhältnis zu anderen Ausschüssen .....	1422
II. Befugnisse des Ausschusses .....	1424
E. Die Delegation der Rechte des Bundestages .....	1424
I. Rechte des Bundestages aus Art. 23 .....	1425
II. Rechte des Bundestages aus Unionsrecht .....	1425
III. Übertragung der Rechte .....	1426
IV. Wahrnehmung der Rechte .....	1426
V. Verfassungsrechtliche Bewertung .....	1428
Art. 45a [Ausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und f. Verteidigung] .....	1431
A. Allgemeines .....	1432
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1432
II. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	1432
III. Grundstruktur .....	1433
B. Abs. 1 – Pflichtausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und für Verteidigung .....	1433
I. Die Funktion der Ausschüsse .....	1433
II. Die Bestellung der Ausschüsse .....	1433
III. Die Aufgaben und Befugnisse der Ausschüsse .....	1434
C. Abs. 2 und 3 – Der Verteidigungsausschuss als Untersuchungsausschuss .....	1438
I. Untersuchungsrecht und Minderheitsenquete .....	1438
II. Das Untersuchungsmonopol des Verteidigungsausschusses .....	1440
Art. 45b [Wehrbeauftragter des Bundestages] .....	1441
A. Allgemeines .....	1442
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1442
II. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	1442
III. Grundstruktur .....	1442
B. Die Funktion des Wehrbeauftragten .....	1443
C. Die Rechtsstellung des Wehrbeauftragten .....	1443
I. Der Wehrbeauftragte in der Funktionenordnung .....	1443
II. Der Wehrbeauftragte als Organ des Bundestages .....	1444
III. Das Amtsverhältnis des Wehrbeauftragten .....	1444
IV. Verschwiegenheitspflicht .....	1446
D. Die Aufgaben des Wehrbeauftragten .....	1447
I. Parlamentarische Kontrolle .....	1447
II. Schutz der Grundrechte .....	1447
III. Behandlung von Eingaben .....	1448
IV. Schutz der Grundsätze der Inneren Führung .....	1448
E. Das Handeln des Wehrbeauftragten .....	1449
I. Handeln auf Weisung .....	1449
II. Handeln auf Grund eigener Entscheidung .....	1450



F. Die Befugnisse des Wehrbeauftragten .....	1451
I. Informationsbefugnisse .....	1451
II. Anregungsbefugnisse .....	1453
III. Petitionsbehandlung .....	1453
IV. Berichtsbefugnisse .....	1454
Art. 45c [Petitionsausschuss des Bundestages] .....	1457
A. Allgemeines .....	1458
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1458
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	1459
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	1460
IV. Grundstruktur der Norm .....	1461
B. Abs. 1 – Petitionsausschuss und Petitionsbehandlung .....	1461
I. Der Petitionsausschuss .....	1461
II. Die Petitionsbehandlung .....	1463
III. Der Petitionsbescheid .....	1471
C. Abs. 2 – Befugnisse des Petitionsausschusses .....	1472
I. Die allgemeinen Befugnisse des Petitionsausschusses .....	1472
II. Die besonderen Befugnisse des Petitionsausschusses .....	1475
Art. 45d [Parlamentarisches Kontrollgremium] .....	1481
A. Allgemeines .....	1482
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1482
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	1484
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	1484
IV. Grundstruktur .....	1484
B. Abs. 1 – Kontrollgremium und Kontrolltätigkeit .....	1485
I. Die Funktion des Parlamentarischen Kontrollgremiums .....	1485
II. Der Kontrollgegenstand .....	1488
III. Das Parlamentarische Kontrollgremium .....	1489
IV. Die Kontrollinstrumente .....	1492
V. Das Kontrollverfahren .....	1500
VI. Der Rechtsschutz .....	1500
C. Abs. 2 – Gesetzgebungsauftrag .....	1502
Art. 46 [Indemnität und Immunität der Abgeordneten] .....	1505
A. Allgemeines .....	1507
I. Entstehungsgeschichte .....	1507
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	1508
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	1508
IV. Grundstruktur .....	1508
B. Abs. 1 – Indemnität .....	1509
I. Begriff der Indemnität .....	1509
II. Schutzzweck und Rechtsnatur der Indemnität .....	1509
III. Der subjektive Schutzbereich der Indemnität .....	1510
IV. Der modale Schutzbereich der Indemnität .....	1511
V. Der institutionelle Schutzbereich der Indemnität .....	1512
VI. Die Verfolgung des Abgeordneten wegen Äußerungen und Abstimmungen im Parlament .....	1514
C. Abs. 2 – Immunität .....	1516
I. Begriff der Immunität .....	1516
II. Schutzzweck und Rechtsnatur der Immunität .....	1516
III. Schutzbereich der Immunität .....	1517
IV. Verfolgungsgenehmigung des Bundestages .....	1519
V. Ausnahmen vom Erfordernis einer Verfolgungsgenehmigung des Bundestages .....	1522
VI. Rechtspolitische Kritik an der Immunität .....	1522



