

# PODROBNÝ OBSAH

O autorce .....	XI
Seznam použitých zkratk .....	XII
Věnování .....	XVII
Abstrakt .....	XVIII
Úvod .....	XIX

## ČÁST I. Rovnost, nediskriminace a pozitivní opatření ..... 1

<b>1. Koncept rovnosti</b> .....	3
1.1. Rovnost a nediskriminace .....	3
1.2. Druhy rovnosti .....	5
1.2.1. Formální a materiální rovnost .....	5
1.2.2. Rovnost příležitostí a výsledků .....	8
1.3. Posun k materiální rovnosti .....	9
1.3.1. Rozšíření chráněných důvodů a oblastí .....	9
1.3.2. Přejít z doplňkového na samostatné anti-diskriminační ustanovení .....	10
1.3.3. Rozšíření odpovědnosti státu na soukromý sektor .....	11
1.3.4. Rovnost jako samostatné právo .....	11
1.3.5. Pozitivní opatření .....	12
<b>2. Koncept pozitivních opatření</b> .....	13
2.1. Vymezení pojmu pozitivních opatření .....	13
2.2. Druhy pozitivních opatření .....	18
2.2.1. Podle intenzity .....	18
2.2.2. Podle cíle .....	22
2.2.3. Podle oblasti aplikace .....	22
2.2.4. Podle závaznosti .....	22
2.2.5. Podle povinných osob .....	23
2.2.6. Podle oprávněných osob .....	23
2.3. Odůvodnění (legitimní cíl) pozitivních opatření .....	24
2.3.1. Argumenty pro přijetí pozitivních opatření .....	24
2.3.2. Argumenty proti pozitivním opatřením .....	30



<b>ČÁST II. Genderová rovnost a pozitivní opatření</b> .....	35
<b>3. Vývoj genderové rovnosti ve veřejné sféře</b> .....	37
3.1. Vývoj genderové rovnosti .....	37
3.2. Teorie genderové rovnosti ve veřejné sféře .....	45
3.2.1. Teorie rostoucí disproporce .....	45
3.2.2. Teorie skleněného stropu a skleněného útesu .....	46
3.2.3. Teorie časové prodlevy a saturace .....	46
3.2.4. Teorie kritické masy .....	47
<b>4. Genderová pozitivní opatření v politickém rozhodování</b> .....	51
4.1. Genderová nerovnost v politickém rozhodování .....	51
4.2. Měkká opatření v politickém rozhodování .....	52
4.3. Genderové volební kvóty .....	54
4.3.1. Podle závaznosti .....	54
4.3.2. Podle fáze aplikace .....	55
4.3.3. Navrhování genderových volebních kvót .....	56
4.3.4. Vývoj genderových volebních kvót .....	63
4.3.5. Kritičtí aktéři a kritické akty .....	67
4.4. Účinnost genderových pozitivních opatření v politickém rozhodování ..	71
4.4.1. Deskriptivní reprezentace .....	71
4.4.2. Substantivní reprezentace .....	76
<b>5. Genderová pozitivní opatření v ekonomickém rozhodování</b> .....	79
5.1. Genderová nerovnost v ekonomickém rozhodování .....	79
5.2. Měkká opatření v ekonomickém rozhodování .....	81
5.2.1. Doporučení rozmanitosti v Kodexech správy a řízení společností .....	81
5.2.2. Zákonné požadavky na zveřejnění údajů o diverzitě .....	82
5.3. Genderové kvóty v radách společností .....	83
5.4. Účinnost genderových pozitivních opatření v ekonomickém rozhodování .....	91
<b>ČÁST III. Genderová pozitivní opatření v mezinárodních organizacích</b> .....	95
<b>6. Genderová pozitivní opatření v Organizaci spojených národů (OSN)</b> .....	99
6.1. Kodifikace genderové rovnosti a pozitivních opatření v OSN .....	99
6.1.1 Charta OSN, VDLP a Pakty OSN (MPOPP, MPHSKP) .....	99
6.1.2 Úmluva o odstranění všech forem diskriminace žen (CEDAW) .....	100



