

Obsah

O autorovi.....	V
Předmluva	VII
Seznam zkratk.....	XIII
Kapitola 1. Obecně k pojmu nečinnosti – lingvistické a právní aspekty.....	1
Kapitola 2. Nezákonná nečinnost správních orgánů – teoretické souvislosti a terminologické vymezení.....	6
1. Veřejná správa ve funkčním pojetí.....	6
2. Zásada kontinuity veřejné správy – teoretický základ pro úvahy o (ne)činnosti správních orgánů	8
3. Vymezení a pojmové znaky nezákonné nečinnosti správních orgánů.....	11
Kapitola 3. Vybraná ústavněprávní, mezinárodní a správněprávní východiska nezákonné nečinnosti správních orgánů	17
1. Princip legality	18
2. Právo na přiměřenou délku řízení.....	20
3. Princip legitimního očekávání	23
4. Principy dobré správy	24
Kapitola 4. Vývoj právní úpravy problematiky nezákonné nečinnosti správních orgánů.....	28
1. Nečinnost správních orgánů v československém právním řádu .	28
a) Správní řád z roku 1928.....	29
b) Správní řád z roku 1955.....	30
c) Správní řád z roku 1960.....	31
d) Správní řád z roku 1967.....	31
2. Neúspěšné snahy zákonodárce o změnu obecné úpravy správního řízení z let 2001 a 2002.....	34
a) Vládní návrh správního řádu (2001, sněmovní tisk č. 1070) ..	34
b) Poslanecký návrh novely SpŘ 1967 (2002, sněmovní tisk č. 152).....	37
3. Vládní návrh současného správního řádu.....	39
Kapitola 5. Příčiny nezákonné nečinnosti správních orgánů	47
1. Příčiny mající původ v právním řádu	50
2. Příčiny mající původ mimo právní řád	54
Kapitola 6. Formy a projevy nezákonné nečinnosti správních orgánů	57
1. Formy nečinnosti správních orgánů.....	57
a) Absolutní nečinnost.....	57
b) Průtahy.....	58

2.	Projevy nečinnosti správních orgánů	59
a)	Nečinnost spočívající v nezahájení řízení.....	59
b)	Nečinnost spočívající v nepokračování v řízení řádným způsobem.....	61
c)	Nečinnost spočívající v nevydání rozhodnutí ve věci v zákonné lhůtě	61
Kapitola 7. Systém ochrany před nezákonnou nečinností správních orgánů		
		65
1.	Ochrana před nečinností jako právní záruka ve veřejné správě..	65
2.	Požadavky na funkční systém ochrany před nečinností.....	67
3.	Struktura systému ochrany před nečinností v platné a účinné právní úpravě.....	69
Kapitola 8. Ochrana před nečinností na úrovni správního řízení ..		
		71
1.	Ochrana dle § 80 SpŘ	72
a)	Příkaz ke zjednání nápravy nebo vydání rozhodnutí.....	76
b)	Atrakce	78
c)	Delegace.....	80
d)	Prolongace	81
e)	Žádost o uplatnění opatření proti nečinnosti.....	83
2.	Ochrana ve zvláštních zákonech	85
a)	Daňový řád	85
b)	Zákon o svobodném přístupu k informacím	91
Kapitola 9. Soudní ochrana před nečinností – správní soudnictví		
		97
1.	Výchozí poznámky k ochraně před nečinností ve správním soudnictví.....	97
2.	Žaloba na ochranu proti nečinnosti správního orgánu.....	100
a)	Obecná charakteristika žaloby na ochranu proti nečinnosti a její vztah k ostatním žalobním typům.....	100
b)	Žalobní legitimace a účastníci řízení.....	103
c)	Lhůta pro podání žaloby a její náležitosti.....	108
d)	Přednostní projednání a rozhodnutí žaloby.....	111
e)	Rozsudek a výkon rozhodnutí.....	112
3.	Žaloba na ochranu před nezákonným zásahem, pokynem nebo donucením správního orgánu	115
a)	Nečinnost správních orgánů jako nezákonný zásah	115
b)	Žalobní legitimace a účastníci řízení.....	120
c)	Lhůta pro podání žaloby a její náležitosti.....	121
d)	Přednostní projednání a rozhodnutí žaloby.....	122
e)	Rozsudek a výkon rozhodnutí.....	122
4.	Věcný záměr novely SŘS (Ministerstvo spravedlnosti, 2024)....	123
Kapitola 10. Soudní ochrana před nečinností – ÚS a ESLP		
		127
1.	Ústavní stížnost.....	127
a)	Nečinnost správních orgánů jako zásah do základních práv a svobod	128

b)	Úloha ÚS v ochraně před nečinností správních orgánů	132
2.	Stížnost k ESLP.....	134
a)	Nečinnost správních orgánů jako porušení EÚLP	135
b)	Úloha ESLP v ochraně před nečinností správních orgánů .	136
Kapitola 11. Ostatní instituty sloužící k ochraně před nezákonnou nečinností správních orgánů		
		138
1.	Veřejný ochránce práv.....	138
a)	Postavení, charakteristika a působnost Veřejného ochránce práv.....	139
b)	Působnost Veřejného ochránce práv k ochraně před nečinností správních orgánů	144
c)	K možnostem individuální ochrany před nečinností správních orgánů.....	145
d)	K možnostem generální prevence před nečinností správních orgánů.....	148
e)	Vládní návrh novely ZVOP (2024, sněmovní tisk č. 688)...	153
2.	Stížnosti, podněty, petice.....	155
Kapitola 12. Některé specifické a omezené způsoby řešení nezákonné nečinnosti		
		160
1.	Fikce a domněnky vydání rozhodnutí.....	161
2.	Fikce a domněnky vydání závazného stanoviska.....	165
3.	Ohlašovací režimy.....	166
Kapitola 13. Důsledky nezákonné nečinnosti a odpovědnost dle OdpŠk.....		
		170
1.	Důsledky nečinnosti správních orgánů	170
2.	Odpovědnost za majetkovou a nemajetkovou újmu vzniklou v důsledku nečinnosti správních orgánů	172
a)	Obecná východiska odpovědnosti za újmu způsobenou při výkonu veřejné moci	173
b)	Nečinnost správních orgánů jako nesprávný úřední postup	175
c)	Materiální a nemateriální újma způsobená nečinností správních orgánů.....	178
Kapitola 14. Vybrané procesní instituty sloužící k ochraně před nezákonnou nečinností z hlediska úvah <i>de lege ferenda</i>		
		180
1.	Devoluce	180
2.	Dozorčí stížnost.....	183
3.	Ohrazení.....	187
4.	Automatizované upozornění na nezákonnou nečinnost.....	188
Závěr		193
Seznam použité literatury.....		195
Seznam judikatury.....		205