# Inhaltsverzeichnis

	D. Abs. 3 – Schutz vor Freiheitbeschränkungen	1523
	I. Freiheitsbeschränkungen des Abgeordneten	1523
	II. Einleitung eines Verfahrens gemäß Art. 18	1524
	E. Abs. 4 – Reklamationsrecht	1524
	I. Aussetzungsverlangen des Bundestages	1524
	II. Aussetzungsgegenstände	1524
Art. 47	[Zeugnisverweigerungsrecht der Abgeordneten]	1527
	A. Allgemeines	1527
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1527
	II. Grundstruktur	1527
	III. Rechtsnatur des Zeugnisverweigerungsrechts	1528
	B. Inhaber des Zeugnisverweigerungsrechts	1528
	C. Gegenstände des Zeugnisverweigerungsrechts	1529
	D. Umfang und Dauer des Zeugnisverweigerungsrechts	1529
	E. Das Beschlagnahmeverbot	1530
Art. 48	[Ansprüche der Abgeordneten]	1533
	A. Allgemeines	1534
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1534
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1535
	III. Europarechtliche Bezüge	1535
	IV. Grundstruktur	1535
	B. Abs. 1 – Recht auf Wahlvorbereitungsurlaub	1535
	I. Die Bewerbung um einen Sitz im Bundestag	1535
	II. Der Urlaubsanspruch	1536
	C. Abs. 2 – Recht auf ungehinderte Mandatsübernahme und -ausübung	1542
	I. Der Anspruch auf ungehinderte Mandatsübernahme und Mandatsausübung	1542
	II. Behinderungsformen	1542
	III. Die Durchsetzbarkeit des Anspruchs	1546
	D. Abs. 3 – Recht auf Entschädigung	1547
	I. Der Anspruch auf Entschädigung	1547
	II. Umfang und Angemessenheit der Entschädigung	1549
	III. Das Recht auf freie Benutzung aller staatlichen Verkehrsmittel	1551
	IV. Bundesgesetzliche Regelung	1552
Art. 49	[aufgehoben]	1554

## IV. Der Bundesrat

Art. 50	[Aufgaben]	1555
	A. Allgemeines	1556
	I. Die Entwicklung der Ländervertretung im deutschen Bundesstaat	1556
	II. Der Bundesrat in der Verfassungsordnung des demokratischen Bundesstaates	1561
	III. Art. 50 als Aufgabennorm	1567
	B. Die Mitwirkung der Länder durch den Bundesrat	1568
	I. Mitwirkung der Länder	1568
	II. Mitwirkungsbereiche	1569
	III. Der Bundesrat als „Zweite Kammer“?	1572
	IV. Extra- und praeterkonstitutionelle Befugnisse des Bundesrates und der Länder	1574
	C. Der Bundesrat – eine Fehlkonstruktion?	1576
Art. 51	[Zusammensetzung]	1581
	A. Allgemeines	1583



B. Abs. 1 – Mitgliedschaft .....	1583
I. Die Zusammensetzung des Bundesrates .....	1583
II. Rechtsstellung der Mitglieder .....	1587
III. Vertretung der Mitglieder .....	1589
C. Abs. 2 – Stimmenverteilung .....	1590
I. Die Stimmenverteilung im Bundesrat .....	1590
II. Die „Ausspreizung“: Hintergründe und Wirkungen der Verfassungsänderung des Jahres 1990 .....	1592
D. Abs. 3 – Stimmabgabe und Mitgliedschaft .....	1593
I. Entsendung von Mitgliedern, Stimmabgabe und Anwesenheitsgebot ...	1593
II. Weisungsgebundenheit der Bundesratsmitglieder .....	1595
Art. 52 [Präsident; Beschlussfassung; Bildung einer Europakammer] .....	1599
A. Allgemeines .....	1600
B. Abs. 1 – Bundesrechtpräsident .....	1601
I. Die Wahl des Bundesratspräsidenten .....	1601
II. Beendigung der Präsidentschaft .....	1602
III. Vizepräsidenten und Präsidium des Bundesrates .....	1603
C. Abs. 2 – Befugnisse des Bundesratspräsidenten .....	1604
I. Einberufung des Bundesrates .....	1604
II. Weitere Befugnisse des Bundesratspräsidenten .....	1605
D. Abs. 3 – Verfahren im Bundesrat .....	1605
I. Satz 1 – Beschlussfassung des Bundesrates .....	1605
II. Satz 2 – Geschäftsordnung .....	1606
III. Sätze 3 und 4 – Öffentlichkeit der Verhandlungen .....	1607
E. Abs. 3a – Europakammer .....	1608
I. Die Europakammer des Bundesrates .....	1608
II. Europakammer und Plenum .....	1610
F. Abs. 4 – Ausschüsse .....	1612
I. Ausschüsse des Bundesrates .....	1612
II. Mitgliedschaft und Stimmenverteilung in den Ausschüssen .....	1613
Art. 53 [Teilnahme der Bundesregierung] .....	1617
A. Allgemeines .....	1617
B. Satz 1 – Teilnahmerecht und Teilnahmepflicht der Mitglieder der Bundesregierung .....	1617
I. Grund und Bedeutung .....	1617
II. Teilnahmeberechtigter Personenkreis .....	1618
III. Inhalt der Teilnahmeberechtigung .....	1618
IV. Zitierrecht .....	1619
V. Fragerecht und Antwortverpflichtung .....	1620
VI. Verfassungspraxis .....	1620
VII. Durchsetzbarkeit .....	1621
C. Satz 2 – Das Anhörungsrecht der Mitglieder der Bundesregierung .....	1621
D. Satz 3 – Die Informationspflicht der Bundesregierung gegenüber dem Bundesrat .....	1622
I. Grund und Bedeutung .....	1622
II. Inhalt .....	1623
III. Verfahren und Adressat .....	1624
IV. Verfassungspraxis .....	1624
V. Durchsetzbarkeit .....	1625

### IVa. Gemeinsamer Ausschuß

Art. 53a [Gemeinsamer Ausschuss] .....	1627
A. Allgemeines .....	1628
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm/ Entstehungsgeschichte .....	1629
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	1635



# Inhaltsverzeichnis

III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	1638
IV. Grundstruktur .....	1646
B. Abs. 1 .....	1648
I. Verfassungsrechtliche Stellung des Gemeinsamen Ausschusses .....	1648
II. Zusammensetzung .....	1651
III. Strukturen und Verfahrensabläufe innerhalb des Gemeinsamen Ausschusses – Eine Nahaufnahme der Geschäftsordnung des Gemeinsamen Ausschusses .....	1665
IV. Kompetenzen und Befugnisse des Gemeinsamen Ausschusses im Überblick .....	1673
C. Abs. 2 .....	1675
I. Informationspflicht der Bundesregierung .....	1675
II. Wahrung der Rechte des Bundestages und seiner Ausschüsse .....	1677
D. Ausblick und Kritik .....	1678