6.2.	Přístup Výboru pro lidská práva (MPOPP) .....	103
6.2.1.	Obecný komentář č. 4: Čl. 3 – Rovná práva mužů a žen k požívání všech občanských a politických práv (1981) .....	104
6.2.2.	Obecný komentář č. 18: Nediskriminace (1989) .....	104
6.2.3.	Obecný komentář č. 25: Účast na veřejných záležitostech, volební právo a právo na rovný přístup k veřejným službám (1996) .....	105
6.2.4.	Obecný komentář č. 28: Rovnost práv mezi muži a ženami (2000) .....	106
6.2.5.	<i>R.D. Stalla Costa proti Uruguayi</i> (1987) – pozitivní opatření pro dříve znevýhodněné .....	107
6.2.6.	<i>Ballantyne, Davidson a McIntyre proti Kanadě</i> (1993) – kritérium nutnosti .....	108
6.2.7.	<i>Jacobs proti Belgii</i> (2004) – genderová kvóta ve veřejné správě .....	109
6.2.8.	Závěrečná doporučení pro ČR (2001, 2007, 2013, 2019) ....	110
6.3.	Přístup Výboru pro hospodářská kulturní a sociální práva (MPHSKP) .....	111
6.3.1.	Obecný komentář č. 16: Rovné právo mužů a žen na požívání všech hospodářských, sociálních a kulturních práv (2005) ....	112
6.3.2.	Obecný komentář č. 20: Nediskriminace v ekonomických, sociálních a kulturních právech (2009) .....	113
6.3.3.	Obecný komentář č. 24: K závazkům států v souvislosti s obchodní činností (2017) .....	115
6.3.4.	Závěrečná doporučení pro ČR (2002, 2014, 2022) .....	116
6.4.	Přístup Výboru pro odstranění diskriminace žen (CEDAW) .....	117
6.4.1.	Obecné doporučení č. 5: Dočasná zvláštní opatření (1988) ...	117
6.4.2.	Obecné doporučení č. 8: Čl. 8 – zastupování na mezinárodní úrovni (1988) .....	118
6.4.3.	Obecné doporučení č. 23: Politický a veřejný život (1997) ...	118
6.4.4.	Obecné doporučení č. 25: Dočasná zvláštní opatření (2004) ..	121
6.4.5.	Závěrečná doporučení pro ČR (1998, 2002, 2006, 2010, 2016)	123
6.5.	K interní genderové rovnosti v OSN .....	126
6.5.1.	Ženy OSN Strategický plán 2022–2025 .....	126
6.5.2.	Celosystémová strategie OSN pro genderovou paritu .....	127
6.5.3.	Zvláštní opatření Sekretariátu OSN pro dosažení genderové rovnosti .....	128
6.6.	Shrnutí OSN .....	129
<b>7.</b>	<b>Genderová pozitivní opatření v Radě Evropy (RE) .....</b>	<b>139</b>
7.1.	Kodifikace genderové rovnosti a pozitivních opatření v RE .....	139
7.1.1.	Evropská úmluva o ochraně lidských práv a základních svobod (EÚLP) (1950) .....	140



