

OBSAH

Úvod	7
I. Veřejná správa a princip zákonnosti ve veřejné správě	12
1. Pojem veřejné správy	12
2. Princip zákonnosti (legality) ve veřejné správě	15
II. Právní záruky zachování principu zákonnosti ve veřejné správě	19
1. Záruky zákonnosti – pojem, charakteristika, účel, funkce	19
2. Záruky zákonnosti v českém právu	21
III. Nezákonná nečinnost veřejné správy a právní ochrana před ní	30
1. Nezákonná nečinnost veřejné správy	30
2. Právní ochrana před nezákonnou nečinností veřejné správy	37
IV. Právní ochrana před nezákonnou nečinností veřejné správy v českém právu	41
1. Ochrana před nečinností v řízení před orgány veřejné správy	41
1.1. Lhůty pro rozhodnutí a jiné úkony	41
1.1.1. Lhůty a jejich význam z hlediska ochrany před nečinností veřejné správy	41
1.1.2. Zákonné lhůty pro rozhodnutí (a jiné úkony)	43
1.1.3. Tzv. přiměřená lhůta	49
1.1.4. Typy lhůt	56
1.1.5. Lhůty pro rozhodnutí (či jiný úkon) z pohledu de lege ferenda	60
1.2. Institut opatření proti nečinnosti (tzv. atrakce)	63
1.3. Fikce rozhodnutí	68
1.3.1. Fikce pozitivního rozhodnutí	70
1.3.2. Fikce negativního rozhodnutí	72

1.3.3. Přezkum fingovaných správních rozhodnutí v rámci správního řízení a v rámci správního soudnictví	77
1.3.4. Fikce rozhodnutí z pohledu de lege ferenda	80
1.4. Ohlašovací (oznamovací) režimy se stanovenou lhůtou pro veřejnoprávní omezení ze strany orgánu veřejné správy	83
2. Soudní ochrana před nečinností veřejné správy	86
2.1. Žaloba proti nečinnosti ve správním soudnictví	86
2.1.1. Význam a úloha správní žaloby proti nečinnosti	86
2.1.2. Žaloba proti nečinnosti v českém právním řádu	88
2.1.3. Správní žaloba proti nečinnosti z pohledu de lege ferenda	91
2.2. Ústavní stížnost	93
2.3. Právní ochrana před nečinností samosprávných profesních komor . . .	109
2.4. Další možnosti soudní ochrany před nezákonnou nečinností veřejné správy z mezinárodněprávního hlediska	111
3. Další prostředky ochrany před nečinností veřejné správy	114
3.1. Veřejný ochránce práv (ombudsman)	114
3.1.1. Obecná charakteristika instituce ombudsmana	114
3.1.2. Institut ombudsmana v České republice	115
3.1.3. Vztah Veřejného ochránce práv k jiným státním orgánům	119
3.1.4. Význam ombudsmana jako ochránce před nečinností veřejné správy . . .	123
3.1.5. Institut ombudsmana z pohledu de lege ferenda	126
3.2. Stížnosti	131
3.3. Petice	144
4. Nečinnost veřejné správy a právní odpovědnost	149
4.1. Odpovědnost za škodu způsobenou nečinností veřejné správy	149
4.1.1. Odpovědnost za škodu způsobenou nesprávným úředním postupem podle zákona č.82/1998 Sb.	150

4.1.2.	Odpovědnost za škodu podle zvláštních právních předpisů	158
4.1.3.	Odpovědnost za škodu způsobenou nezákonnou nečinností veřejnoprávních korporací při výkonu zájmové samosprávy	159
4.1.4.	Náhrada škody způsobené nezákonnou nečinností z pohledu de lege ferenda	160
4.2.	Správněprávní odpovědnost	163
5.	Příklady uplatnění jednotlivých prostředků ochrany v konkrétních případech nečinnosti české veřejné správy	170
5.1.	Využití institutu atrakce (opatření proti nečinnosti dle § 50 správního řádu)	170
5.2.	Fikce rozhodnutí – skutečně účinná a rychlá ochrana před nečinností?	172
5.3.	Správní žaloba proti nečinnosti	176
5.4.	Ústavní stížnosti proti nezákonné nečinnosti veřejné správy	178
5.5.	Ombudsman a jeho zásahy v případech nezákonné nečinnosti orgánů veřejné správy	188
5.6.	Náhrada škody za nesprávný úřední postup ve formě nečinnosti správního orgánu	192
5.7.	Nečinnost české veřejné správy a Evropský soud pro lidská práva	199
V.	Etika ve veřejné správě a její význam ve vztahu k právní ochraně před nečinností veřejné správy	203
VI.	Nezákonná nečinnost veřejné správy a právní ochrana před ní z pohledu de lege ferenda	208
1.	Obecně k nezákonné nečinnosti veřejné správy v České republice z pohledu de lege ferenda	208

2.	Právní ochrana před nezákonnou nečinností veřejné správy (obecně) z pohledu de lege ferenda	212
3.	Možnost zavedení nových právních prostředků proti nezákonné nečinnosti veřejné správy do českého právního řádu	213
4.	Právní ochrana před nezákonnou nečinností veřejné správy a nový správní řád	224
5.	Závěr a shrnutí	229
Summary		231
Literatura		235
Vybraná judikatura		244