## V. Der Bundespräsident

Art. 54 [Wahl durch die Bundesversammlung] .....	1681
A. Allgemeines .....	1682
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1683
II. Grundstruktur .....	1684
B. Abs. 1 – Wahl und Stellung des Bundespräsidenten .....	1684
I. Wahlverfahren und verfassungsrechtliche Stellung des Bundespräsidenten .....	1684
II. Wählbarkeit .....	1691
C. Abs. 2 – Amtszeit und Wiederwahl des Bundespräsidenten .....	1692
I. Amtszeit .....	1692
II. Wiederwahl .....	1694
D. Abs. 3 – Zusammensetzung und verfassungsrechtliche Stellung der Bundesversammlung .....	1695
I. Zusammensetzung und Wahl der Ländervertreter in der Bundesversammlung .....	1695
II. Verfassungsrechtliche Stellung der Bundesversammlung und seiner Mitglieder .....	1696
E. Abs. 4 und 5 – Einberufung und Zusammentritt der Bundesversammlung .....	1697
I. Einberufung der Bundesversammlung .....	1697
II. Zeitpunkt des Zusammentritts der Bundesversammlung .....	1697
F. Abs. 6 – Wahlverfahren .....	1698
I. Grundlagen .....	1698
II. Wahlgänge .....	1699
G. Abs. 7 – Bundesgesetzliche Regelungen .....	1699
Art. 55 [Berufs- und Gewerbeverbot] .....	1701
A. Abs. 1 .....	1701
I. Allgemeines .....	1701
II. Die Mitgliedschaft in einer Regierung oder einer gesetzgebenden Körperschaft des Bundes oder eines Landes .....	1705
B. Abs. 2 .....	1708
I. Unvereinbarkeit des Amtes des Bundespräsidenten mit besoldeten Ämtern .....	1708
II. Unvereinbarkeit des Amtes des Bundespräsidenten mit Gewerben und anderen Berufen .....	1708
Art. 56 [Amtseid] .....	1711
A. Allgemeines .....	1711
I. Wesen des politischen Eides .....	1711
II. Rechtliche Bedeutung des politischen Eides .....	1712
III. Sinn des politischen Eides .....	1713



B. Eidespflicht .....	1714
I. Nichtleistung des Eides als Verfassungsverstoß .....	1714
II. Eidespflicht und Glaubensfreiheit .....	1714
III. Eidespflicht nach Wiederwahl .....	1715
IV. Eidespflicht des Stellvertreters .....	1715
C. Ablegung des Eides .....	1716
I. Eidesleistung .....	1716
II. Eidesformel .....	1716
D. Religiöse Beteuerung .....	1717
Art. 57 [Vertretung] .....	1719
A. Allgemeines .....	1719
I. Art. 57 im Kontext vorgefundener und denkbarer Regelungsmodelle ..	1719
II. Die Regelung des Grundgesetzes als Ergebnis eines negativen Ausleseverfahrens .....	1720
B. Fälle der Vertretung .....	1722
I. Verhinderung .....	1722
II. Vorzeitige Erledigung des Amtes .....	1723
C. Die Rechtsstellung des Vertreters .....	1724
I. Die Stellung als Bundesratsmitglied und als Mitglied einer Landesregierung .....	1724
II. Die Stellung als Vertreter des Bundespräsidenten .....	1724
Art. 58 [Gegenzeichnung] .....	1727
A. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ...	1728
B. Funktion der Gegenzeichnung unter der Geltung des Grundgesetzes .....	1730
I. Der Wortlaut von Art. 58 .....	1730
II. Gegenzeichnung im formellen Sinne .....	1731
III. Gegenzeichnung im materiellen Sinne .....	1732
C. Umfang der Gegenzeichnungspflicht .....	1734
I. Anordnungen und Verfügungen .....	1734
II. Akte mit rechtlicher Verbindlichkeit, die gegenzeichnungspflichtig sind .	1734
III. Akte mit rechtlicher Verbindlichkeit, die gegenzeichnungsfrei sind .....	1739
IV. Akte ohne rechtliche Verbindlichkeit .....	1742
V. Unterlassungen des Bundespräsidenten .....	1745
D. Zuständigkeit zur Gegenzeichnung .....	1746
I. Bundeskanzler oder Bundesminister .....	1746
II. Zuständigkeitsabgrenzung .....	1746
III. Stellvertretung .....	1747
E. Verfahren der Gegenzeichnung .....	1748
I. Form .....	1748
II. Zeitpunkt .....	1748
F. Entscheidung über die Gegenzeichnung .....	1749
I. Grundsatz der Entscheidungsfreiheit .....	1749
II. Pflicht zur Gegenzeichnung .....	1749
G. Fehlerhafte Gegenzeichnung .....	1750
I. Fehlende Zuständigkeit .....	1750
II. Formmängel und Mängel in der Willensbildung .....	1750
Art. 59 [Völkerrechtliche Vertretungsmacht] .....	1751
A. Abs. 1 – Völkerrechtliche Vertretung der Bundesrepublik Deutschland .....	1753
I. Allgemeines .....	1753
II. Satz 1 – Vertretungsbefugnis des Bundespräsidenten .....	1758
III. Satz 2 – Vertragsabschlussbefugnis .....	1763
IV. Satz 3 – Gesandtschaftsrecht .....	1767
V. Verhältnis zu anderen Vorschriften des GG .....	1768
B. Abs. 2 – Innerstaatliche Anwendbarkeit völkerrechtlicher Verträge .....	1768
I. Allgemeines .....	1768
II. Satz 1 – Völkervertragsrecht und die Legislative .....	1773