7.1.2.	Protokol k EÚLP č. 12 (2000) – obecný zákaz diskriminace .	141
7.1.3.	Evropská sociální charta (ESCH) (1961) . . . . .	143
7.1.4.	Dodatkový protokol k ESCH (1988) – pozitivní opatření v práci . . . . .	144
7.1.5.	Dodatkový protokol k ESCH (1995) – systém kolektivních stížností . . . . .	145
7.1.6.	Revidovaná Evropská sociální charta (RESCH) (1996) – pozitivní opatření v práci . . . . .	146
7.1.7.	Úmluva o prevenci a potírání násilí vůči ženám a domácího násilí (Istanbulská úmluva) (2011) . . . . .	147
7.1.8.	Rámcová úmluva o ochraně národnostních menšin (1995) . . .	148
7.1.9.	Kodex dobré praxe ve volebních záležitostech (2002) – kvóty pro kandidátní listiny . . . . .	149
7.2.	Přístup Evropského soudu pro lidská práva (ESLP) . . . . .	150
7.2.1.	<i>Belgický jazykový případ</i> (1968) – relativní povaha rovnosti .	150
7.2.2.	<i>Thlimmenos proti Řecku</i> (2000) – nepřímá diskriminace . . . .	152
7.2.3.	<i>Sejdić a Finci proti Bosně a Hercegovině</i> (2009) – etnické politické kvóty . . . . .	153
7.2.4.	<i>Andrle proti ČR</i> (2011) – rozdílný důchodový věk . . . . .	155
7.2.5.	<i>Zevnik a ostatní proti Slovinsku</i> (2019) – genderové volební kvóty . . . . .	157
7.2.6.	<i>Sloga proti Slovinsku</i> (2019) – genderové volební kvóty . . . .	159
7.3.	Přístup Evropského výboru pro sociální práva (EVSP) . . . . .	161
7.3.1.	<i>UWE proti ČR</i> (2019) – genderová nerovnost v ekonomickém rozhodování . . . . .	162
7.4.	Přístup Výboru ministrů RE . . . . .	165
7.4.1.	Doporučení o právní ochraně před diskriminací na základě pohlaví (1985) . . . . .	165
7.4.2.	Deklarace rovnosti mezi ženami a muži jako základním kritériu demokracie (1997) . . . . .	166
7.4.3.	Doporučení o vyvážené účasti žen a mužů na politickém a veřejném rozhodování (2003) . . . . .	167
7.4.4.	Doporučení o standardech a mechanismech rovnosti žen a mužů (2007) . . . . .	168
7.4.5.	Usnesení o překlenutí propasti mezi <i>de jure</i> a <i>de facto</i> rovnosti za účelem dosažení skutečné rovnosti žen a mužů (2010) . . . . .	170
7.4.6.	Doporučení ke stížnosti <i>UWE proti ČR</i> (2021) . . . . .	171
7.5.	Přístup Parlamentního shromáždění RE (PSRE) . . . . .	171
7.5.1.	Usnesení o mechanismech k zajištění účasti žen na rozhodování (2006) . . . . .	171
7.5.2.	Usnesení o minimálně 30 % zástupců nedostatečně zastou- peného pohlaví v národních delegacích shromáždění (2010) . .	172



7.5.3.	Usnesení o zvýšení zastoupení žen v politice prostřednictvím volebního systému (2010) .....	173
7.5.4.	Usnesení o Deklaraci zásad rovnosti (2011) .....	173
7.5.5.	Usnesení 1898 o politických stranách a politické reprezentaci žen (2012) .....	174
7.5.6.	Usnesení o prosazování práv žen ve světě (2012) .....	175
7.5.7.	Usnesení o hodnocení dopadu opatření na zlepšení politického zastoupení žen (2016) .....	176
7.6.	K interní genderové rovnosti v RE .....	176
7.6.1.	Komise pro genderovou rovnost a Strategie genderové rovnosti 2018–2023 .....	176
7.6.2.	Genderová rovnost v orgánech RE .....	177
7.7.	Shrnutí RE .....	178
<b>8.</b>	<b>Genderová pozitivní opatření v EU</b> .....	<b>187</b>
8.1.	Kodifikace genderové rovnosti a pozitivních opatření v EU .....	187
8.1.1.	Římská smlouva (1957) – stejná mzda za stejnou práci .....	190
8.1.2.	Směrnice o rovném zacházení s muži a ženami v zaměstnání (1976) – pozitivní opatření v práci .....	192
8.1.3.	Doporučení Rady o podpoře pozitivních opatření týkajících se žen (1984) – ve všech oblastech .....	194
8.1.4.	Maastrichtská smlouva (SEU) – Dohoda o sociální politice (1992) – pozitivní opatření .....	195
8.1.5.	Amsterodamská smlouva (1997) – genderová rovnost, pozitivní opatření v práci, unijní anti-diskriminační opatření ..	196
8.1.6.	Lisabonská smlouva (2007) – genderová rovnost a mainstreaming .....	199
8.1.7.	Listina základních práv EU (LZPEU) (2007) – pozitivní opatření ve všech oblastech, obecný zákaz diskriminace .....	199
8.1.8.	Antidiskriminační směrnice – od práce ke službám a sladování ..	201
8.1.9.	Směrnice o zboží a službách (2004) – pozitivní opatření v oblasti zboží a služeb .....	204
8.1.10.	Přepracovaná směrnice (2006) – pozitivní opatření v práci ..	205
8.1.11.	Směrnice o radách společností (2012–2022) – aspirační/flexibilní genderová kvóta .....	206
8.1.12.	Směrnice o nefinančním výkaznictví (NFRD) (2014) – informace o rozmanitosti .....	213
8.1.13.	Směrnice pro podávání zpráv o udržitelnosti společnosti (CSRD) (2023) – informace o genderové rozmanitosti .....	214
8.2.	Přístup Soudního dvora Evropské Unie (SDEU) .....	217
	SDEU k pozitivním opatřením pro přijetí a povýšení v pracovní oblasti .....	220
8.2.1.	<i>Bilka</i> (1984) – možnost aplikace pozitivní opatření .....	220