# Inhaltsverzeichnis

III. Satz 2 – Verwaltungsabkommen und die Exekutive .....	1806
IV. Verhältnis zu anderen Vorschriften des GG .....	1810
Art. 59a [aufgehoben] .....	1813
Art. 60 [Ernennung der Bundesbeamten und Soldaten] .....	1815
A. Allgemeines .....	1816
B. Abs. 1 – Ernennung und Entlassung der Bundesrichter, Bundesbeamten, Offiziere und Unteroffiziere .....	1817
I. Normadressaten .....	1817
II. Ernennung und Entlassung .....	1818
III. Ermessen, Prüfungs- und Verwerfungsrecht .....	1819
IV. Gesetzesvorbehalt .....	1820
C. Abs. 2 und 3 – Gnadenrecht und Befugnisübertragung .....	1821
I. Anwendungsbereich .....	1821
II. Rechtsnatur, gerichtliche Nachprüfbarkeit, Ermessen und Gegenzeichnung .....	1823
III. Übertragung auf andere Behörden .....	1824
IV. Entscheidung über die Bundessymbole .....	1824
D. Abs. 4 – Immunität .....	1825
I. Verweis auf die Immunität der Bundestagsabgeordneten .....	1825
II. Aufhebung der Immunität durch den Bundestag .....	1826
III. Völkerrechtliche Immunität .....	1826
Art. 61 [Anklage vor dem Bundesverfassungsgericht] .....	1829
A. Allgemeines .....	1830
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1830
II. Wesen und Funktion .....	1830
B. Abs. 1 – Voraussetzungen und Erhebung der Präsidentenanklage .....	1831
I. Objektiver Tatbestand .....	1831
II. Verfahren .....	1833
C. Abs. 2 – Verfassungsgerichtliches Verfahren .....	1835
I. Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht .....	1835
II. Entscheidung in der Hauptsache .....	1835
III. Einstweilige Anordnung .....	1836

## VI. Die Bundesregierung

Art. 62 [Zusammensetzung] .....	1839
A. Allgemeines .....	1840
B. Die institutionell-organisatorischen Festlegungen des Art. 62 .....	1841
I. Konstituierung der Bundesregierung als Verfassungsorgan .....	1841
II. Die kollegiale Struktur der Bundesregierung .....	1842
C. Funktionelle Betrachtung der Bundesregierung .....	1847
I. Aufgabenrelevante Kennzeichnungen .....	1847
II. Rechtliche Gesichtspunkte zur Erfassung des Aufgabenbestandes .....	1851
Art. 63 [Wahl des Bundeskanzlers] .....	1855
A. Allgemeines .....	1856
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1856
II. Die Bedeutung der Kanzlerwahl für die Verfassungsordnung der Bundesrepublik Deutschland .....	1857
B. Rahmenbedingungen der Regierungsbildung .....	1859
I. Die prägende Rolle der politischen Parteien .....	1859
II. Koalitionsvereinbarungen .....	1860
C. Die Modalitäten der Kanzlerwahl .....	1862
I. Systematische Einordnung der Wahl nach Art. 63 .....	1862
II. Wählbarkeitsvoraussetzungen .....	1862



III. Abs. 1, 2 – Wahl auf Vorschlag des Bundespräsidenten .....	1864
IV. Abs. 3, 4 – Wahl in Verantwortung des Bundestages .....	1868
V. Amtsrechtliche Konsequenzen der Wahl .....	1869
Art. 64 [Ernennung der Bundesminister] .....	1873
A. Allgemeines .....	1874
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1874
II. Grundstruktur .....	1875
B. Abs. 1 – Die Organisationskompetenz des Bundeskanzlers .....	1876
I. Grundlagen und Bindungen .....	1876
II. Einwirkungen des Gesetzgebers .....	1880
C. Abs. 1 – Materielle Kabinettsbildung .....	1882
I. Die Befugnis des Bundeskanzlers .....	1882
II. Modalitäten der Berufung und Entlassung von Bundesministern .....	1884
D. Abs. 2 – Der Eid der Regierungsmitglieder .....	1887
I. Sinngebung .....	1887
II. Die Eidesleistung .....	1888
III. Rechtliche Wirkung .....	1888
Art. 65 [Verantwortung] .....	1891
A. Allgemeines .....	1892
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1892
II. Regelungsgegenstand .....	1893
III. Prinzipielle Bedeutung .....	1894
B. Die rechtlichen Bestandteile der inneren Regierungsverfassung .....	1895
I. Satz 1 – Die Richtlinienkompetenz des Bundeskanzlers .....	1895
II. Satz 2 – Das Ressortprinzip .....	1901
III. Sätze 3 und 4 – Das Kollegial- oder Kabinettsprinzip .....	1903
IV. Zur Rangordnung der Bestandteile .....	1910
C. Die parlamentarische Verantwortung der Regierungsorgane .....	1910
I. Allgemeine Merkmale .....	1910
II. Ausgestaltung in Art. 65 .....	1911
Art. 65a [Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte] .....	1915
A. Allgemeines .....	1915
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1915
II. Die Befehls- und Kommandogewalt in der allgemeinen Ordnung des Grundgesetzes .....	1917
B. Detailanalyse .....	1920
I. Die „Amts- oder Organgarantie“ des Art. 65a .....	1920
II. Inhaltsbestimmung der Befehls- und Kommandogewalt .....	1921
III. Streitkräftebezogene Kompetenzen anderer Verfassungsorgane .....	1921
IV. Die Vertretung in der Befehls- und Kommandogewalt .....	1922
Art. 66 [Berufs- und Gewerbeverbot] .....	1925
A. Allgemeines .....	1926
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte .....	1926
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	1926
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	1926
IV. Grundstruktur .....	1927
B. Betätigungs- und Zugehörigkeitsverbote .....	1927
I. Organschäftliche Unvereinbarkeit .....	1929
II. Wirtschaftliche Unvereinbarkeit .....	1943
C. Unvereinbarkeit von Ämtern innerhalb der Bundesregierung .....	1948
D. Rechtsfolgen .....	1949



# Inhaltsverzeichnis

Art. 67	[Misstrauensvotum]	1955
	A. Allgemeines	1956
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1956
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1956
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1956
	IV. Grundstruktur	1957
	B. Das konstruktive Misstrauensvotum	1957
	C. Verfahrensablauf des konstruktiven Misstrauensvotums	1960
	I. Der Antrag	1960
	II. Die Wahl des Kanzlernachfolgers	1962
	III. Die Frist des Art. 67 Abs. 2	1963
	D. Die Rechtsfolgen des konstruktiven Misstrauensvotums	1965
	E. Verhältnis zu anderen Kanzlerwahlbestimmungen	1966
	F. Andere Formen der Misstrauensbekundung	1969
	I. Schlichte Misstrauensbekundungen	1969
	II. Streichung des Amtsgehalts	1972
Art. 68	[Auflösung des Bundestages]	1975
	A. Allgemeines	1976
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1976
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1977
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1977
	IV. Grundstruktur	1977
	B. Die Vertrauensfrage	1978
	C. Verfahrensablauf der Vertrauensfrage	1981
	I. Der Antrag	1981
	II. Die Abstimmung über den Misstrauensantrag	2002
	III. Die Frist des Art. 68 Abs. 2	2004
	D. Konsequenzen der Vertrauensfrage	2005
	I. Das Auflösungsrecht des Bundespräsidenten	2007
	II. Rechtscharakter und Form der Auflösung	2011
	III. Folgen der Auflösung	2013
	IV. Die Abwehr der Auflösung: die Wahl eines anderen Bundeskanzlers nach Art. 68 Abs. 1 S. 2	2014
	E. Verhältnis zu anderen Vorschriften des GG	2017
Art. 69	[Stellvertreter des Bundeskanzlers]	2021
	A. Allgemeines	2022
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung / Entstehungsgeschichte der Norm	2022
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	2023
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge	2023
	IV. Grundstruktur	2023
	B. Abs. 1 – Stellvertretung	2024
	I. Die Stellvertretung des Bundeskanzlers	2024
	II. Exkurs: Die Stellvertretung der Bundesminister	2032
	C. Abs. 2 – Beendigung der Amtszeit der Mitglieder der Bundesregierung	2032
	I. Zusammentritt eines neuen Bundestages	2033
	II. Andere Erledigung des Amtes des Bundeskanzlers	2034
	III. Andere Beendigung des Amtes eines Bundesministers	2035
	D. Abs. 3 – Die geschäftsführende Bundesregierung	2037
	I. Das Geschäftsführungersuchen	2038
	II. Die Geschäftsführung	2046
	III. Die Beendigung der Geschäftsführung	2048



VII. Die Gesetzgebung des Bundes

Art. 70	[Gesetzgebung des Bundes und der Länder] .....	2051
	A. Abs. 1 – Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen .....	2052
	I. Allgemeine Bedeutung .....	2052
	II. Funktion .....	2063
	III. Das Gesetzgebungsrecht der Länder .....	2069
	IV. Der Vorbehalt der Verleihung von Gesetzgebungsbefugnissen an den Bund .....	2077
	B. Abs. 2 – Arten der Kompetenzzuweisung an den Bund .....	2100
Art. 71	[Ausschließliche Gesetzgebung] .....	2103
	A. Allgemeines .....	2104
	I. Gehalt und Funktion .....	2104
	II. Entstehungs- und Geltungsgeschichte .....	2105
	B. Der Bereich der ausschließlichen Gesetzgebung des Bundes .....	2106
	I. Die Zuständigkeiten des Bundes gemäß den Art. 73 und Art. 105 Abs. 1 .....	2107
	II. Sonstige Zuweisungen ausschließlicher Gesetzgebungszuständigkeit an den Bund .....	2108
	III. Ungeschriebene ausschließliche Gesetzgebungszuständigkeiten des Bundes .....	2109
	C. Die Sperrwirkung für die Landesgesetzgeber .....	2110
	I. Zeitlicher und sachlicher Umfang .....	2110
	II. Besonderheiten bei Landesverfassungen, bei Volksgesetzgebung und bei Landesrechtsverordnungen .....	2111
	III. Ausstrahlungen in den Bereich der politischen Meinungsbildung .....	2113
	IV. Die Kompetenzaufteilung bei den übrigen Staatsfunktionen im Bereich ausschließlicher Bundesgesetzgebung .....	2114
	V. Rechtsfolgen bei einem Verstoß der Länder gegen die Sperrwirkung ...	2114
	VI. Keine Gesetzgebungspflicht des Bundes .....	2116
	D. Die Ermächtigung der Landesgesetzgeber durch einfaches Bundesgesetz .....	2117
	I. Voraussetzungen, Zweck, Adressat, Inhalt und Rechtsfolgen einer Ermächtigung .....	2117
	II. Die Problematik ermächtigungsfeindlicher Sachgebiete .....	2120
	III. Die Aufhebung der Ermächtigung .....	2120
	IV. Anwendungsfälle .....	2121
Art. 72	[Konkurrierende Gesetzgebung] .....	2123
	A. Allgemeines .....	2125
	I. Systematische Position und Bedeutung der konkurrierenden Gesetzgebungszuständigkeit in der bundesstaatlichen Kompetenzordnung	2125
	II. Entstehungsgeschichte .....	2129
	B. Abs. 1 – Landesgesetzgebung und Sperrwirkung des Bundesgesetzes .....	2151
	I. Die Neuregelung der Sperrwirkung in Absatz 1 .....	2151
	II. Das System des Art. 72 Abs. 1 GG nF .....	2152
	III. Der Eintritt der Sperrwirkung .....	2156
	IV. Der Umfang der Sperrwirkung .....	2168
	V. Die Rechtsfolgen der Sperrwirkung .....	2170
	VI. Das Ende der Sperrwirkung .....	2171
	C. Abs. 2 – Gesetzgebungsbefugnisse des Bundes bei konkurrierender Gesetzgebung .....	2172
	I. Motive und Erwartungen bei der Neuregelung .....	2172
	II. Die Tatbestandsmerkmale der Erforderlichkeitsklausel des Absatzes 2 ...	2175
	D. Abs. 3 – Die Abweichungsgesetzgebung der Länder .....	2193
	E. Abs. 4 – Die Rückholklausel .....	2200
	I. Anwendungsbereich .....	2200
	II. Die Voraussetzungen der Rückholklausel .....	2201
	III. Das Verfahren der Rückholung .....	2202