8.2.2.	<i>Kalanke</i> (1995) – zákaz automatických a bezpodmínečných preferencí	221
8.2.3.	<i>Marschall</i> (1997) – ustanovení o výhradě	226
8.2.4.	<i>Badeck</i> (2000) – flexibilní genderové kvóty	229
8.2.5.	<i>Abrahamsson</i> (2000) – kvalifikace a nepřiměřenost pozitivního opatření	231
8.2.6.	<i>Briheche</i> (2003) – přístup k zaměstnání ve veřejné sféře	232
	SDEU k pozitivním opatřením v oblasti péče	233
8.2.7.	<i>Hofmann</i> (1984) – rodičovská dovolená po narození dítěte	233
8.2.8.	<i>Komise proti Francii</i> (1988) – zvláštní práva v kolektivních smlouvách	234
8.2.9.	<i>Griesmar</i> (2001) – služební úvěr k důchodu	235
8.2.10.	<i>Lommers</i> (2002) – vyhrazená místa ve školkách	236
8.2.11.	<i>Maistrellis</i> (2014) – diskriminace v rodičovské dovolené	237
8.3.	Přístup Evropského parlamentu	237
8.4.	Přístup Evropské komise	238
8.5.	K interní genderové rovnosti v EU	239
8.5.1.	EIGE a Strategie genderové rovnosti 2020–2025	239
8.5.2.	Genderová rovnost v orgánech EU	240
8.6.	Shrnutí EU	241
<b>ČÁST IV. Genderová pozitivní opatření v ČR</b>		255
<b>9. Stav a kodifikace genderové rovnosti a pozitivních opatření v ČR</b>		257
9.1.	Genderová nerovnost v politickém a ekonomickém rozhodování	257
9.1.1.	Genderová nerovnost v politickém rozhodování	259
9.1.2.	Genderová nerovnost v ekonomickém rozhodování	263
9.2.	Kodifikace genderové rovnosti a pozitivních opatření	264
9.2.1.	Listina základních práv a svobod (LZPS)	265
9.2.2.	Antidiskriminační zákon (AntiDZ)	268
9.2.3.	Kodifikace pozitivních opatření	269
9.2.4.	Terminologická nejednotnost	273
9.2.5.	Problémy s uplatňováním antidiskriminačního <i>acquis</i>	275
<b>10. Přístup státních orgánů ČR ke genderové rovnosti a pozitivním opatřením</b>		279
10.1.	Přístup českých soudů	279
10.1.1.	Důchody I – starobní důchody a zvýšení daně (1992)	279
10.1.2.	Odškodnění obětí nacistického stíhání (1995)	280
10.1.3.	Kvóty na mléko a cukr (2001–2006)	282
10.1.4.	Důchody II – stavovská invalidita a důchody (zvýhodnění horníků) (2003)	282