# Inhaltsverzeichnis

Art. 73	[Gegenstände ausschließlicher Gesetzgebung]	2209
A.	Allgemeines	2212
I.	Gehalt und Funktion	2212
II.	Vorläufer, Entstehungs- und Geltungsgeschichte	2212
III.	(Innere) Systematik	2214
B.	Die einzelnen Kompetenztitel	2215
I.	Art. 73 Abs. 1 Nr. 1	2215
II.	Art. 73 Abs. 1 Nr. 2: Die Staatsangehörigkeit im Bunde	2222
III.	Art. 73 Abs. 1 Nr. 3	2223
IV.	Art. 73 Abs. 1 Nr. 4: Währungswesen und Maßwesen	2227
V.	Art. 73 Abs. 1 Nr. 5: Waren- und Zahlungsverkehr mit dem Ausland, Grenzschutz	2229
VI.	Art. 73 Abs. 1 Nr. 5a: Schutz des deutschen Kulturgutes	2235
VII.	Art. 73 Abs. 1 Nr. 6: Luftverkehr	2236
VIII.	Art. 73 Abs. 1 Nr. 6a: Eisenbahnen des Bundes	2237
IX.	Art. 73 Abs. 1 Nr. 7	2239
X.	Art. 73 Abs. 1 Nr. 8: Bundesbedienstete	2246
XI.	Art. 73 Abs. 1 Nr. 9: Geistiges Eigentum	2247
XII.	Art. 73 Abs. 1 Nr. 9a, Abs. 2: Abwehr von Gefahren des internationalen Terrorismus	2249
XIII.	Art. 73 Abs. 1 Nr. 10: Innere Sicherheit	2254
XIV.	Art. 73 Abs. 1 Nr. 11: Statistik für Bundeszwecke	2258
XV.	Art. 73 Abs. 1 Nr. 12: Waffen- und Sprengstoffrecht	2259
XVI.	Art. 73 Abs. 1 Nr. 13: Kriegsoffer	2261
XVII.	Art. 73 Abs. 1 Nr. 14: Friedliche Nutzung der Kernenergie	2262
Art. 74	[Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung]	2267
A.	Allgemeines	2272
B.	Abs. 1 – Die einzelnen Kompetenztitel	2276
I.	Art. 74 Abs. 1 Nr. 1: das bürgerliche Recht, das Strafrecht, die Gerichtsverfassung, das gerichtliche Verfahren (ohne das Recht des Untersuchungshaftvollzugs), die Rechtsanwaltschaft, das Notariat und die Rechtsberatung	2276
II.	Art. 74 Abs. 1 Nr. 2: das Personenstandswesen	2295
III.	Art. 74 Abs. 1 Nr. 3: das Vereinsrecht	2296
IV.	Art. 74 Abs. 1 Nr. 4: das Aufenthalts- und Niederlassungsrecht der Ausländer	2299
V.	Art. 74 Abs. 1 Nr. 6: die Angelegenheiten der Flüchtlinge und Vertriebenen	2302
VI.	Art. 74 Abs. 1 Nr. 7: die öffentliche Fürsorge (ohne das Heimrecht)	2305
VII.	Art. 74 Abs. 1 Nr. 9: die Kriegsschäden und die Wiedergutmachung	2314
VIII.	Art. 74 Abs. 1 Nr. 10: die Kriegsgräber und Gräber anderer Opfer des Krieges und Opfer der Gewaltherrschaft	2317
IX.	Art. 74 Abs. 1 Nr. 11: das Recht der Wirtschaft (Bergbau, Industrie, Energiewirtschaft, Handwerk, Gewerbe, Handel, Bank- und Börsenwesen, privatrechtliches Versicherungswesen) ohne das Recht des Ladenschlusses, der Gaststätten, der Spielhallen, der Schaustellung von Personen, der Messen, der Ausstellung und der Märkte	2318
X.	Art. 74 Abs. 1 Nr. 12: das Arbeitsrecht einschließlich der Betriebsverfassung, des Arbeitsschutzes und der Arbeitsvermittlung sowie die Sozialversicherung einschließlich der Arbeitslosenversicherung	2336
XI.	Art. 74 Abs. 1 Nr. 13: die Regelung der Ausbildungshilfen und die Förderung der wissenschaftlichen Forschung	2343
XII.	Art. 74 Abs. 1 Nr. 14: das Recht der Enteignung, soweit sie auf den Sachgebieten der Art. 73 und Art. 74 in Betracht kommt	2345
XIII.	Art. 74 Abs. 1 Nr. 15: die Überführung von Grund und Boden, von Naturschätzen und Produktionsmitteln in Gemeineigentum oder in andere Formen der Gemeinwirtschaft	2347



XIV. Art. 74 Abs. 1 Nr. 16: die Verhütung des Missbrauchs wirtschaftlicher Machtstellung . . . . .	2349
XV. Art. 74 Abs. 1 Nr. 17: die Förderung der land- und forstwirtschaftlichen Erzeugung (ohne das Recht der Flurbereinigung), die Sicherung der Ernährung, die Ein- und Ausfuhr land- und forstwirtschaftlicher Erzeugnisse, die Hochsee- und Küstenfischerei und der Küstenschutz . . .	2351
XVI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 18: der städtebauliche Grundstücksverkehr, das Bodenrecht (ohne das Recht der Erschließungsbeiträge) und das Wohn- geldrecht, das Altschuldenhilferecht, das Wohnungsbauprämienrecht, das Bergarbeiterwohnungsbaurecht und das Bergmannssiedlungsrecht . . . . .	2355
XVII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 19: Maßnahmen gegen gemeingefährliche oder übertragbare Krankheiten bei Menschen und Tieren, Zulassung zu ärztlichen und anderen Heilberufen und zum Heilgewerbe sowie das Recht des Apothekenwesens, der Arzneien, der Medizinprodukte, der Heilmittel, der Betäubungsmittel und der Gifte . . . . .	2360
XVIII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 19a: die wirtschaftliche Sicherung der Krankenhäuser und die Regelung der Krankenhauspflegesätze . . . . .	2367
XIX. Art. 74 Abs. 1 Nr. 20: das Recht der Lebensmittel einschließlich der ihrer Gewinnung dienenden Tiere, das Recht der Genussmittel, Bedarfsgegenstände und Futtermittel sowie der Schutz beim Verkehr mit land- und forstwirtschaftlichem Saat- und Pflanzgut, der Schutz der Pflanzen gegen Krankheiten und Schädlinge sowie der Tierschutz . . . . .	2370
XX. Art. 74 Abs. 1 Nr. 21: die Hochsee- und Küstenschifffahrt sowie die Seezeichen, die Binnenschifffahrt, der Wetterdienst, die Seewasserstraßen und die dem allgemeinen Verkehr dienenden Binnenwasserstraßen . . . . .	2374
XXI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 22: der Straßenverkehr, das Kraftfahrwesen, der Bau und die Unterhaltung von Landstraßen für den Fernverkehr sowie die Erhebung und Verteilung von Gebühren oder Entgelten für die Benutzung öffentlicher Straßen mit Fahrzeugen . . . . .	2378
XXII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 23: die Schienenbahnen, die nicht Eisenbahnen des Bundes sind, mit Ausnahme der Bergbahnen . . . . .	2384
XXIII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 24: die Abfallwirtschaft, die Luftreinhaltung und die Lärmbekämpfung (ohne Schutz vor verhaltensbezogenem Lärm) . . . . .	2386
XXIV. Art. 74 Abs. 1 Nr. 25: die Staatshaftung . . . . .	2390
XXV. Art. 74 Abs. 1 Nr. 26: die medizinisch unterstützte Erzeugung menschlichen Lebens, die Untersuchung und die künstliche Veränderung von Erbinformationen sowie die Regelungen zur Transplantation von Organen, Geweben und Zellen . . . . .	2391
XXVI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 27: die Statusrechte und -pflichten der Beamten der Länder, Gemeinden und anderen Körperschaften des öffentlichen Rechts sowie der Richter in den Ländern mit Ausnahme der Laufbahnen, Besoldung und Versorgung . . . . .	2394
XXVII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 28: das Jagdwesen . . . . .	2398
XXVIII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 29: der Naturschutz und die Landschaftspflege . . . . .	2399
XXIX. Art. 74 Abs. 1 Nr. 30: die Bodenverteilung . . . . .	2402
XXX. Art. 74 Abs. 1 Nr. 31: die Raumordnung . . . . .	2403
XXXI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 32: der Wasserhaushalt . . . . .	2405
XXXII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 33: die Hochschulzulassung und die Hochschulabschlüsse . . . . .	2407
C. Abs. 2 – Zustimmungsbedürftigkeit der Gesetze nach Abs. 1 Nr. 25 und Nr. 27 . . . . .	2409
Art. 74a [aufgehoben] . . . . .	2421
Art. 75 [aufgehoben] . . . . .	2423
Art. 76 [Gesetzesvorlagen] . . . . .	2425
A. Allgemeines . . . . .	2428
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte . . . . .	2428



# Inhaltsverzeichnis

II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	2428
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	2428
IV. Grundstruktur	2429
V. Allgemeine verfassungsrechtliche Bedeutung	2437
VI. Praktische Bedeutung	2439
B. Abs. 1 – Das Recht zur Gesetzesinitiative	2442
I. Die Initiativberechtigten	2442
II. Der Adressat der Initiativen	2450
III. Inhalt des Gesetzesinitiativrechts	2451
C. Abs. 2 und 3 – Das Verfahren vor Einbringung des Gesetzesvorschlags	2458
I. Grundsätzliche Bedeutung	2458
II. Die Zwischenschaltung einer Stellungnahme	2462
III. Die Fristen	2465
IV. Gegenäußerung und Weiterleitungspflicht	2471
V. Auswirkungen des Diskontinuitätsgrundsatzes auf das Initiativverfahren	2473
Art. 77 [Verfahren bei Gesetzesbeschlüssen]	2479
A. Allgemeines	2481
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	2481
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	2482
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	2483
IV. Grundstruktur	2484
B. Abs. 1 – Parlamentarischer Gesetzesbeschluss und Mitwirkung des Bundesrates	2484
I. Grundsätzliche Verhältnisbestimmung von Bundestag und Bundesrat	2484
II. Gesetzesbeschluss durch den Bundestag	2486
III. Die Unterscheidung von Einspruchs- und Zustimmungsgesetzen	2493
C. Abs. 2 – Die Einschaltung des Vermittlungsausschusses	2497
I. Die Einrichtung des Vermittlungsausschusses	2497
II. Anrufung des Vermittlungsausschusses	2503
III. Der Vermittlungsgegenstand	2505
IV. Das Vermittlungsverfahren: Beratungen und Entscheidung	2508
D. Abs. 2a – Das Verfahren bei Zustimmungsgesetzen	2511
E. Abs. 3 und 4 – Das Verfahren bei Einspruchsgesetzen	2512
Art. 78 [Zustandekommen von Bundesgesetzen]	2519
A. Allgemeines	2519
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	2519
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	2520
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	2520
IV. Grundstruktur	2520
B. Im Einzelnen: Wege des Zustandekommens von Gesetzen	2521
I. Zustandekommen mit Zustimmung des Bundesrates	2521
II. Zustandekommen ohne Zustimmung des Bundesrates	2522
Art. 79 [Änderungen des Grundgesetzes]	2527
A. Abs. 1 – Verfassungsänderung durch gesetzliche Verfassungstextänderung	2530
I. Verfassungsänderung	2530
II. Verfassungsänderung durch Verfassungs	2532
III. Art. 79 Abs. 1 S. 2	2539
IV. Zum zeitlichen Verhältnis zwischen einem verfassungsändernden Gesetz und einem auf der Verfassungsänderung basierenden einfachen Gesetz	2542
B. Abs. 2 – Merheitserfordernis	2544
I. Verfassungs- und entstehungsgeschichtliche Aspekte	2544
II. Das Erfordernis der 2/3-Mehrheit in Bundestag und Bundesrat	2546
C. Abs. 3 – Revisionssperrklausel	2547
I. Verfassungs- und entstehungsgeschichtliche Aspekte	2547
II. Grundsätzliche Bedeutung der Revisionssperrklausel	2550