10.1.5.	Důchody III – důchodové pojištění pečujících mužů (2006) .....	284
10.1.6.	Důchody IV – předčasný důchod pečujících žen (2007) ...	285
10.1.7.	Pečovatelky a práce na částečný úvazek (2007) .....	287
10.1.8.	Diskriminace v odměňování (2007) .....	288
10.1.9.	Daňová výhoda pro studenty (2008) .....	289
10.1.10.	Diskriminace v přístupu k zaměstnání (2018) .....	290
10.1.11.	Změna rodného čísla (2018) .....	292
10.2.	Přístup veřejného ochránce práv (VOP) .....	293
10.2.1.	Pozitivní opatření pro ženy v horolezeckém centru (2011) ..	294
10.2.2.	„Pozitivní opatření“ pro ženy pečovatelky u soudu (2014) ..	295
10.2.3.	Diskriminace Romů v bydlení (2015) .....	296
10.2.4.	Diskriminace Romů ve vzdělání (2018) .....	296
10.2.5.	Pozitivní opatření pro mladé vědce (2019) .....	298
10.3.	Přístup vlády ČR .....	299
10.3.1.	Strategické dokumenty .....	299
10.3.2.	Návrhy zákonů genderových kvót .....	304
10.4.	Přístup Parlamentu ČR .....	316
10.4.1.	Poslanecká sněmovna .....	317
10.4.2.	Senát .....	320

## **11. Ústavní kompatibilita genderových kvót v ČR** .....

11.1.	Základní podmínky a východiska .....	325
11.1.1.	Pravomoc přijímat kvóty .....	325
11.1.2.	Pojem relativní rovnosti .....	326
11.1.3.	Test proporcionality .....	328
11.1.4.	Test racionality .....	329
11.1.5.	Různé testy pro různé kategorie lidských práv .....	330
11.2.	Legitimní cíl .....	332
11.2.1.	Vyrovňování faktické nerovnosti v příležitostech .....	333
11.2.2.	Posílení zastupitelská demokracie .....	335
11.2.3.	Odškodnění minulých nespravedlností .....	337
11.2.4.	Ekonomický zájem státu .....	339
11.2.5.	Soulad s mezinárodním právem .....	340
11.2.6.	Vznikající mezinárodní souhlas .....	351
11.2.7.	Kompenzace za společenský přínos .....	353
11.3.	Test proporcionality .....	354
11.3.1.	Kritérium vhodnosti .....	354
11.3.2.	Kritérium nutnosti .....	359
11.3.3.	Kritérium porovnání závažnosti protichůdných základních práv .....	360
11.4.	Shrnutí ČR .....	376



<b>Závěr</b> .....	385
1. Genderová pozitivní opatření v mezinárodním právu .....	385
2. Genderová pozitivní opatření v ČR .....	395
<b>PŘÍLOHA</b> Přehled <i>acquis</i> o genderové rovnosti a genderových pozitivních opatřeních .....	399
<b>1. Přehled <i>acquis</i> OSN</b> .....	401
1.1. Přehled základních ustanovení o genderové rovnosti a genderových pozitivních opatřeních v OSN .....	401
1.2. Přehled základních rozhodnutí a doporučení týkajících se genderových pozitivních opatřeních v OSN .....	406
<b>2. Přehled <i>acquis</i> Rady Evropy (RE)</b> .....	411
2.1. Přehled základních ustanovení o genderové rovnosti a genderových pozitivních opatřeních v RE .....	411
2.2. Přehled základních rozhodnutí a doporučení týkajících se genderových pozitivních opatření v RE .....	413
<b>3. Přehled <i>acquis</i> EU</b> .....	417
3.1. Přehled základních ustanovení o genderové rovnosti a genderových pozitivních opatřeních v EU .....	417
3.2. Přehled základních rozhodnutí a doporučení týkajících se genderových pozitivních opatření v EU .....	420
<b>4. Přehled <i>acquis</i> ČR</b> .....	423
4.1. Přehled základních ustanovení týkajících se rozdílného zacházení a pozitivních opatření v ČR .....	423
4.2. Návrhy na zavedení genderových volebních kvót v ČR .....	425
4.3. Návrhy na zavedení genderových kvót v radách podniků v ČR .....	426
<b>5. Přehled použití genderových volebních kvót v Evropě</b> .....	428
<b>6. Přehled použití kvót v radách společností v Evropě</b> .....	435
Seznam použité literatury a právních zdrojů .....	437