III. Unmöglichkeit der in Art. 79 Abs. 3 angeordneten Bindung? .....	2554
IV. Überschreitung der Gestaltungsbefugnis des Verfassungsgebers durch die Statuierung der Änderungssperre? .....	2555
V. Der abschließende Charakter der Festlegung änderungsfester Verfassungsbestandteile durch Art. 79 Abs. 3 .....	2555
VI. Der normative Gehalt der Bindungsklausel des Art. 79 Abs. 3 .....	2556
VII. Unzulässigkeit der Änderung des Art. 79 Abs. 3 durch den verfassungsändernden Gesetzgeber .....	2557
VIII. Das System der durch Art. 79 Abs. 3 geschützten verfassungsgeberischen Grundentscheidungen .....	2558
Art. 80 [Erlass von Rechtsverordnungen] .....	2623
A. Allgemeines .....	2625
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm .....	2625
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	2628
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	2628
IV. Grundstruktur .....	2629
B. Abs. 1 – Rechtsverordnungen als derivative Rechtsetzung .....	2632
I. Die Rechtsverordnung als Regelungsgegenstand der Norm .....	2632
II. Der Anwendungsbereich der Norm .....	2634
III. Die Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen .....	2636
IV. Das Verfahren der Verordnungsgebung .....	2649
V. Das Verordnungsermessen .....	2657
VI. Ausfertigung, Verkündung und Inkrafttreten von Rechtsverordnungen ..	2659
VII. Das Außerkrafttreten von Rechtsverordnungen .....	2660
VIII. Fehlerhafte Rechtsverordnungen .....	2661
C. Abs. 2 – Die Beteiligung des Bundesrates .....	2662
I. Die zustimmungsbedürftigen Rechtsverordnungen .....	2662
II. Die Änderung einer Rechtsverordnung .....	2667
III. Der Vorbehalt anderweitiger bundesgesetzlicher Regelung .....	2667
IV. Maßgabebeschlüsse des Bundesrates .....	2667
V. Mitwirkungsbefugnisse des Bundestages und sonstiger Dritter .....	2668
D. Abs. 3 – Das Initiativrecht des Bundesrates .....	2670
I. Die Beschränkung auf zustimmungspflichtige Rechtsverordnungen ....	2671
II. Das Verfahren .....	2672
E. Abs. 4 – Die Gesetzgebungsbefugnis der Länder .....	2672
I. Die rechtsverordnungsvertretenden Gesetze .....	2673
II. Verfahrensfragen .....	2674
III. Rechtsschutzfragen .....	2675
Art. 80a [Gesetzgebungsnotstand] .....	2679
A. Allgemeines .....	2680
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm .....	2680
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	2681
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	2681
IV. Grundstruktur .....	2681
B. Abs. 1 – Die Entsperrung von Rechtsvorschriften .....	2683
I. Rechtsvorschriften nach Maßgabe des Art. 80a Abs. 1 .....	2683
II. Die Entsperrung von Rechtsvorschriften .....	2685
III. Die Wirkungen des Spannungs- und Zustimmungsfalls .....	2689
C. Abs. 2 – Die Aufhebung von Rechtsvorschriften .....	2689
D. Abs. 3 – Die Bündnisklausel .....	2691
I. Voraussetzungen der Entsperrung von Rechtsvorschriften nach Art. 80a Abs. 3 .....	2692
II. Grenzen der Entsperrung von Rechtsvorschriften aufgrund eines Beschlusses nach Art. 80a Abs. 3 .....	2694
III. Die Aufhebung von Maßnahmen nach Art. 80a Abs. 3 S. 2 .....	2695
E. Zusammenfassende Bewertung der Norm .....	2695
F. Verhältnis zu anderen Vorschriften des GG .....	2696



## Inhaltsverzeichnis

Art. 81	[Gesetzgebungsnotstand] .....	2697
	A. Allgemeines .....	2698
	I. Entstehungsgeschichte .....	2698
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	2700
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	2700
	IV. Die Grundstruktur des Gesetzgebungsnotstandes .....	2700
	B. Abs. 1 – Die einzelnen Phasen des Gesetzgebungsnotstandes .....	2705
	I. Das Verfahren bis zur Erklärung des Gesetzgebungsnotstandes .....	2706
	II. Die Erklärung des Gesetzgebungsnotstandes .....	2711
	C. Abs. 2 – Das Verfahren nach Erklärung des Gesetzgebungsnotstandes .....	2712
	I. Das erneute Einbringen des Gesetzentwurfs .....	2712
	II. Die Zustimmung des Bundesrates .....	2713
	D. Abs. 3 – Die zeitlichen Grenzen des Gesetzgebungsnotstandes .....	2714
	E. Abs. 4 – Die inhaltlichen Grenzen des Gesetzgebungsnotstandes .....	2715
Art. 82	[Verkündung und Inkrafttreten der Gesetze] .....	2717
	A. Allgemeines .....	2718
	I. Verfassungsrechtliche Entwicklung der Norm .....	2718
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	2720
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	2720
	IV. Grundstruktur .....	2721
	B. Abs. 1 – Ausfertigung und Verkündung .....	2724
	I. Satz 1 – Ausfertigung und Verkündung von Gesetzen .....	2724
	II. Satz 2 – Die elektronische Publikation des Bundesgesetzblattes .....	2734
	III. Satz 3 – Die Ausfertigung von Rechtsverordnungen .....	2736
	IV. Satz 4 – Die Ausgestaltungsbefugnis des Gesetzgebers .....	2737
	C. Abs. 2 – Inkrafttreten von Gesetzen und Rechtsverordnungen .....	2739
Sachregister	.....	2743

*Art. 83–146 s. Band 3*